

МОТИВИ

към проекта на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 44 от 20.10.2011 г. за изискванията към дейността на колективните инвестиционни схеми, управляващите дружества, националните инвестиционни фондове и лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове

Причини, налагащи приемането:

Съгласно чл. 195д от Наредба № 44 от 20.10.2011 г. за изискванията към дейността на колективните инвестиционни схеми, управляващите дружества, националните инвестиционни фондове и лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове (Наредба № 44) при възлагане на услуги „в облак“ на външни доставчици депозитарите на колективни инвестиционни схеми, управляващите дружества, лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове, самоуправляващите се алтернативни инвестиционни фондове и депозитарите на алтернативни инвестиционни фондове спазват Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA50-164-4285), издадени от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП), за които Комисията за финансов надзор е взела Решение № 522-Н от 04.05.2023 г. за прилагането им, съгласно чл. 13, ал. 1, т. 26 от Закона за Комисията за финансов надзор.

Считано от 17 януари 2025 г. се прилага Регламент (ЕС) 2022/2554 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно оперативната устойчивост на цифровите технологии във финансовия сектор и за изменение на регламенти (ЕО) № 1060/2009, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 909/2014 и (ЕС) 2016/1011 (Регламент (ЕС) 2022/2554). В чл. 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2022/2554 са определени лицата, които попадат в обхвата на същия регламент. По отношение на договореностите за използване на облачни услуги, финансовите субекти, определени в чл. 2, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2022/2554, са обект на специфичните правила, установени в посочения регламент и съответните делегирани и изпълнителни регламенти на Европейската комисия, съответно за тях отпада изискването да прилагат изискванията на Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA50-164-4285).

Във връзка с горепосоченото, ЕОЦКП издаде Насоки за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737), съгласно които Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA50-164-4285), няма да се прилагат спрямо финансовите субекти, посочени в чл. 2 от Регламент (ЕС) 2022/2554. Сред адресатите на Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737) остават депозитарите на колективни инвестиционни схеми и алтернативните инвестиционни фондове, за които не се прилагат изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2554.

С Решение № 726-Н от 27 ноември 2025 г. Комисията обяви, че възнамерява да спазва в надзорната си практика Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737), издадени от

ЕОЦКП, считано от 1 април 2026 г. Гарантиране спазването на процесните насоки е необходимо да се осъществи чрез промяна в чл. 195д от Наредба № 44, поради което се предлага приемането на проекта на наредба.

С проекта на наредба се предлага и прецизиране на приложното поле, очертано в чл. 1 от Наредба № 44. Предложението има за цел да осигури по-висока степен на правна сигурност.

Цели, които се поставят с приемането на наредбата:

С предложеното изменение на чл. 195д от Наредба № 44 ще се осигури спазване изискванията на Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737) от адресатите им.

Прецизирането на обхвата на наредбата ще допринесе за повишаване на правната сигурност.

Очаквани резултати от прилагането:

С предложеното изменение на чл. 195д от Наредба № 44 ще се гарантира общо, уеднаквено и последователно прилагане на изискванията, установени спрямо адресатите на Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737) в случаите, в които дейностите на доставчик на услуги „в облак“ се възлагат за извършване от посредници по смисъла на същите насоки.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предложеният проект на наредба не е свързан с допълнителни разходи за бюджета на Комисията за финансов надзор за 2026 г. и не е необходимо осигуряване на допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Липсата на промяна по същество на изискванията към депозитарите на колективни инвестиционни схеми и алтернативните инвестиционни фондове, които не попадат в обхвата на Регламент (ЕС) 2022/2554, няма да доведе до допълнителни разходи за посочените лица за спазване на новата уредба.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на наредба е разработен в съответствие с общите принципи на правото на Европейския съюз, установени в чл. 5 от Договора за Европейския съюз, включително принципите на субсидиарност и пропорционалност. Предвидените разпоредби не въвеждат дискриминационни мерки, не създават необосновани пречки пред свободното движение на капитали или услуги и не натоварват административно субектите над необходимото за постигане на целите на акта. С това се гарантира правната сигурност и стабилност на подзаконовата уредба в контекста на членството на Република България в Европейския съюз.

Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737) са издадени на основание чл. 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и

пазари), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/77/ЕО на Комисията във връзка с прилагането на:

- чл. 21 от за Директива 2011/61/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове и за изменение на директиви 2003/41/ЕО и 2009/65/ЕО и на регламенти (ЕО) № 1060/2009 и (ЕС) № 1095/2010 (Директива 2011/61/ЕС),
- чл. 98 от Делегиран регламент (ЕС) № 231/2013 на Комисията от 19 декември 2012 г. за допълване на Директива 2011/61/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаванията, общите условия във връзка с дейността, депозитарите, ливъриджа, прозрачността и надзора,
- чл. 22, чл. 22а и чл. 23, параграф 2 от Директива 2009/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) (Директива 2009/65/ЕО), чл. 32 от Директива 2010/43/ЕС на Комисията от 1 юли 2010 г. за прилагане на Директива 2009/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на организационните изисквания, конфликтите на интереси, правилата за поведение, управлението на риска и съдържанието на споразумението между депозитар и управляващо дружество, и
- чл. 2, параграф 2, буква „й“, чл. 3, параграф 1, чл. 13, параграф 2 и чл. 15, 16 и 22 от Делегиран регламент (ЕС) 2016/438 на Комисията от 17 декември 2015 г. за допълнение на Директива 2009/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на задълженията на депозитарите.

В националното законодателство изискванията на Директива 2011/61/ЕС и на Директива 2009/65/ЕО са въведени основно чрез Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, както и в подзаконовата нормативна уредба, в частност Наредба № 44.

Съгласно чл. 13, ал. 1, т. 26 от Закона за Комисията за финансов надзор, Комисията взе Решение № 726-Н от 27 ноември 2025 г., с което обяви, че възнамерява да спазва в надзорната си практика Насоките за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737), издадени от ЕОЦКП, считано от 1 април 2026 г.

С оглед изложеното по-горе, се предлага да бъде извършено изменение на чл. 195д от Наредба № 44, поради което проектът на наредба е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на наредба не съдържа разпоредби, които транспонират изисквания на акт на правото на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствието му.

На основание чл. 6 от Правилата за нормативна дейност на Комисията за финансов надзор проектът на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 44 от 20.10.2011 г. за изискванията към дейността на колективните инвестиционни схеми, управляващите дружества, националните инвестиционни фондове и лицата,

управляващи алтернативни инвестиционни фондове, заедно с мотивите се публикува на интернет страницата на Комисията за финансов надзор, като срокът за предложения и становища по проекта на наредба, публикуван за обществени консултации, е 14-дневен, предвид ограничената степен на измененията, които са с технически и с уточняващ характер и не водят до съществени нови задължения за заинтересованите лица.