

С П Р А В К А

по чл. 7, ал. 2 от Правилата за нормативната дейност на Комисията за финансов надзор за отразяване на становищата, предложенията и възраженията, получени в хода на съгласуването на проекта на наредба за изискванията към обученията и изпитите на лицата, осъществяващи дейност по осигурително посредничество и образците по чл. 123г, ал. 12 и 16 от Кодекса за социално осигуряване, проведено в периода от 18.06.2026 г. до 02.07.2026 г.

№	Заинтересовани страни	Бележки и предложения	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.	Българската асоциация на дружествата за допълнително пенсионно осигуряване Постъпило на 02.07.2026 г. в 16:19 ч. по електронна поща в Комисията за финансов надзор Не са декларирани данни дали Асоциацията действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица, но с оглед целта	I. Предложения по същество 1. Необходимост от трайна регламентация на правилата за провеждане на изпит и оценяване на изпитните работи - чл. 5, ал. 1, т. 2 от проекта на наредба Предлагат правилата за провеждане на изпит и оценяване на изпитните работи, вкл. техническите изисквания при дистанционно изпитване, начините за идентификация на кандидатите, мерките за предотвратяване на измами, брой на затворените въпроси, минимален праг за успеваемост и т.н. да се уредят в наредбата или в друг траен акт на Комисията за финансов надзор (например указания по чл. 9 от Закона за Комисията за финансов надзор) с цел по-високо ниво на прозрачност и предвидимост за бизнеса и лицата. Твърдят, че така ще се преодолее рискът правилата да се преразглеждат и променят на всяко тримесечие при насрочването на нов изпит.	Не се приема	Проектът на наредба урежда изискванията към тематичния обхват на обученията и изпитите и условията и реда за тяхното провеждане – периодичност, тематичен обхват, срокове, ред за провеждане, оценка на резултатите и уведомяване на лицата. Предложенията за регламентиране на броя на въпросите, минималния праг за успеваемост и други организационно-технически аспекти се уреждат с акт на Комисията за финансов надзор по предложение на изпитната комисия, която изготвя и изпитните материали. Този подход е възприет за всички аналогични изпити, които Комисията за финансов надзор провежда - за брокери и инвестиционни консултанти по Наредба № 7 от 27.05.2021 г. за реда за придобиване, признаване

	на Асоциацията тя подпомага своите членове при осъществяването на тяхната дейност и защитава техните права и интереси.			и отнемане на правоспособност на брокерите на финансови инструменти и инвестиционните консултанти, за застрахователни брокери по Наредба № 28 от 10.05.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит за професионална квалификация на застрахователните брокери и за признаване на квалификация, придобита в държава членка, и за регистрация на материалите за професионално обучение и за актюери по Наредба № 31 от 02.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване. Нормативното регламентиране на предложените въпроси би ограничило необходимата
--	--	--	--	--

				оперативна самостоятелност на Комисията за финансов надзор при организирането на изпитния процес, без това да допринася за по-висока степен на защита на правата и законните интереси на кандидатите. Определянето с акт на Комисията за финансов надзор на правилата за провеждане на изпита и за оценяване на изпитните работи, осигурява в достатъчна степен еднаквото им прилагане, а оповестяването му гарантира спазване на принципите за прозрачност, предвидимост и равнопоставеност.
		2. Отпадане на изискването изпитът да е анонимен - чл. 9, ал. 1 от проекта на наредба Считат за стъпка назад в сравнение с първоначалния вариант на наредбата отпадането на изискването изпитът да е анонимен. Посочват, че липсата на такова условие за провеждане на изпита може да компрометира неговото коректно и честно провеждане и може да бъде причина за бъдещи атаки срещу качеството на оценяването на кандидатите. Изтъкват, че подобно условие съществува за всички аналогични изпити, които Комисията за финансов надзор провежда - за брокери и инвестиционни консултанти по Наредба № 7, за застрахователни агенти по Наредба № 28 и за актьори по Наредба № 31. Към настоящия	Приема се	

		момент има достъпни, евтини и ефективни решения за осигуряване на анонимността на явяващите се на изпит, както при присъственото му провеждане на хартия, така и при дигиталното му провеждане.		
		3. Публикуване на списъци на лицата, допуснати до изпит, съответно на списъци с изпитни резултати - чл. 8, чл. 10, ал. 4 - 7 и § 1, ал. 2, т. 6 и 7 от заключителните разпоредби на проекта на наредба В чл. 8, ал. 2, съответно в чл. 10, ал. 5 от проекта на наредба се предвижда Комисията за финансов надзор да изпраща информация до съответното пенсионноосигурително дружество за допуснатите до изпит лица, съответно за техните изпитни резултати. Същевременно, съгласно чл. 8, ал. 1 и чл. 10, ал. 4 от проекта на наредба, списъците с допуснатите до изпит лица и списъците с резултатите от проведения изпит се публикуват на интернет страницата на Комисията за финансов надзор. При положение, че се запази така предложената уредба за уведомяване на дружествата и за провеждане на процедурата по заявяване на искане за полагане на изпит не директно и самостоятелно от лицата, а през съответно пенсионноосигурително дружество, предлагат да отпадне изискването за оповестяване на лични данни на интернет страницата на Комисията за финансов надзор. От една страна, считат, че за целите на ефективното протичане на процеса няма	Не се приема	Публикуването на посочената информация е пряко свързано с принципите на публичност, прозрачност и възможност за обществен контрол при осъществяване на административната дейност от Комисията за финансов надзор. Извършените промени със Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (ДВ, бр. 27 от 2026 г.), свързани със повишаването на изискванията към осигурителните посредници, включително и чрез въвеждане на изпити за осъществяване на дейността по осигурително посредничество, вменяват задължение за Комисията за финансов надзор да ги организира и да извърши проверка на знанията на тези лица. Провеждането на изпита за извършване на дейност по осигурително посредничество представлява важен елемент от дейността на Комисията за финансов надзор, при която е

	необходимост от публикуването на списъците и е напълно достатъчно Комисията за финансов надзор да изпраща информация на съответното пенсионноосигурително дружество, което има ангажимент да уведоми лицата, заявили желание да се явят на изпит. От друга страна, споделят разбирането, че публикуването на имената на лицата и информацията за изпитния им резултат е в противоречие с принципите за ограничение на целите за обработване и свеждане на личните данни до минимум, закрепени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (Регламент (ЕС) 2016/679). В текста на чл. 8, ал. 1 от проекта на наредба е предвидено, че „Когато в списъка има повече от едно лице с едно и също собствено и фамилно име, до данните за всяко лице се посочва и инициал на бащиното име“, а в ал. 3 на същия член се посочва, че „Комисията премахва от страницата си списъка по ал. 1 на първия работен ден след провеждане на съответния изпит“. Аналогични са разпоредбите на чл. 10, ал. 4 и ал. 6 от проекта на наредба. Предполагат, че Комисията за финансов надзор предлага подобна уредба, за да минимизира данните на лицата и за да намали времето, през което те са публикувани на страницата ѝ, с цел защита на		необходимо да бъде осигурена възможност за информираност на допуснатите кандидати и резултатите от оценяването. Публичното оповестяване гарантира прозрачност на процедурата, повишава доверието в нейното законосъобразно провеждане и допринася за ефективното организиране на процеса чрез намаляване на необходимостта от индивидуални запитвания и допълнителна административна комуникация, с което се оптимизира използването на обществен ресурс. Не се приема аргументът, че публикуването противоречи на принципите на чл. 5, параграф 1, букви „б“ и „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679. Правото на защита на личните данни не е абсолютно право и подлежи на съразмерно ограничаване с оглед на други основни права и легитимни обществени интереси. В конкретния случай публикуването е обусловено от изискванията за прозрачност и публичност на административната дейност и представлява пропорционална мярка за постигане на значима цел от обществен интерес.
--	---	--	--

	личните данни на физическите лица. Въпреки това минимизиране, предлагат публикуването да отпадне със следните аргументи: Съгласно чл. 5, ал. 1, б. „б“ и „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679 данните трябва да се събират само за конкретни и изрично указани и легитимни цели и да не се обработват по-нататък по начин, несъвместим с тези цели, както и че данните трябва да са подходящи, свързани със и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват. В конкретния случай данните на лицата, които се явяват на изпита, са необходими на Комисията за финансов надзор, за да установи тяхната самоличност и желание да се явят на изпита, след което да провери техните познания, да ги оцени и да им издаде удостоверения за правоспособност като осигурителни посредници. Към целите на обработването на личните данни на лицата, логично се добавят и тези да уведоми пенсионноосигурителните дружества и кандидатите за явяване на изпит - това кои лица са допуснати, а след провеждане на изпита да ги уведоми, съответно кои от тях са издържали или не са издържали изпита. Според тях, публикуване на интернет страницата на Комисията за финансов надзор на списъци с имена на допуснатите до изпит лица, както и публикуване на интернет страницата на информация с изпитните резултати за всяко лице - „издържал“ или „неиздържал“, и престояването на интернет страницата на тези списъци, макар и ограничено време, всъщност допуска	Обработването на личните данни се извършва на основание нормативно установено задължение и за изпълнение на задача от обществен интерес, възложена на Комисията за финансов надзор. Публикуването не представлява нова или несъвместима цел на обработването, а е елемент от нормативно уредената процедура по организиране и приключване на изпита. Същевременно проектът на наредба предвижда достатъчни гаранции за спазване на принципа за свеждане на данните до минимум – публикуват се единствено собствено и фамилно име, при необходимост инициал на бащиното име, без идентификатори като ЕГН или ЛНЧ, като информацията е достъпна за ограничен период от време, след изтичането на който се премахва от интернет страницата на Комисията за . В този контекст Комисията за финансов надзор, в качеството си на администратор на лични данни, ще прилага подходящи технически и организационни мерки за гарантиране на сигурността и
--	--	--

	обработването на данните на лицата за цели, за които те не са събрани, а именно публичното им обявяване, че се явяват на такъв изпит, както и впоследствие информацията как са се справили на него. Приемат, че посочените разпоредби на наредбата не биха могли да бъдат защитени и от обществения интерес за осведомяване дали дадено физическо лице е правоспособно да извършва услуги по осигурително посредничество. Този интерес от дълги години е защитен със съществуването на водения от Комисията за финансов надзор регистър на осигурителните посредници, чиято единствена цел е да осигури информация на третите лица, които имат нужда от нея, като именно там осигурителните посредници са посочени с три имена, служебен номер и дружество, за което работят. Поради изложените съображения считат за достатъчно Комисията за финансов надзор да изпраща информация с идентификация на лицата (три имена, което е познатият начин за идентифициране на лица, вкл. с ЕГН/ЛН/ЛНЧ). Ако предложението не се приема от Комисията за финансов надзор, тогава предлагат чрез интернет страницата да се оповестяват списъци с допуснати лица и техните изпитни резултати, като се използва персонален номер, който се дава на всяко лице и който е известен само на лицето и на дружеството, чрез което то е заявило да се яви на изпита.	законосъобразността на обработването. Не може да бъде възприето и твърдението, че изпращането на информация единствено до съответното пенсионноосигурително дружество е достатъчно. Процедурата по провеждане на изпита се организира и осъществява от Комисията за финансов надзор, поради което именно административният орган е отговорен публично да удостовери кои лица са допуснати до участие и какви са резултатите от проведеното оценяване. Оповестяването на допуснатите до изпит лица, както и на техните резултати има за цел да обезпечи информирането на лицата, които ще положат изпит, в качеството им на адресати на административната услуга. Неоснователно е и позоваването на водения от Комисията за финансов надзор регистър на осигурителните посредници. В него подлежат на вписване само лицата, които отговарят на изискванията на чл. 123г, ал. 6 от Кодекса за социално осигуряване и имат сключен договор с
--	---	--

				пенсионноосигурително дружество за осъществяване на дейност по осигурително посредничество. От друга страна публикуването на списъците по чл. 8 и чл. 10 от проекта на наредба обезпечава прозрачността на самата процедура по провеждането на изпитите. Посочените норми преследват различни цели и не се припокриват. Предвид изложеното не са налице основания за премахване на предвиденото публикуване от проекта на наредба, доколкото то е необходимо, пропорционално и обезпечено с подходящи мерки за ограничаване на обема на обработваните лични данни и на периода на тяхната публична достъпност.
		4. Необходимост от облекчаване на организацията и начина на провеждане на изпитите, с цел осигуряване на регулярен и по-малко ресурсоемък процес за всички участници Предлагат да бъде обсъдена възможността за прилагане на адаптиран и пропорционален изпитен формат на провеждане на изпитите в бъдеще. Без да се занижават изискванията към професионалната компетентност, изпитът би могъл да бъде с разумен обем и продължителност, като въпросите са насочени към основните нормативни	Не се приема	В чл. 2, ал. 3 от проекта на наредба изрично е регламентирано, че изпитите обхващат само изискванията на нормативната уредба по темите, определени в тематичния обхват, посочен в приложение № 1. Темите, включени в него обхващат единствено нормативните изисквания, свързани с осъществяването на дейността по осигурително посредничество.

		изисквания и практическите задължения на осигурителните посредници. Изпитът може да бъде организиран през платформа, което ще облекчи съществено организацията на процеса и ще улесни достъпа на лицата, които желаят да се явят на изпит.		Доколкото в чл. 5, ал. 1, т. 1 от проекта на наредба не се посочва изрично начинът на провеждане на изпита, то следва, че същият може да бъде проведен както присъствено, така и дистанционно.
		II. Предложения за технически корекции 1. В чл. 1, т. 3 от проекта на наредба - за образците на легитимационните документи на лицата, осъществяващи дейност по осигурително посредничество, да се препрати към чл. 123г, ал. 12 от Кодекса за социално осигуряване, с цел еднозначна правна препратка. 2. В чл. 6, ал. 3 от проекта на наредба - след думата „заявлението“ да се допълни „по ал. 2“ с цел яснота. 3. В чл. 13 от проекта на наредба да се добави „в срока по чл. 123г, ал.16 от КСО“ за всяко прекратяване на договор за осигурително посредничество и за всяко оттегляне на упълномощаване, с цел яснота за процесуални срокове. 4. В заглавието на „Заклучителни разпоредби“ да се добави „и преходни“, доколкото се уреждат правила за преминаване от стар към нов правен режим и начина, по който се прилага новият акт към заварен кръг лица.	Приема се Приема се Приема се Не се приема	Съгласно чл. 34 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, преходни разпоредби се предвиждат, когато с тях се продължава действието на правила, отменени с новия нормативен акт, или се урежда

				прилагането им спрямо висящи правоотношения или юридически факти, започнали, но незавършени при действието на отменения акт. В случая с проекта на наредбата не се отменя съществуваща нормативна уредба, нито се уреждат висящи правоотношения или незавършени юридически факти, доколкото обществените отношения, предмет на наредбата, се уреждат за първи път. Поради това не са налице предпоставките по чл. 34 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове за включване на преходни разпоредби.
		III. Други коментари и предложения По отношение на срока за заплащане на таксата за полагане на изпит - § 1, ал. 2, т. 4-6 и § 2 от заключителните разпоредби на проекта на наредба Считат, че предвиденият срок, в който пенсионноосигурителните дружества трябва едновременно да подадат списъците на кандидатите и информация за заплатените такси за изпитите през август, е твърде кратък с оглед на обстоятелството, че изпитът се провежда за първи път, времето за подготовка на дружествата и техните осигурителни	Не се приема	Редът и начинът за заплащане на таксите, събирани от Комисията за финансов надзор, е регламентиран в Наредба № 76 от 12.06.2025 г. за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор. Съгласно чл. 76 от същата наредба таксите по глава втора, включително таксите за всички провеждани от Комисията за финансов надзор изпити, се заплащат в пълен

		посредници е много кратко, а самият период на провеждането на първите изпити съвпада с най-активния период на отпуски. Поддържат становище, че това ще затрудни съществено организацията по подготовка, събиране на информация и документи от лицата, които желаят да се явят на изпит. Поради това предлагат срокът за предоставяне на списъците на участници да бъде по-дълъг от предвидения, а заплащането на таксите да бъде възможно до два работни дни преди съответната изпитна дата. Считат, че това би осигурило по-добра организация и би ограничило заплащането на такси за лица, които по обективни причини не могат да се явят на изпит.		размер при подаване за разглеждане от Комисията за финансов надзор на съответното заявление. Изключение от това правило е предвидено единствено за таксите за издаване на сертификат или дубликат на сертификат за извършване на дейност, които се заплащат най-късно при получаването им, тъй като са обвързани от резултата от съответните изпити.
--	--	--	--	---