



КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

ОТЧЕТ

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА

ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ НА

КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

ЗА 2025 Г.

(Приет с решение на Комисията за финансов надзор по протокол № 19 от 12 март 2026 г.)

Списък на използваните съкращения

АДСИЦ - акционерно дружество със специална инвестиционна цел
АИФ - алтернативен инвестиционен фонд
АУАН - акт за установяване на административни нарушения
ДПФ - доброволен пенсионен фонд
ДПФПС - доброволен пенсионен фонд по професионални схеми
ДФ - договорен фонд
ЕБО – Европейски банков орган
ЕК - Европейска комисия
ЕП - Европейски парламент
ЕС - Европейски съюз
ЕОЦКП - Европейски орган за ценни книжа и пазари
ЕОЗППО - Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване
ЗВЕРБ - Закона за въвеждане на еврото в Република България
ЗВПКИИП - Закон за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници
ЗДКИСДПКИ - Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и други предприятия за колективно инвестиране
ЗДСИЦДС - Закон за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация
ЗКФН - Закон за Комисията за финансов надзор
ЗМИП - Закон за мерките срещу изпирането на пари
ЗМФТРОМУ - Закон за мерките срещу финансирането на тероризма и на разпространението на оръжия за масово унищожение
ЗЗО – Закон за здравното осигуряване
ЗПКА - Закон за пазарите на криптоактиви
ЗПМПЗФИ - Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти
ЗППЦК - Закон за публичното предлагане на ценни книжа
ЗПФИ - Закон за пазарите на финансови инструменти
ИД - инвестиционно дружество
ИП - инвестиционен посредник
КЗ - Кодекс за застраховането
КИС - колективни инвестиционни схеми
КСО - Кодекс за социално осигуряване
КФН, Комисията - Комисия за финансов надзор
МВФ - Международен валутен фонд
МФ – Министерство на финансите
НП - наказателно постановление
ПАМ - принудителна административна мярка
ПОД - пенсионноосигурително дружество
ППФ - професионален пенсионен фонд
УД - управляващо дружество
УПФ - универсален пенсионен фонд
ФДДПО - фонд за допълнително доброволно пенсионно осигуряване
ФДЗПО - фонд за допълнително задължително пенсионно осигуряване
ФДПО - фонд за допълнително пенсионно осигуряване
ФИПП – фонд за изплащане на пожизнени пенсии
ФРП – фонд за разсрочено плащане
ФИП – фондове за извършване на плащания
ESFS - Европейска система за финансов надзор
ESRB - Европейски съвет за системен риск
IOSCO - Международна организация на комисиите по ценни книжа
ПМС - Постановление на Министерския съвет
ПРБ - Първостепенен разпоредител с бюджет
ФПИП - Фонд за реструктуриране на инвестиционни посредници

Съдържание:

1. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА	5	
а) Отчет на приходите по бюджета на КФН	5	
б) Отчет на разходите по бюджета на КФН	6	
Финансиране на консолидираните разходи	9	
2. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ	9	
3. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА	11	
4. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР“	12	
а) Описание на степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели, допринасящи за нейното постигане.	12	
Приоритет 4: Създаване на условия за преход към устойчиво финансиране		17
б) Отговорност за изпълнение на целите в съответната функционална област	25	
в) Преглед на настъпили промени на нормативната уредба през отчетния период	32	
5. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР“	40	
а) Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели	42	
б) Продукти/услуги, предоставени по програмата – описание на постигнатите резултати и изпълнените дейности за тяхното постигане	42	
в) Отчет за показателите на изпълнение на програмата (количествени, качествени, времеви)	43	
г) Описание на факторите и причините, оказали въздействие върху непостигането на планираните/заявените целеви стойности	88	
За периода, при изпълнението на поставените цели не са идентифицирани фактори и причини, влияещи върху неизпълнението им.	88	
д) Отчет на разходите по бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“	88	
е) Отговорност за изпълнение на програмата	89	

Въведение

Комисията за финансов надзор е независим регулаторен орган, който упражнява правомощия и изпълнява функции и задачи, уредени в Закона за Комисията за финансов надзор. Основни приоритети на Комисията са поддържането на стабилност и прозрачност на небанковия финансов сектор в Република България, подобряване начина му на функциониране и поведението на участниците в него, в услуга на потребителите, бизнеса, икономиката и обществото като цяло.

Съгласно т. 35 на Приложение № 1 към чл. 1 от Постановление на Министерски съвет (ПМС) № 28 от 16 април 2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г., програмният формат на бюджет на Комисията за 2025 г. е структуриран във **функционална област „Регулация и надзор на небанковия финансов сектор“ и бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“**.

Структурата на отчета е съобразена с примерната структура, съгласно Указанията на министъра на финансите (БЮ № 2 от 09.07.2025 г.) за формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на подробен отчет към полугодieto и за годината за изпълнението на програмните бюджети за 2025 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет. Отчетът съдържа информация за 2025 г. за степента на изпълнение на заложените цели във функционална област „Регулация и надзор на небанковия финансов сектор“, както и за изпълнението на бюджетната програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“, в т.ч. за предоставяните продукти/услуги, измерени чрез показателите за изпълнение. Включена е информация за разходите, извършени по програмата и за приходите, отчетени по бюджета на Комисията. Отчетът на разходите по програми съответства на тримесечната информация за разходите по бюджетни програми към 31.12.2025 г., представена на основание чл. 45, ал. 1 от ПМС № 28 от 16 април 2025 г. и съгласно Указанията на министъра на финансите (БЮ № 1 от 09.04.2025 г.) за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на тримесечна информация за разходите по бюджетни програми за 2025 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

1. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

а) Отчет на приходите по бюджета на КФН

Приходната част на бюджета на Комисията се формира основно от неданъчни приходи от такси, съгласно чл. 27, ал. 1 от ЗКФН, глоби и имуществени санкции и наказателни лихви. Постъпленията от наложени глоби и имуществени санкции постъпват по бюджета на Комисията, но съгласно чл. 28, ал. 4 от ЗКФН се отчитат като вноски в Централния бюджет.

Към 31.12.2025 г. отчетените приходи по бюджета на Комисията са в размер на 24 818 616 лв. Изпълнението спрямо годишния план е 96%. Приходите са разпределени, както следва:

- „Държавни такси” – в размер на 23 305 476 лв. от постъпили такси съгласно: Тарифа, определена в приложение към ЗКФН, (отменена от 01.07.2025 г.) и Наредба № 76 от 12.06.2025 г. за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор (Обн. - ДВ, бр. 51 от 24.06.2025 г., в сила от 01.07.2025 г.). В посочената сума са отразени и приходи от такси на основание постъпили разпореждания за събрани суми от Национална агенция за приходите (НАП) – 14 004 лв. Най-голям относителен дял (94,59 %) в отчетените такси има годишната такса за осъществяване на общ финансов надзор – 22 043 520 лв. Получените такси за издаване на лицензи и разрешения за извършване на дейност и други разрешения и одобрения, общо са в размер на 1 261 956 лв.;
- „Глоби, санкции и наказателни лихви” – в размер на 1 676 372 лв. от постъпили приходи от глоби и имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления и постановления по чл. 287 от АПК, лихви за просрочие на неплатените в законоустановения срок годишни такси за общ финансов надзор и НП, неустойка по договор. В общия размер на тези приходи са отразени и събрани суми от НАП - 164 817 лв. на основание постъпили справки и разпореждания;
- „Други неданъчни приходи” в размер на „минус“ -163 232 лв., които представляват: възстановени юрисконсултски възнаграждения, отразени със знак „плюс“ - 15 408 лв.; получено застрахователно обезщетение, отразено със знак „плюс“ - 307 лв., събраните от НАП публични вземания на Комисията със знак „минус“ - 178 821 лв. и отрицателна курсова разлика със знак „минус“ - 126 лв.

Приложение № 1 – Отчет на приходите по бюджета на КФН към 31.12.2025 г.

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	25 900 000	25 900 000	24 818 616
<i>Данъчни приходи</i>			
Неданъчни приходи	25 900 000	25 900 000	24 818 616
Приходи и доходи от собственост			
Държавни такси	22 900 000	22 900 000	23 305 476
Глоби, санкции и наказателни лихви	3 000 000	3 000 000	1 676 372
Други			-163 232
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			

б) Отчет на разходите по бюджета на КФН

Комисията за финансов надзор няма администрирани разходи, а отчетените към 31.12.2025 г. ведомствени разходи по бюджета на Комисията са в размер на 28 020 318 лв., което представлява 99,2% изпълнение спрямо годишния план.

Отчетените разходи по бюджета на Комисията са разпределени, както следва:

✓ разходи за персонал по трудови правоотношения – 18 969 407 лв., включват изплатените брутни възнаграждения на членовете и служителите от администрацията на Комисията, възнагражденията на нещатни служители, наети по трудово правоотношение по Постановление № 66 на Министерския съвет за кадрово осигуряване на някои дейности в бюджетните организации от 1999 г., изплатени суми за СБКО, обезщетенията на служителите по Кодекса на труда, обезщетенията по чл. 40, ал. 5 от КСО, както и разходите за задължителни осигурителни вноски от работодател;

✓ разходи за издръжка – 6 889 889 лв. В разходите за издръжка е включена сума в размер на 3 360 279 лв. за текуща издръжка на Комисията, включваща наем, охрана, почистване, поддържане и ел. енергия за административната сграда на Комисията, телекомуникационни и пощенски услуги, поддръжка на софтуерни продукти и хардуер, застраховки, канцеларски материали, консумативи и други доставки, квалификация и преквалификация на персонала, преводачески услуги, командировки в страната и в чужбина, както и други услуги, свързани с дейността на Комисията. Включени са и разходите за заплащане на държавни и общински данъци и такси в размер на 50 686 лв., както и разходите в размер на 3 478 924 лв. за годишен членски внос във връзка с участието на Комисията за финансов надзор в ЕОЦКП и ЕОЗППО и членски внос в IOSCO.

✓ капиталови разходи – отчетена е сума в размер на 2 161 022 лв., формирана от следното:

✓ 2 638 лв. за окончателно плащане на частична подмяна на дограма в административната сграда на Комисията;

✓ 885 238 лв. за компютри и хардуер и друго оборудване

✓ 1 273 146 лв. за закупуване на лицензи за софтуерни продукти.

Отчетени са 3 070 066 лв. общо разходи в областта на електронното управление и използваните информационни и комуникационни технологии, в това число 911 682 лв. текущи и 2 158 384 лв. капиталови разходи.

Приложение № 26 – Отчет на консолидираните разходи по бюджетни програми в рамките на съответните функционални области

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4700.00.00	на Комисия за финансов надзор (в лева)									
	Общо разходи									
4700.01.00	Функционална област: "Регулация и надзор на небанковия финансов сектор"	28 020 318	28 020 318	-	28 020 318	28 020 318	0	0	0	0
4700.01.01	Бюджетна програма: "Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор"	28 020 318	28 020 318	-	28 020 318	28 020 318	0	0	0	0

Финансиране на консолидираните разходи

Финансирането на разходите по бюджетната програма е както следва:

Приложение № 3 – Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	28 038 300	28 245 550	28 020 318
Общо финансиране:	28 038 300	28 245 550	28 020 318
От бюджета на ПРБ	28 038 300	28 245 550	28 020 318
От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:		-40 000	-40 000
Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и наДФЗ)			
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ		-40 000 (предоставен трансфер в размер на 440 000 лв. на МВР и получен 400 000 лв. от КРДОПБГДСРСБНА)	-40 000

2. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

За периода 01.01.2025 - 31.12.2025 г. са извършени следните промени по бюджета на КФН:

- промяна по бюджета на КФН в размер на 71 000 лв. на основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от Закона за публичните финанси, чл. 6, ал. 3 от ПМС № 28/16.04.2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г. и във връзка с чл. 4, ал. 3 от ПМС № 480 от 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г. и писмо на министъра на финансите 37-00-249/15.07.2025 г.;

- промяна по бюджета на КФН, извършена през м. 11.2025 г., в размер на 176 250 лв. на основание чл. 109, ал. 5 от ЗПФ в изпълнение на ПМС № 211 на Министерския съвет от 21 октомври 2025 г.;

- промяна през м. 11.2025 г. по бюджета на КФН в размер на 400 000 лв. на основание чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от ЗПФ, чл. 6, ал. 3 от ПМС № 28/16.04.2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Р. България за 2025 г.;

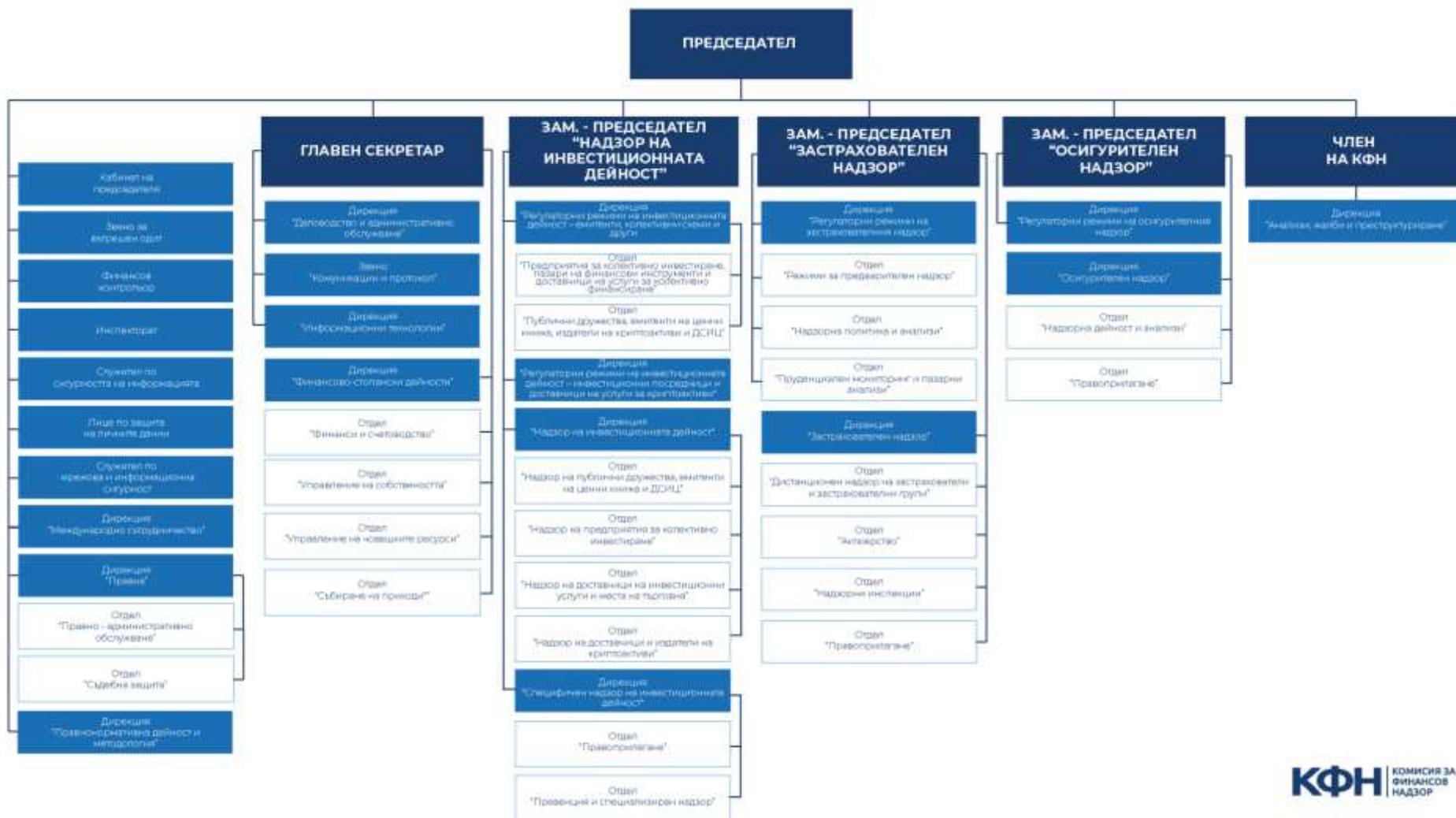
- промяна по бюджета на КФН, извършена през м.12.2025 г., в размер на 440 000 лв. на основание чл. 110, ал. 4 от ЗПФ, чл. 6, ал. 1 от ПМС № 28/16.04.2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Р. България за 2025 г.;

- вътрешно-компенсирани промени от 30.06.2025 г.; 12.12.2025 г., 30.12.2025 г. на основание чл. 112, ал. 2 от ЗПФ.

№ по ред	Наименование на акта	Нормативно основание	Мотиви	Наименование на бюджетните програми	Ефект върху бюджета (увеличение / намаление на разходите по програми)	Влияние върху показателите за изпълнение
1	Постановление на Министерския съвет № 333 от 1 октомври 2024 г. за изменение и допълнение на Постановление на Министерския съвет № 480 от 21.12.2022 г.	Чл. 110, ал. 4 и ал. 10 от ЗПФ	За одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на първостепенни разпоредители с бюджет за 2025 г.	Бюджетна програма: "Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор"	+ 71 000	не
2	Постановление на Министерския съвет № 211 от 21.10.2025 г.	Чл. 109, ал. 5 от ЗПФ	За одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на първостепенни разпоредители с бюджет за 2025 г.	Бюджетна програма: "Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор"	+ 176 250	не
3	Постановление на Министерския съвет № 28 от 16.04.2025 г.	Чл. 110 ал.4 и ал. 10 от ЗПФ	За одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на първостепенни разпоредители с бюджет за 2025 г.	Бюджетна програма: "Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор"	+ 400 000	не
4	Постановление на Министерския съвет № 28 от 16.04.2025 г.	Чл. 110 ал.4 и ал. 10 от ЗПФ	За одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на първостепенни разпоредители с бюджет за 2025 г.	Бюджетна програма: "Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор"	- 440 000	не
5		Чл. 112, ал. 2 от ЗПФ	Вътрешно компенсирана промяна в рамките на утвърдените разходи	Бюджетна програма: "Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор"	-	не

3. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

Организационна структура:



4. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР“

а) Описание на степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели, допринасящи за нейното постигане.

За реализацията на **Приоритет 1 - Осъществяване на последователна, прозрачна и предвидима регулаторна дейност** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 1.1 Координация и хармонизиране на националното законодателство с европейското право и решенията и препоръките на ОИСП в областта на финансовите пазари

Развитието на капиталовите пазари и осигуряването на тяхното устойчиво функциониране е стратегически приоритет както на европейско, така и на национално ниво. Капиталовите пазари представляват ключов инструмент за преодоляване на последиците от динамичните геополитически и финансови процеси в глобален мащаб, както и за стимулиране на устойчив икономически растеж чрез предоставяне на разнообразни и надеждни източници на финансиране.

В рамките на усилията за по-дълбока интеграция на българския капиталов пазар и за разширяване на сътрудничеството с борсови институции и организации на регионално, европейско и международно равнище, експертите на Комисията участват активно в дейността на междуведомствени работни групи. В обхвата на техния мандат се извършват анализи и се разработват предложения за усъвършенстване на регулаторната рамка, в съответствие с политиките, прилагани от европейските и националните институции в областта на небанковия финансов сектор.

Комисията осъществява текуща оценка на актовете, публикувани в Официалния вестник на Европейския съюз, както и на насоките, добрите практики и политиките, приети от Европейските надзорни органи. На тази основа се подготвят становища относно тяхната приложимост към надзорните правомощия на Комисията и необходимостта от съответни изменения в националната нормативна уредба.

С особена прецизност се разглеждат и анализират предложенията за ограничителни мерки, обсъждани на равнище Европейски съюз във връзка с въоръжения конфликт в Украйна, като се отчита тяхното потенциално въздействие върху българския капиталов пазар и неговите участници.

Оперативна цел 1.2 Адаптиране на националните регулации към спецификите на българския финансов пазар с оглед стимулиране на неговото развитие

През 2025 г. Комисията реализира последователни и целенасочени инициативи, насочени към актуализиране и подобряване на регулаторната рамка с цел повишаване ефективността на надзорната дейност. В този процес са прилагани водещи международни

стандарти, като същевременно се вземаха предвид особеностите на националния капиталов пазар.

Основен приоритет в работата на Комисията бе насърчаването на добрите бизнес практики при стриктно спазване на принципите на равнопоставеност, пропорционалност и безпристрастност. Стремехът е да се осигури предвидима и стабилна регулаторна среда, която подпомага устойчивото развитие на пазарните участници и гарантира висока степен на защита на интересите на инвеститорите, застрахованите и осигурените лица.

Оперативна цел 1.3. Провеждане на предвидима и последователна регулаторна политика за намаляване на административната тежест

В рамките на своята дейност по формиране и прилагане на регулаторната политика, Комисията стриктно съблюдава предложенията за законодателни промени да бъдат в съответствие с водената политика за намаляване на нормативната и административната тежест върху участниците на финансовите пазари. Подходът е насочен към създаване на предвидима, ефективна и облекчена регулаторна среда, която да подпомага развитието на пазарната инфраструктура и да насърчава инвестиционната активност.

Оперативна цел 1.4. Предоставяне на обществеността на навременна и достъпна информация за регулаторната дейност на Комисията

С цел осигуряване на навременно информиране на заинтересованите страни и широката общественост, Комисията прилага принципите на прозрачност, предвидимост и последователност при формирането на регулаторната рамка. В тази връзка, на институционалната интернет страница се публикуват предложенията за нормативни изменения¹, придружени с мотиви, както и подробна информация относно техния обхват, правни последици, цели и очаквани въздействия.

Оперативна цел 1.5. Укрепване на регулаторната рамка и съответствие с нормативните изисквания по отношение на киберсигурността

В отговор на нарастващите предизвикателства в дигиталната среда и с оглед на новите регулаторни изисквания на европейско ниво, Комисията насочи усилията си към укрепване на регулаторната рамка в областта на киберсигурността. Основен приоритет в този процес е постигането на пълно съответствие с действащите и предстоящи нормативни актове, включително разширените изисквания на Директива (ЕС) 2022/2555² и регламентите, касаещи сертифицирането на услуги за киберсигурност.

В тази връзка беше извършен цялостен преглед на съществуващите вътрешни политики и процедури, с цел идентифициране на потенциални несъответствия и области за подобрене. Акцент беше поставен върху управлението на риска, защитата на

¹ Проектите на наредби и мотивите към тях, както и справките за отразяване на становищата, предложенията и възраженията, получени в хода на обществените консултации, са оповестени на интернет страницата на Комисията в рубрика „Нормативна уредба“, подсекция „Обществени консултации“.

² Директива (ЕС) 2022/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (Директива МИС 2)

информационните системи, сигурността на веригата за доставки и способността за ефективно реагиране при инциденти.

Паралелно с това, са предприети действия за повишаване на осведомеността и капацитета на служителите чрез целенасочени обучения и симулации на киберинциденти. Усилията са насочени към изграждане на устойчива култура на сигурност и създаване на механизми за своевременно докладване и координация с компетентните органи.

Комисията продължава да поддържа активно сътрудничество с национални и европейски институции, включително чрез участие в работни групи и консултативни формати, с цел прилагане на добри практики и осигуряване на висока степен на съответствие с европейските стандарти за киберсигурност.

За реализацията на **Приоритет 2 - Осъществяване на ефективен риск базиран надзор върху небанковия финансов сектор и поддържане на стабилни финансови пазари** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 2.1. Осъществяване на надзорната дейност в съответствие с относимите единни политики и стандарти

В съответствие с приетите наръчници за прилагане на надзор, основан на риска, Комисията продължи да извършва регулярна комплексна оценка на поднадзорните лица. Тази оценка се базира както на количествени, така и на качествени показатели и служи за определяне на индивидуалния рисков профил на всяко лице. Периодичният преглед на утвърдените надзорни наръчници се осъществява с цел поддържане на тяхната актуалност и ефективност. При установяване на необходимост от подобрения или адаптация към променящата се регулаторна и пазарна среда, се предприемат съответните изменения в методологичните документи.

Оперативна цел 2.2. Ранна идентификация, анализ и оценка на рисковете, свързани с дейността на поднадзорните лица

В качеството си на компетентен орган за противодействие срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма, Комисията разработва, прилага, извършва преглед и усъвършенства модела за риск-базиран надзор съобразно Насоките за риск-базиран надзор, издадени съвместно от ЕБО, ЕОЦКП и ЕОЗППО в изпълнение на изискванията на чл. 48, параграф 10 на Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 година за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма, за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2005/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2006/70/ЕО на Комисията (Директива (ЕС) 2015/849).

Оперативна цел 2.3. Разширяване на надзора върху пазарното поведение на поднадзорните лица

В рамките на изпълнението на своите надзорни функции, Комисията продължи да прилага механизми за предварителен надзор, насочени към утвърждаване и одобрение на ключови документи, имащи съществено значение за дейността на участниците в небанковия

финансов сектор. Този процес е от основно значение за гарантиране на съответствие с нормативните изисквания и за поддържане на стабилността и прозрачността на пазара.

През отчетния период експертите от трите специализирани управления извършваха целенасочени анализи на пазарното поведение на поднадзорните лица. Тези анализи предоставят важна информация за оценка на рисковете, идентифициране на потенциални отклонения от добрите практики и подпомагат процеса на вземане на решения в рамките на надзорната дейност.

За реализацията на **Приоритет 3 - Осигуряване на ефективна защита на потребителите на небанкови финансови услуги и продукти, повишаване на финансовата грамотност и укрепване на общественото доверие във финансовите пазари** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 3.1. Повишаване на информираността и ограничаване извършването на дейност без изискуемия за целта лиценз или разрешение

Комисията регулярно организира обучителни инициативи и публикува на своята интернет страница информационни материали, насочени към разпознаване дейността на лицензираните поднадзорни субекти. Списъкът на лицата, предоставящи услуги или извършващи дейност без необходимия лиценз, както и регистърът на лицата с отнет лиценз, се актуализират периодично.

Оперативна цел 3.2. Повишаване на финансовата култура на потребителите на небанковите финансови продукти и услуги

Комисията се стреми да подпомогне повишаването на финансовата култура на потребителите на небанкови финансови продукти и услуги чрез организиране на образователни кампании и семинари, публикуване на различни материали на интернет страницата си.

Оперативна цел 3.3. Осигуряване защита на потребителите на небанкови финансови продукти и услуги чрез предприемане на своевременни и ефективни регулаторни и надзорни мерки

Една от основните дейности на Комисията е защитата на потребителите чрез своевременното разглеждане на техните жалби. Комисията реагира адекватно, навременно и ефективно в рамките на своите законови правомощия, с цел да предотврати възможни вреди за потребителите на финансови продукти и услуги. За тази цел експерти от Комисията извършват регулярни анализи на получените сигнали и жалби, както и формулират предложения за подобрения в нормативната уредба и надзорните практики.

Оперативна цел 3.4. Повишаване на общественото доверие към дейността на Комисията чрез подобряване нивото на осведоменост

През цялата 2025 г. Комисията продължи последователно да утвърждава своята роля на прозрачен, отговорен и общественоеангажиран регулатор. Усилията на Комисията са насочени към поддържане на активен диалог със заинтересованите страни, повишаване на финансовата грамотност и устойчиво изграждане на доверие чрез информираност, дигитална достъпност и институционална откритост.

Официалният сайт на Комисията – www.fsc.bg – остана основен канал за публична комуникация. Продължи практиката за редовно публикуване на нормативни документи, предупреждения от европейските надзорни органи, указания и информация за поднадзорните лица.

Расте интересът към мобилното приложение FSC Mobile, чрез което потребителите получават своевременно известия за срокове, лицензи и регулаторни промени. Продължи поддържането на комуникационната платформа tvoitefinansi.bg, насочена към повишаване на информираността на гражданите и инвеститорите.

През месец ноември Комисията започна да управлява и собствен профил в социалната мрежа Instagram. Чрез него се публикува полезна и актуална информация за дейността на институцията, като профилът е в начален етап на развитие и постепенно набира последователи.

През 2025 г. Комисията значително засили присъствието си в професионалната мрежа LinkedIn и успешно се позиционира сред аудитории от ключови сектори като финансови услуги, банкиране, информационни технологии и застраховане.

През 2025 г. Комисията осъществи изключително активна комуникация с медиите, като са проведени редица интервюта на ръководния състав както в национални телевизии, така и във водещи вестници и списания. Използвани са разнообразни канали с цел информираност на потребителите на финансови услуги и повишаване на общественото доверие към дейността на Комисията.

През 2025 г. Комисията бе спомената в над 5000 медийни публикации. Сред по-значимите участия са интервюта и коментари на председателя и заместник-председателите в Bloomberg TV Bulgaria, БТА, БНТ, БНР, bTV, както и в специализирани икономически издания. Основни теми включваха въвеждането на еврото, устойчивото финансиране, мултифондовия пенсионен модел, както и защита на потребителите от финансови измами, Информационният център на КФН продължи да обслужва ежедневно граждани и поднадзорни лица по теми като застрахователни казуси, лицензи, пенсионни права и работа с Единната информационна система. Повишена активност бе отчетена особено в началото на годината, във връзка с регулаторните срокове и новите изисквания. През 2025 г. в Информационния център на КФН са постъпили общо 3340 обаждания от граждани и поднадзорни лица, от които: осигурителен надзор – 100 бр., застрахователен надзор – 1178 бр. и инвестиционен надзор – 1035 бр., останалите обаждания касаят административни въпроси. В процентно съотношение най-голям брой запитвания са свързани с управление „Застрахователен надзор“ – 35%, следва „Надзор на инвестиционната дейност“ с 31% и „Осигурителен надзор“ с 3%. 1027 са обажданията на граждани и поднадзорни лица, свързани с административни въпроси. Посещенията от граждани на място са 8 броя. По месеци телефонните запитвания са както следва: 447 през януари, 375 през февруари, 374 през март, 237 през април, 276 през май, 284 през юни, 312 през юли, 389 през август, 124 през септември, 89 през октомври, 153 през ноември и 174 през декември. През 2025 г. се осъществи активна комуникация с медиите, като се използваха разнообразни канали с цел информираност на потребителите на финансови услуги и повишаване на общественото

доверие към дейността на Комисията. На интернет страницата през годината са публикувани 236 новини, към медиите са изпратени 7 прессъобщения. Общо за изминалата 2025 г. са изготвени 545 мониторинга, от които 10 са свързани с извънредни новини и актуални теми.

Оперативна цел 3.5. Осигуряване защита на потребителите в небанковия финансов сектор в процеса на въвеждане на еврото в Република България

През 2025 г. Комисията предприе целенасочени мерки за защита на потребителите в небанковия финансов сектор във връзка с процеса на въвеждане на еврото в Република България. Комисията е включена в Националния координационен съвет за подготовка за членство в еврозоната и активно участва в изпълнението на Националния план за въвеждане на еврото. Проведени са анкети сред поднадзорните лица с цел оценка на напредъка по подготовката за въвеждане на еврото, включително мерки за защита на клиентите и адаптация на информационните системи. Комисията подкрепи информационните кампании, насочени към потребителите, с цел:

- разбиране на процеса по замяна на лева с евро;
- запознаване с правата и защитата им;
- предотвратяване на злоупотреби и подвеждащи практики.

Оперативна цел 3.6. Подпомагане процеса по разрешаване на потребителски спорове чрез сключване на извънсъдебни споразумения и предоставяне на полезна информация на потребителите

Комисията продължава активно да насърчава потребителите на небанкови финансови продукти и услуги, при възникване на спор с поднадзорно на Комисията лице, да се обръщат към помирителната комисия за разрешаване на казуса чрез извънсъдебно споразумение. Целта е да се осигури по-бърза и алтернативна процедура за уреждане на гражданскоправни спорове между потребител и дружество, предоставящо услуги в небанковия финансов сектор.

Приоритет 4: Създаване на условия за преход към устойчиво финансиране

В изпълнение на ангажиментите на Република България по Европейския зелен пакт и стратегията за устойчиво развитие, Комисията насочи усилията си към изграждането на подходяща регулаторна и надзорна среда, подпомагаща прехода към устойчиво финансиране в небанковия финансов сектор. Дейностите по този приоритет са ориентирани към повишаване на информираността, укрепване на експертния капацитет и прилагане на новите европейски регулации, свързани с устойчивото развитие.

За реализацията на **Приоритет 4 - Създаване на условия за преход към устойчиво финансиране** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 4.1. Подпомагане на поднадзорните лица в прехода към устойчиво финансиране

Комисията продължи да оказва методическа и експертна подкрепа на поднадзорните лица във връзка с прилагането на изискванията, свързани с устойчивото финансиране. Това включва предоставяне на насоки, участие в работни формати и разясняване на новите задължения, произтичащи от европейското законодателство, включително Регламент (ЕС)

2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 година за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 и Регламент (ЕС) 2019/2088 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 година относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги.

Оперативна цел 4.2. Осъществяване на ефективен и последователен надзор за спазване на изискванията, свързани с устойчивите финанси

В рамките на надзорните си функции Комисията прилага рисков базирани подходи при проследяване изпълнението на изискванията, свързани с устойчивото финансиране. Провеждат се задълбочени анализи на информацията, предоставяна от поднадзорните лица, оценява се степента на съответствие с приложимата нормативна уредба и при установени нарушения се предприемат съответните мерки. Целта е да се осигурят висока прозрачност, достоверност и съпоставимост на данните, свързани с устойчивостта, в интерес на инвеститорите и за поддържане на стабилността на пазара.

За реализацията на **Приоритет 5 - Провеждане на последователна политика и управление на процесите в небанковия финансов сектор във връзка с въвеждане на еврото в Република България** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 5.1. Изпълнение на ангажиментите на Комисията и поднадзорните лица, заложен в Плана за действие към Националния план за въвеждане на еврото.

В рамките на отчетния период Комисията продължи да изпълнява своите ангажименти, произтичащи от Плана за действие към Националния план за въвеждане на еврото. Дейностите са насочени към осигуряване на плавен преход към единната валута, като се акцентира върху поддържането на стабилност и предвидимост в небанковия финансов сектор. В тази връзка бе осъществявана координация с поднадзорните лица с цел своевременно планиране и изпълнение на необходимите подготвителни мерки.

Оперативна цел 5.2. Предоставяне на необходимата информация и тясно сътрудничество със заинтересованите страни във връзка с приемането на еврото и неговото отражение върху небанковия финансов сектор

Комисията поддържа активен диалог със заинтересованите страни, като предоставя навременна и целенасочена информация относно процеса по приемане на еврото и неговото отражение върху небанковия финансов сектор. През отчетния период се осъществяваше тясно сътрудничество с институции, пазарни участници и професионални организации с цел гарантиране на информираност, координация и адекватна подготовка за прехода към новата валута.

Приоритет 6. Подпомагане на процеса по изграждане на по-благоприятна бизнес среда за малки и средни предприятия и осигуряване на достъп до средства за финансиране

Малките и средни предприятия представляват ключов фактор за стабилността, иновациите и конкурентоспособността на финансовите пазари, като осигуряването на достъп до източници на финансиране е от съществено значение за тяхното развитие. С цел

подпомагане на процеса по набиране на капитал от този тип предприятия Комисията продължи да осъществява дейности, свързани с реализацията на следните приоритети:

✓ Изпълнение на основните дейности, залегнали в Националната стратегия за малки и средни предприятия (МСП) в България 2021 – 2027 г.;

✓ Осъществяване на тясно взаимодействие с операторите на пазарите за растеж с цел обезпечаване на тяхното развитие като важен фактор за финансиране на дейността на малките и средни предприятия;

✓ Активна подкрепа за развитие на лицензираните платформи за колективно финансиране, които създават възможност за финансиране на иновативни проекти, разработени от малки и средни предприятия и подкрепа за създаването на нови платформи.

Приоритет 7. Създаване и поддържане на култура на финансови иновации в небанковия финансов сектор

В съответствие със стратегическите насоки за модернизация и дигитализация на финансовия сектор, Комисията продължи да работи за утвърждаване на култура на иновации и технологично развитие сред участниците в небанковия финансов сектор. Усилията са насочени към създаване на благоприятна регулаторна среда, която насърчава внедряването на нови технологии, гарантира стабилност и защита на потребителите, и същевременно отговаря на динамично променящите се европейски изисквания.

Оперативна цел 7.1. Насърчаване на проактивен подход към финансовите технологии и приобщаване на потребителите към дигитални финансови решения

Комисията насърчава иновативни подходи и решения в областта на финансовите технологии (FinTech), като създава условия за по-широко прилагане на дигитални услуги и продукти. Акцент се поставя върху приобщаването на потребителите чрез повишаване на тяхната информираност, достъпност до нови услуги и изграждане на доверие в дигиталната трансформация на сектора.

Оперативна цел 7.2. Осигуряване на интегритет на пазара и финансова стабилност в небанковия финансов сектор

В процеса на внедряване на иновации Комисията продължава да осигурява спазването на пазарната интегритет и устойчивост. Чрез прилагането на надзорни механизми и мониторинг на пазарното поведение се гарантира, че новите технологии се въвеждат по начин, който не застрашава стабилността на сектора и същевременно повишава защитата на инвеститорите.

Оперативна цел 7.3. Регулаторна подкрепа при прилагане на новите европейски регулации в сферата на финансови технологии

Комисията активно проследява развитието на европейската регулаторна рамка в областта на FinTech и предприема необходимите действия за нейното своевременно прилагане на национално ниво. В тази връзка се осигурява методическа и регулаторна подкрепа за поднадзорните лица, с цел плавна адаптация към новите изисквания и насърчаване на иновациите в съответствие с принципите на правна сигурност и пазарна ефективност.

За реализацията на **Приоритет 8 - Институционално развитие и повишаване на капацитета за ефективно административно управление** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 8.1. Поддържане на оптимална организационна структура

Комисията за финансов надзор е специализиран държавен орган за регулиране и надзор върху дейността на лицата от небанковия финансов сектор. Комисията е колективен орган и се състои от петима членове: председател, трима заместник-председатели и член. При осъществяване на своите правомощия Комисията е независима от изпълнителната власт и се отчита за дейността си пред Народното събрание.

Комисията за финансов надзор изгражда и поддържа организационна структура на основата на следните принципи:

- ✓ Законност, безпристрастност и справедливост;
- ✓ Отговорност, честност, прозрачност;
- ✓ Ефективност, ефикасност, пропорционалност.

Всички служители и ръководители са лично отговорни за прилагането на тези ценности във всекидневната си работа, като тяхното поведение влияе върху имиджа на Комисията. Интегритетът в прилагането на принципите и ценностите е ключов фактор във всички аспекти на дейността на Комисията, осигуряван от спазването на етични норми за поведение, вътрешни правила, стратегии, годишни планове, финансово управление и контрол, управление на информационната сигурност, контрол и оценка на изпълнението и вътрешен одит.

Резултат от ефективната дейност на Комисията е осигуряване на добра среда за развитие на бизнеса в трите сектора, които тя регулира – инвестиционен, застрахователен и допълнителното пенсионно осигуряване.

Комисията за финансов надзор е юридическо лице на бюджетна издръжка. Председателят на КФН е първостепенен разпоредител с бюджет.

Съгласно ЗКФН Комисията се подпомага от администрация, организирана в три основни управления – „Надзор на инвестиционната дейност“, „Застрахователен надзор“ и „Осигурителен надзор“, всяко от които се ръководи пряко от заместник-председател на Комисията. С изменение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и нейната администрация (обн., ДВ, бр. 100 от 25.11.2025 г., в сила от 25.11.2025 г.), общата численост на служителите в администрацията на Комисията е 282 щатни бройки.

Според разпределението на функциите, администрацията на Комисията е диференцирана, както следва:

- ✓ Звена и длъжности на пряко подчинение на председателя на КФН;
- ✓ Обща администрация, която подпомага осъществяването на правомощията на председателя на Комисията като ръководител на администрацията, осигурява технически дейността на Комисията и на специализираната администрация и осъществява дейността по административно обслужване на гражданите и юридическите лица;

✓ Специализирана администрация, която осигурява осъществяването на правомощията на Комисията и нейните органи. В нейния състав са включени дирекциите от управление „Надзор на инвестиционната дейност“, „Застрахователен надзор“, „Осигурителен надзор“ и дирекция „Анализи, жалби и реструктуриране“;

✓ С изменение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация, в сила от 1 декември 2025 г. са извършени структурни промени в управление „Надзор на инвестиционната дейност“. Чрез извършените промени се цели оптимизиране на бизнес процесите в управлението, повишаване на ефективността на административните звена, с оглед постигане на необходимата специализация, обмен на опит и взаимодействие. Числеността на персонала на управлението е увеличена с 22 щатни бройки. Извършените промени в структурата на УНИД са част от предложените мерки, с които ще се изпълнят задълженията, произтичащи от влизането в сила на Закона за пазарите за криптоактиви;

✓ В дирекция „Застрахователен надзор“, считано от 1 декември 2025 г. са извършени промени в структурата и организацията на работата, които целят ефективно вътрешно разпределение на функциите на дирекцията, чрез оптимално използване на пълния капацитет и възможности на служителите в процеса на работа в дирекцията, и съответно постигане на качествено и ориентирано към резултати изпълнение.

Оперативна цел 8.2. Дигитална компетентност, мотивация и обучение на служителите

За успешното реализиране на функциите и целите си, Комисията, чрез ефективното управление на човешките ресурси, цели да осигури способни, отговорни, мотивирани служители, притежаващи необходимите знания, компетентност и потенциал. Това се осъществява чрез провеждане на последователна политика в областта на управлението на човешките ресурси, насочена към осигуряване и развитие на експертния потенциал на служителите на Комисията, повишаване на професионалната им квалификация, осигуряване на последователност в лидерството и приемственост, изграждане и поддържане на работна среда, която повишава доверието, мотивацията и удовлетвореността на служителите и формиране на вътрешноинституционална принадлежност.

Чрез предприетите действия по привличане и задържане на експерти с необходимите професионални качества и квалификации, броят на заетите щатни бройки в Комисията в края на отчетния период е 227.

В резултат на въведените правила за реализиране на програма за менторство на новопостъпилите в КФН служители се постига устойчива и трайна подкрепа, която спомага за навлизането на новите служители, както в специализираната работа, така и запознаване с организационната култура на Комисията.

Прилагането на менторството доведе до повишаване на мотивацията, ефективността при изпълнението на ежедневните работни задачи и по-бързото адаптиране на новоназначените служители към организацията, и в частност към работния процес в съответното звено.

През 2025 г. се провежда менторство на 49 назначени служители, като част от тях са стартирали през 2024 г.

Съобразно поставените стратегически цели и съответно постигането им чрез изпълнение на специфични подцели, през периода на отчитане в областта на управлението на човешките ресурси са извършени целенасочени, рационални и ефективни действия, насочени към поддържане ритъма на изпълнение на работните процеси, посредством което са реализирани следните дейности:

✓ Съобразно Процедурата за планиране, организиране и реализиране на обученията на служителите в КФН е извършен анализ и последваща оценка на проведените обучения през 2024 г., който допринесе за идентифициране на нуждите от обучение на служителите през 2025 г. Извършен е анализ на потребностите от обучение на служителите през 2025 г., въз основа на който е утвърден от председателя на КФН План за обучение на служителите.

✓ С цел поддържане и повишаване на необходимата теоретична подготовка, както и придобиването на нови знания и умения от служителите, през периода на отчитане са проведени обучения в различна форма – присъствена, в електронна среда и/или смесена, за професионално и личностно развитие на служителите, разпределени както следва:

✓ Обученията проведени от ИПА са по 63 теми, участие са взели 102 служители (един служител е участвал в повече от една тема на обучение). Най-голям дял от проведените обучения обхващат теми, включени в програмата „Интелигентно управление на данни и изкуствен интелект“ – 26%, следва програма „Дигитална компетентност“ – 25%, програмите „Правоприлагане“ – 17%, „Регулаторна политика“ – 10%, програмата „Управление и лична ефективност“ – 7%, програма „Публични политики“ – 6%, програма „Етика и интегритет в държавната служба“ – 4% и 5% за проведени обучения по други програми. Темите включени в останалите програми заемат по-малък относителен дял от проведените от Института по публична администрация курсове;

✓ Проведени са редица обучения за повишаване на професионалната квалификация на служителите, организирани от обучаващи институции в България (Институт на вътрешните одитори в България, Българско актьорско дружество, Школа по публични финанси, Международен банков институт и др.) по общо 18 теми, с участието на 69 служители, един служител е участвал в повече от една тема на обучение. Основните области на проведените курсове са в областта на европейско законодателство, финансите, дигитализация, поддръжка на система за сигурност на информацията, регулация за дигитална оперативна устойчивост както и запознаването с промените в различни нормативни актове, касаещи дейността на Комисията и др.

✓ През периода са проведени обучения, организирани от чуждестранни организации – ЕОЦКП, ЕОЗППО, Joint Vienna Institute (JVI) по 32 теми, участвалите служители са 38, като един служител е участвал в повече от една тема на обучение. Основната част от обученията, проведени от чуждестранни организации са в дистанционна форма.

✓ През 2025 година Комисията продължава участието си в обучителните модули на Европейската надзорна финансова дигитална академия, проект за техническа подкрепа към DG REFORM на Европейската комисия, по който КФН е бенефициент. Обучителните модули са насочени към придобиване на знания в сферата на дигитализацията на финансовия сектор, които да подобрят надзорна практика на регулаторните органи.

С цел ефективното осъществяване на регулаторната и надзорна дейност на Комисията през периода на отчитане са назначени общо 46 служители с необходимото образование и професионална квалификация, личностни качества и потенциал, които отговарят на високите стандарти, заложен в целите на КФН, а именно:

- ✓ 14 служители са назначени в общата администрация на КФН;
- ✓ 27 служители в специализираната администрация на регулатора. Назначени са четирима съветници и главен секретар на КФН.

Основната част от назначените служители са заели експертните длъжности – главен експерт, старши експерт, младши експерт - 81%. Назначени са и служители на длъжностите финансов анализатор, актюер и технически сътрудник - 19%.

През 2025 г. са прекратени трудовите правоотношения с общо 44 служители, като основната част от тях са с прекратени трудови договори по взаимно съгласие на страните или с предизвестие от служителя, двама служители с прекратени трудови договори, на основание разпоредбите на чл. 327, ал. 1, т. 9 от Кодекса на труда, поради постъпване на държавна служба, двама служители с прекратено трудово правоотношение, поради придобито право на пенсия. По инициатива на работодателя, срещу уговорено обезщетение, са прекратени трудовите договори с трима служители. След изменение на организационната структура на КФН са прекратени трудовите правоотношения с двама служители, на основание чл. 328, ал. 1, т. 2, предложение второ от Кодекса на труда (съкращаване на щата).

През 2025 г. Комисията за финансов надзор продължи участието си в Програмата за студентски стажове в държавната администрация, като в рамките на отчетния период стартира, организира и проведе студентски стажове на шест студенти в дирекциите „Правна“, „Регулаторни режими на застрахователния надзор“, „Регулаторни режими на осигурителния надзор“ и „Анализи, жалби и реструктуриране“.

Оперативна цел 8.3. Осигуряване финансирането на набелязаните цели чрез планиране и управление на публичните средства в съответствие с принципите за добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност

През 2025 г. Комисията предприе конкретни мерки за осигуряване на финансирането на набелязаните цели, като се спазваха принципите на добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност.

През годината изпълняваните дейности са насочени към осигуряване на финансова стабилност, разумно разходване на бюджетните средства, както и осигуряване на вярна и надеждна информация за финансовото и имуществено състояние на Комисията, с цел постоянно усъвършенстване на регулаторната и надзорна дейност на Комисията в защита на правата и интересите на потребителите на небанкови финансови услуги. С планирането и разпределението на бюджета на Комисията са осигурени приоритетните дейности на

Комисията, съгласно принципите за икономичност, ефикасност, ефективност и устойчивост и при спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

През периода се осъществяваше текущо наблюдение на изпълнението на бюджета на Комисията, като ежесечно в МФ се представяше актуализирано разпределение на бюджета, включващо приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо.

През периода беше изготвена необходимата информация относно планиране и отчитане на разходите в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии (текущи и капиталови разходи) на КФН, съгласно Правила за предварително съгласуване на разходите на административните органи в областта на електронното управление и за използваните от тях информационни и комуникационни технологии в рамките на бюджетния процес.

Изготвени са ежесечни и тримесечни отчети за извършените разходи, оборотни ведомости и тримесечна информация по бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“, които са представени в МФ, съобразно указаните срокове. Тримесечните отчети и оборотните ведомости са представени и в Сметната палата. През същия период е изготвен и годишният финансов отчет на Комисията за финансов надзор за 2024 г., отчетът на програмния бюджет за 2024 г., както и отчет в програмен вариант за първото полугодие на 2025 г. През отчетния период от Сметна палата е извършен финансов одит на годишния финансов отчет на Комисията за 2024 г., като в получения Одитен доклад № 0400100625 е изразено немодифицирано мнение, относно представения годишен финансов отчет.

С цел осигуряване на прозрачност на институционалната страница на Комисията регулярно са публикувани ежесечни и тримесечни отчети, тримесечна информация по бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“,

През периода дейностите по събиране на приходите на Комисията се извършват своевременно, като се предприемат необходимите действия за внасянето на дължимите такси за осъществяване на общ финансов надзор по чл. 27, ал. 1 ЗКФН, действия по реда на Закона за административните нарушения и наказания и Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за доброволно събиране на глоби и имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления и присъдени съдебни разноси, както и предаването им на НАП или частни съдебни изпълнители за принудително изпълнение.

През отчетния период е приета Наредба № 76 от 12.06.2025 г. (в сила от 01.07.2025 г.) за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор, чрез която са актуализирани видовете и размерите на таксите, които Комисията събира от поднадзорните лица, включително:

- за издаване на лицензи и разрешения;
- за вписвания и отписвания от регистри;
- за провеждане на изпити и преструктуриране;

- за осъществяване на общ финансов надзор.

Приоритет 9. Поддържане и развиване на модерна информационна инфраструктура

В контекста на усилията за дигитална трансформация и подобряване на административното обслужване, Комисията продължи да развива своята информационна инфраструктура, като постави акцент върху устойчивостта, сигурността и ориентираността към потребителите на финансови услуги. Дейностите в този приоритет са насочени към усъвършенстване на технологичната среда, в която се изпълняват надзорните и регулаторните функции. За реализацията на **Приоритет 9 - Поддържане и развиване на модерна информационна инфраструктура** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 9.1. Прилагане принципите на електронното управление, подобряване на административното обслужване и фокус върху потребителите на финансови услуги и продукти

Комисията продължи да интегрира принципите на електронното управление в своите процеси, с цел повишаване на ефективността и достъпността на административното обслужване. Усилията са насочени към създаване на удобни и прозрачни канали за комуникация с потребителите, както и към оптимизиране на вътрешните процеси чрез дигитализация.

Оперативна цел 9.2. Повишаване нивото на информационната и киберсигурност и качеството на предоставяните ИТ услуги

С оглед на нарастващите рискове в киберпространството, Комисията предприе действия за укрепване на информационната сигурност и подобряване на качеството на предоставяните ИТ услуги. В рамките на отчетния период се извършваха оценки на уязвимостите, актуализация на защитните механизми и внедряване на добри практики за управление на киберрискове.

Оперативна цел 9.3. Поддържане и развитие на ефективна интегрирана информационна система за покриване на задачите и целите на Комисията

Комисията продължи да развива своята интегрирана информационна система, която служи като основен инструмент за изпълнение на надзорните, регулаторните и аналитичните функции. Системата се адаптира спрямо нуждите на институцията и се надгражда с цел осигуряване на надеждност, оперативна съвместимост и висока степен на автоматизация.

За реализацията на **Приоритет 10. Поддържане на ефективно и ползотворно международно сътрудничество** Комисията залага следните оперативни цели:

Оперативна цел 10.1. Активно участие в дейността на европейските институции и органи, свързана с небанковия финансов сектор, и сътрудничество с националните компетентни органи на държавите членки на ЕС

През отчетния период Комисията съсредоточи работата си в сътрудничество с държавите членки на ЕС, както и с европейските и международните организации, но по линия на форума на държавите в Централна, Източна и Югоизточна Европа (CESEE) се

осъществява сътрудничество и с надзорни органи на държави, които са кандидати за членство в ЕС.

Комисията за финансов надзор, като част от Европейската система за финансов надзор, с приоритет участва в работата на Европейските надзорни органи – ЕОЦКП и ЕОЗППО. Като член с право на глас в Съвета на надзорниците на двата Европейски органа, Комисията взе участие във всички заседания за годината. Общо за отчетния период участие е взето в 143 срещи на ЕОЦКП и в 71 срещи на ЕОЗППО. Отчетените заседания за периода включват освен срещите на най-високо ниво на европейските надзорни органи, също така и заседания на работните групи към тях. Все повече заседания и срещи на работни групи се провеждат неприсъствено, тъй като това е по-лесен и удобен начин за дискутиране и решаване на актуални проблеми веднага, когато възникнат.

Комисията за финансов надзор има представители също така и в работни групи към ЕБО и АМЛА, като в тази връзка служители на българския надзорен орган взимат участие както в срещи, така и в подаването на информация, подготвянето на становища и бележки.

През отчетния период са изготвени приблизително 750 позиции и становища, като в това число се включват позиции за заседанията на най-високо ниво в европейските надзорни органи, а също така и документи, подготвени преди срещи на работни групи и допълнителни запитвания. В посоченото число попадат и становища по писмени процедури за коментари и гласуване от страна на представителите в Съветите на надзорниците, като има и такива, по които не е изпращан изричен отговор, тъй като се е прилагало мълчаливото съгласие. Писмените процедури, които КФН е разгледала и упражнила правото си на глас са 151 за ЕОЦКП и 118 за ЕОЗППО.

През 2025 година са извършени дейности във връзка с участие и изпълнение на партньорски проверки, провеждани от Европейските органи, като по две от тях е отчетено пълно изпълнение от страна на КФН. Дейностите са свързани с попълване на първоначални и последващи въпросници, проверки на място ако е необходимо и изпълнение на дадените от Европейските органи препоръки.

В рамките на годината се извършиха дейности по две общи надзорни действия на ЕОЦКП, а именно - Общо надзорно действие относно функциите по осигуряване на съответствие и вътрешен одит на управляващите дружества и лицензираните лица, управляващи алтернативни инвестиционни фондове, и Общо надзорно действие относно интегрирането на устойчивостта в оценката на пригодността на инвестиционните посредници.

Броят на изготвените отговори на искания за информация, попълнените въпросници, предоставените анализи и статистически данни през последните години расте отново във връзка с предизвикателствата, пред които се изправи светът. Както и през предишните периоди, голям процент от изискваната информация се отнася до защитата на потребителите на небанковите финансови услуги. Отговори на запитвания са изпращани както на ЕОЦКП и на ЕОЗППО, така и на национални компетентни органи.

Друга важна дейност във връзка с работата на Европейските органи е осигуряването на спазване на издаваните от тях Насоки и препоръки по прилагани на законодателните

актове на ЕС (регламенти и директиви). За периода КФН е анализирала и взела решения относно спазването на 18 Насоки.

На 15 май 2025 г. стартира системата за Fit&Proper на Европейските надзорни органи – Комисията е изпълнила всички свои ангажименти по качване на данни за физически лица.

Във връзка с новата инициатива на Европейската комисия за развитието на капиталовите пазари в ЕС - Savings and Investments Union, Комисията участва в две срещи с Европейската комисия. През февруари 2025 г. се проведе среща между представители на Комисията и на ЕК относно обсъждане на приоритетите на КФН за бъдещето на Съюза на капиталовите пазари, а през септември 2025 г. ръководството на КФН обсъди темата с европейския комисар, отговарящ за финансови услуги и съюз на спестяванията и инвестициите, г-жа Мария Луиш Албукерк.

През отчетния период представители на Комисията са взели участие в две срещи на Експертната група по банково дело, платежни системи и застраховане (EGBPI) към ЕК във формат застраховане.

Участие е взето във видеоконферентно заседание на експертната група за скъсяване на периода за сетълмент към ЕК през януари, в среща на експертната група на Европейската комисия - EGESC meeting FISMA C4 - Boosting venture and growth capital financing in the EU през февруари 2025 и в среща на EGESC Meeting (online) към ЕК по отношение на новата стратегия на ЕК през юни.

Проведена е среща с представители на администрацията на ЕК по въпросите на гаранционните схеми в застраховането, взето е участие в конферентен разговор на Експертната група по банково дело, платежни системи и застраховане (EGBPI) към ЕК във формат застраховане относно изменения в Делегирания регламент, произтичащи от Прегледа на директивата Платежоспособност II, както и в първи семинар по транспониране на Директива (ЕС) 2025/1 (Директивата по възстановяване и реструктуриране на застрахователи и презастрахователи).

Представители на КФН взеха участие и в два семинара за транспониране на Директива (ЕС) 2025/2 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 година за изменение на Директива 2009/138/ЕО по отношение на пропорционалността, качеството на надзора, отчетността, дългосрочните гаранционни мерки, макропруденциалните инструменти, рисковете за устойчивостта и груповия и трансграничния надзор и за изменение на директиви 2002/87/ЕО и 2013/34/ЕС.

През отчетния период КФН изготви и предостави становища по Listing Act, Retail Investment Strategy, FIDA и Omnibus IV (Sustainability Omnibus).

През 2025 г. Комисията беше бенефициент по три проекта, финансирани от службата за техническа подкрепа към Европейската комисия (ЕК):

- Проект „ESG Risk Management“;
- Проект „Европейска надзорна финансова дигитална академия“;
- Проект за изграждане на модел на изкуствен интелект за пазарни злоупотреби.

През 2025г. проектът ESG Risk Management е във втората година от изпълнението си, като са завършени следните дейности по плана за изпълнение:

1) Работен пакет WP 2- Източници на данни и подобряване на достъпа и използването на данни и информация, необходими за ефективен надзор (WP2 Data mapping and enhancement). Като част от този пакет КФН получи следните резултати:

- Доклад за картографиране на нуждите от ESG данни и информация, системи за събиране и обработка;
- Доклад с препоръки и пътна карта с ясен график за подобряване и интегриране на събирането, обработката и анализа на ESG-данни за надзорни цели.

2) Прототип за засичане на потенциални “greenwashing” практики при инвестиционните фондове и застрахователните продукти, основани на инвестиции. Тестовите на прототипа са успешно приключени и резултатите са предоставени на външните изпълнители (ЕОЦКПи ЕОЗППО).

Проектът „Европейска надзорна финансова дигитална академия“ цели да подкрепи надзорните органи със справянето с риска и възможностите, предлагани от иновативните технологии във финансовия сектор, чрез провеждане на многобройни обучения за служителите им, като участници в събитията са и представители на европейските надзорни органи. До момента са засегнати теми, свързани с развиващата се дигитализация на финансовия сектор като Cyber Risk, SupTech, Big Data, AML, Blockchain, както и новата регулаторна европейска рамка – Регламент (ЕС) 2022/858. на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 година относно пилотна уредба на пазарните инфраструктури, основани на технологията на децентрализирания регистър, и за изменение на регламенти (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 909/2014 и Директива 2014/65/ЕС, Регламент (ЕС) 2023/1114 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 година относно пазарите на криптоактиви и за изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 1095/2010 и на директиви 2013/36/ЕС и (ЕС) 2019/1937, Регламент (ЕС) 2022/2554 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година относно оперативната устойчивост на цифровите технологии във финансовия сектор и за изменение на регламенти (ЕО) № 1060/2009, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 909/2014 и (ЕС) 2016/1011, Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 година за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект).

И по трите проекта представители от страна на КФН участваха в редица онлайн срещи и заседания и семинари на място, като през целия период са предоставяни становища и бележки по документи, свързани с проектите.

През 2025 година КФН подаде заявления за два нови Проекта към Службата за техническа подкрепа към Европейската комисия:

- Второто издание на проект „Европейска надзорна финансова дигитална академия“ 2025-2028.

- КФН заяви съгласието си за присъединяване към многонационален проект – Развитие на регионалните капиталови пазари, инициран от Република Хърватия. Проектът включва следните държави: България, Хърватия, Северна Македония, Румъния, Словения, Словакия, Полша и Унгария. През септември започна разработването на проекта на искането за техническа подкрепа към Европейската комисия, което беше подадено от страна на Министерство на финансите на Хърватия.

Във връзка с проведена от ЕК публична консултация относно развитието на допълнителното пенсионно осигуряване, в т.ч. прегледа на Директива 2016/2341 и Регламента за ПЕПП, в Комисията са подготвени отговори на въпросите, касаещи регулаторната дейност и надзорната политика, които са изпратени на Министерството на труда и социалната политика и Министерството на финансите. Въз основа на получената обратна връзка беше изготвен обединен отговор от компетентните национални органи.

Представител на Комисията взе участие в онлайн конференция за обсъждане на специалния доклад на Европейската сметна палата за развитието на допълнителното пенсионно осигуряване в ЕС.

Оперативна цел 10.2. Тясно сътрудничество с надзорните органи на държавите кандидати за членство в Европейския съюз

Комисията продължи да развива партньорски отношения с надзорните органи на държавите кандидати за членство в Европейския съюз, като предоставя експертна подкрепа и обменя добри практики в областта на регулирането и надзора на небанковия финансов сектор. Целта е да се подпомогне процесът на хармонизация с европейските стандарти и да се улесни институционалната подготовка за бъдещо членство. Провежда се кореспонденция, както и обмен на надзорна информация по линия на сключени меморандуми.

Оперативна цел 10.3. Задълбочаване на дейностите по международно сътрудничество и обмен на информация с трети страни и изпълняване на задълженията към международни организации

В рамките на отчетния период Комисията засили участието си в международни формати за сътрудничество, включително чрез активен обмен на информация с надзорни органи от трети страни, включително и на основание сключените с КФН меморандуми за сътрудничество.

През юни и октомври се проведеха и две срещи между Световната банка и Комисията. Целта на посещенията бе да ни информират за стартирането на процеса по изготвяне на Доклад за изменението на климата и развитието на България, както и осъществяването на обмен на информация между двете институции.

Експерти от Комисията участваха в заседанието на Техническия комитет и в Годишната среща на IOPS и в Глобалния форум за частно пенсионно осигуряване, проведени на 5 – 7 ноември 2025 г. На заседанието и конференцията са обсъдени текущи проекти на IOPS (напр. Принципите на IOPS за надзор над пенсионните фондове и Насоките на IOPS за надзорна оценка на пенсионните фондове, доклад по проблематиката „цена -

стойност“, изследването на инвестициите в инфраструктурни проекти, административни въпроси (стратегия на IOPS, годишен доклад за дейността, работна програма за 2026 г.) и актуални въпроси относно развитието на допълнителното пенсионно осигуряване.

Оперативна цел 10.4. Активно участие в процеса по присъединяване към комитетите на ОИСП

Комисията продължи да участва активно в процеса по присъединяване към комитетите на ОИСП, като се стреми към интеграция в работата на ключови структури, свързани с финансовите пазари. Това участие е от стратегическо значение за повишаване на институционалния капацитет, обмен на експертиза и прилагане на добри практики в съответствие с международните стандарти. Комисията поддържа системна и активна комуникация с ОИСП. Към 2025 година КФН получи официални уведомителни писма от секретариата на ОИСП, че прегледите в Комитета за финансови пазари и Комитета за застраховане и частно пенсионно осигуряване се считат за успешно приключили.

През годината продължи да се осъществява изпълнение и на ангажиментите към международни организации, като се следи за съответствие с глобалните стандарти и се допринася за изграждането на устойчива и прозрачна международна регулаторна среда. Комисията активно участва в инициативите на IAIS, IOSCO и Международната организация на пенсионните надзорни органи (IOPS). През отчетния период Комисията се включи в изготвянето на годишния доклад на IAIS за глобален мониторинг на застрахователния сектор през 2024 г. (IAIS 2025 GME SWM). През януари 2025 г. Комисията проведе онлайн среща с екип на IOSCO за обсъждане на работната програма на организацията и инициативите през 2025 г., като Комисията участва в два тематични прегледа на IOSCO. През отчетния период са попълвани въпросници към IOSCO, IAIS и IOPS, на които КФН е член. През отчетната година представители на Комисията взеха участие в Годишната среща на GEMC към IOSCO в Малта; в Годишната среща на IAIS в Тирана, в Годишната конференция на IOPS Истанбул; в заседанието на Работната група по частно пенсионно осигуряване към Комитета за застраховане и частно пенсионно осигуряване на ОИСП и на Техническият комитет на IOPS и в международната конференция „Пенсионни фондове: предизвикателства в бъдеще“, проведени на 17 и 18 февруари 2025 г. Представители на Комисията участваха в заседание на Работната група по застраховане и частно пенсионно осигуряване към Комитета за финансови пазари на ОИСП, проведено съвместно с IOPS и с Десетата международна конференция на Международната асоциация за пенсионни изследвания, проведени на 8 – 10 септември 2025 г. На заседанието и конференцията са обсъдени текущи проекти на международните организации (напр. измененията в Препоръката на ОИСП за ключовите принципи за регулиране на частното пенсионно осигуряване, Принципите на IOPS за надзор над пенсионните фондове и Насоките на IOPS за надзорна оценка на пенсионните фондове, осигуряване на достатъчно вноски в капиталовите пенсионни планове за постигане на пенсионните цели, изследването на инвестициите в инфраструктурни проекти, въвеждане на инвестиционни стратегии, свързани с жизнения цикъл) и актуални въпроси относно развитието на допълнителното

пенсионно осигуряване (напр. застаряване на населението, развитие на пенсионните системи на отделни държави, нови рискове пред пенсионните фондове и др.).

Делегати от КФН взеха участие във всички срещи на Комитета за финансови пазари и неговите подгрупи: „Седмица на финансите пазари“ към ОИСР от 8 до 12 септември 2025 г. в Париж, Франция. Събитието се провежда за първи път, съгласно новата структура на Комитета и неговите подразделения.

Изготвена и предоставена е актуална статистическа информация за застрахователния пазар в България за 2023 г. и 2024 г. по ключови елементи (fast-track data request) за ОИСР, която е включена в изданието на „Застрахователните пазари в цифри“ (Insurance Markets in Figures), както и предоставяне на пояснителна информация за наблюдаваните пазарни тенденции.

През февруари представители на Комисията взеха участие в мисия на ОИСР в София относно подготовката на Икономическия преглед на България. За целта са изпратени отговори на въпросите, които са в компетенциите на КФН. Във връзка с годишното събиране на статистическа информация от застрахователния сектор по линия на ОИСР (Statistical contribution for 'Global Insurance Statistics', 2024 data collection), Комисията за първи път се включи в стартираната процедура за централно извличане на данни от ЕОЗППО съгласно годишните количествени справки по Платежоспособност II.

Комисията участва и в попълване на въпросника на ОИСР за МСФО 17 и въздействието му върху събирането на данни.

По отношение на продължаващия преглед в Комитета за корпоративно управление (ККУ) са извършени редица дейности с оглед изпълнението на всички препоръки към КФН и приключване на прегледа.

На 7-8 април 2025 г. КФН взе участие в редовното заседание на ККУ в Париж.

В периода 10-12 юни се проведе fact-finding мисия на ОИСР в София. Срещата от компетенциите на КФН се проведе на 10 юни, заедно с участието на БФБ и Националната комисия за корпоративно управление (НККУ).

На 11 юни КФН, в партньорство с НККУ, организира конференция на тема „Принципи за корпоративно управление на ОИСР/Г-20 – добри практики за устойчив растеж“, като част от изпълнението на препоръките на ОИСР към КФН и демонстриране на напредък в изпълнението им. На Конференцията присъстваха гост лектори от ОИСР.

Направени са изменения на Националния кодекс, които са одобрени на заседание на КФН.

Изготвен е превод на Принципите за корпоративно управление на ОИСР/Г-20 на български език, който беше публикуван на сайта на ОИСР.

КФН изпрати приноса си по актуализацията на Corporate Governance Factbook за 2024 г. и за първи път се включи това издание на ОИСР със собствен раздел.

Изготвен от НККУ и одобрен от КФН е Мониторингов доклад за 2023 г. и за 2024 г. в изпълнение на препоръка на ОИСР, който съдържа агрегиранни данни (колко от българските дружества спазват Кодекса), на ОИСР е предоставен превод на английски език.

На 5 септември КФН, МФ и МИИ съвместно изпратиха приноса си по адресиране на препоръките на ОИСР, изброени в писмото на председателя на комитета, като описаха подробно какви мерки са били извършени. На основа на представените доказателства в писмото българските институции са поканени на второто си изслушване в ККУ през октомври 2025 г. След изслушването КФН получи положителна оценка за прием в Комитета за корпоративно управление към ОИСР. С това прегледа на КФН в този Комитет приключи. При изпълнение на препоръките от МИИ, ОИСР ще пристъпят към изготвяне на Формалното Становище за прием.

През май КНФ взе участие в Партньорска проверка на ОИСР, като изпрати своя принос по въпросника: Peer Review Questionnaire on Corporate Governance of Market Service Providers.

б) Отговорност за изпълнение на целите в съответната функционална област

Отговорността за изпълнението на целите във функционална област „Регулация и надзор на небанковия финансов сектор“ се носи от лидерския екип на Комисията и ръководителите на структурните звена.

в) Преглед на настъпили промени на нормативната уредба през отчетния период

През последните години се отчита увеличение както в обема, така и в степента на сложност на европейските нормативни актове, регулиращи дейностите по надзор и регулация на небанковия финансов сектор. Успоредно с това се осъществяват и редица национални инициативи, целящи стимулиране на развитието на капиталовия пазар в страната. Комисията за финансов надзор прилага всички приложими изисквания, произтичащи както от правото на Европейския съюз, така и от действащото национално законодателство. Европейската нормативна рамка в областта на финансовите услуги – включително актове с пряко действие и директиви, подлежащи на транспониране – оказва значимо влияние върху изпълнението на целите, заложи в бюджетната програма. Това произтича от факта, че Комисията осъществява регулаторни и надзорни функции върху финансови пазари, интегрирани в единния европейски пазар на финансови услуги.

Законодателните актове на Европейския съюз, които оказват въздействие през 2025 г. които са приети и публикувани в Официален вестник на Европейския съюз, тези които предстои да бъдат приети, както и тези, които следва да се прилагат чрез предприемане на мерки на национално ниво, са както следва:

I. Директиви

1. Директива (ЕС) 2023/2673 на Европейския парламент и на Съвета от 22 ноември 2023 година за изменение на Директива 2011/83/ЕС по отношение на договорите за финансови услуги, сключени от разстояние, и за отмяна на Директива 2002/65/ЕО;

2. Директива (ЕС) 2024/927 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 година за изменение на директиви 2011/61/ЕС и 2009/65/ЕО по отношение на договореностите за делегиране, управлението на ликвидния риск, надзорната отчетност,

предоставянето на депозитарни услуги и услуги по отговорно пазене и предоставянето на заеми от алтернативни инвестиционни фондове;

3. Директива (ЕС) 2024/2810 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 година относно структурите с акции с право на повече гласове в дружествата, които кандидатстват акциите им да бъдат допуснати до търговия на многостранна система за търговия;

4. Директива (ЕС) 2024/2811 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 година за изменение на Директива 2014/65/ЕС с цел повишаване на привлекателността на публичните капиталови пазари в Съюза за дружествата и улесняване на достъпа до капитал за малките и средните предприятия и за отмяна на Директива 2001/34/ЕО;

5. Директива (ЕС) 2024/1640 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2024 година относно механизмите, които да бъдат въведени от държавите членки за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари или финансирането на тероризма, за изменение на Директива(ЕС) 2019/1937 и за изменение и отмяна на Директива (ЕС) 2015/849;

6. Директива (ЕС) 2024/2994 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 година за изменение на директиви 2009/65/ЕО, 2013/36/ЕС и (ЕС) 2019/2034 по отношение на третирането на риска от концентрация, произтичащ от експозициите към централни контрагенти, и на риска от контрагента при сделките с деривати, преминаващи централен клиринг;

7. Директива (ЕС) 2024/1619 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2024 година за изменение на Директива 2013/36/ЕС по отношение на надзорните правомощия, санкциите, клоновете от трети държави и рисковете от екологичен, социален и управленски характер;

8. Директива (ЕС) 2025/2 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 година за изменение на Директива 2009/138/ЕО по отношение на пропорционалността, качеството на надзора, отчетността, дългосрочните гаранционни мерки, макропруденциалните инструменти, рисковете за устойчивостта и груповия и трансграничния надзор и за изменение на директиви 2002/87/ЕО и 2013/34/ЕС;

9. Директива (ЕС) 2025/1 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 година за създаване на рамка за възстановяване и реструктуриране на застрахователни и презастрахователни предприятия и за изменение на директиви 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2007/36/ЕО, 2014/59/ЕС и (ЕС) 2017/1132 и на регламенти (ЕС) № 1094/2010, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 806/2014 и (ЕС) 2017/1129;

10. Директива (ЕС) 2025/794 на Европейския парламент и на Съвета от 14 април 2025 година за изменение на директиви (ЕС) 2022/2464 и (ЕС) 2024/1760 по отношение на датите, от които държавите членки трябва да прилагат някои изисквания за отчитане и за дължима грижа на дружествата във връзка с устойчивостта.

II. Регламенти

1. Регламент (ЕС) 2023/2631 на Европейския парламент и на Съвета от 22 ноември 2023 година относно европейските зелени облигации и незадължителното разкриване на

информация за облигации, предлагани на пазара като екологично устойчиви, и за облигации, свързани с устойчивостта. Регламентът се прилага от 21 декември 2024 г., като чрез дерогация член 20, член 21, параграф 4, член 23, параграфи 6 и 7, член 24, параграф 2, член 26, параграф 3, член 27, параграф 2, член 28, параграф 3, член 29, параграф 4, член 30, параграф 3, член 31, параграф 4, член 33, параграф 7, член 42, параграф 9, член 46, параграфи 6 и 7, член 49, параграфи 1, 2 и 3, член 63, параграф 10, член 66, параграф 3 и членове 68, 69 и 70 се прилагат от 20 декември 2023 г. Чрез дерогация член 40, член 42, параграф 1 – 8 и член 43 се прилагат от 21 юни 2026 г. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да изпълнят изискванията на членове 45 и 49 до 21 декември 2024 г;

2. Регламент (ЕС) 2023/2859 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 година за създаване на европейска единна точка за достъп, осигуряваща централизиран достъп до публично достъпна информация от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие. Регламентът влиза в сила от 9 януари 2024 г. От момента на публикуване на акта започват да текат следните срокове: 1) до 9 месеца ЕОЦКП трябва да предостави проектите на имплементиращи технически стандарти (ИТС) – до 10.09.2024 г.;

2) до 21 месеца след предаване на проектите на ИТС трябва да приключи събирането на информацията по законодателните рамки, включени във Фаза 1 (т.е. общо 30 месеца след влизане в сила на регламента или до 10.07.2026 г.);

3) до 12 месеца след края на събирането на информацията ще бъде go-live на Фаза 1 на ЕЕТД (т.е. след 42 месеца или до 10.07.2027 г.);

4) 6 месеца по-късно започва Фаза 2 (т.е. след 48 месеца или до 10.01.2028 г.);

5) 12 месеца по-късно трябва да бъде изготвен преглед на ЕЕТД (т.е. след 60 месеца или до 10.01.2029 г.), въз основа на който ще бъде решено дали да бъдат извършвани изменения преди да започне Фаза 3;

6) 12 месеца по-късно започва Фаза 3 (т.е. след 72 месеца или 10.01.2030 г.).

3. Регламент (ЕС) 2023/2869 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 г. за изменение на някои регламенти във връзка със създаването и функционирането на европейската единна точка за достъп. Регламентът влиза в сила от 9 януари 2024 г.;

4. Регламент (ЕС) 2024/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2024 година за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари или финансирането на тероризма. Регламентът се прилага от 10 юли 2027 г., с изключение във връзка със задължени субекти, посочени в член 3, точка 3, буква н), за които се прилага от 10 юли 2029 г.;

5. Регламент (ЕС) 2024/2809 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 година за изменение на регламенти (ЕС) 2017/1129, (ЕС) № 596/2014 и (ЕС) № 600/2014 с цел повишаване на привлекателността на публичните капиталови пазари в Съюза за дружествата и улесняване на достъпа до капитал за малките и средните предприятия. Член 1, точка 7, буква ж) и точки 11 – 14 се прилагат от 5 март 2026 г. Член 1, точка 3, точка 6, букви б) и в), точка 7, букви а) – е), точка 10, буква а), точки i), ii) и iii), точка 10, букви б) и в) и точка 21, буква а) по отношение на член 27, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1129 и

член 2, точка 6, букви а), б), в) и д) от настоящия регламент за изменение се прилагат от 5 юни 2026 г.;

6. Регламент (ЕС) 2024/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2024 година за предотвратяване на използването на финансовата система за целите на изпирането на пари или финансирането на тероризма. Регламентът се прилага от 10 юли 2027 г., с изключение във връзка със задължени субекти, посочени в член 3, точка 3, буква н), за които се прилага от 10 юли 2029 г.;

7. Регламент (ЕС) 2024/2847 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 година относно хоризонтални изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на регламенти (ЕС) № 168/2013 и (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2020/1828 (Акт за киберустойчивост). Регламентът се прилага от 11 декември 2027 г.;

8. Регламент (ЕС) 2024/2747 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2024 година за създаване на рамка от мерки, отнасящи се до извънредните ситуации на вътрешния пазар и до устойчивостта на вътрешния пазар и за изменение на Регламент (ЕО) № 2679/98 на Съвета (Акт за извънредните ситуации и устойчивостта на вътрешния пазар). Регламентът се прилага от 29 май 2026 г.;

9. Регламент (ЕС) 2024/2748 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2024 година за изменение на регламенти (ЕС) № 305/2011, (ЕС) 2016/424, (ЕС) 2016/425, (ЕС) 2016/426, (ЕС) 2023/988 и (ЕС) 2023/1230 с оглед на процедурите при извънредни ситуации за оценяване на съответствието, презумпция за съответствие, приемане на общи спецификации и надзор на пазара при извънредна ситуация на вътрешния пазар. Регламентът се прилага от 29 май 2026 г.;

10. Регламент (ЕС) 2025/914 на Европейския парламент и на Съвета от 7 май 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на обхвата на правилата за бенчмарковете, използването в Съюза на бенчмаркове, изготвяни от администратор, намиращ се в трета държава, и някои изисквания за докладване. Регламентът се прилага от 1 януари 2026 г.;

11. Регламент (ЕС) 2024/3005 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 година относно прозрачността и интегритета на дейностите по определяне на рейтинг от екологичен, социален и управленски характер (ЕСУ рейтинги) и за изменение на регламенти (ЕС) 2019/2088 и (ЕС) 2023/2859. Регламентът се прилага от 2 юли 2026 г.;

12. Регламент (ЕС) 2025/1215 на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 575/2013 във връзка с изискванията за сделките за финансиране с ценни книжа съгласно отношението на нетното стабилно финансиране. Регламентът се прилага от 29 юни 2025 г.;

13. Регламент (ЕС) 2025/914 на Европейския парламент и на Съвета от 7 май 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2016/1011 по отношение на обхвата на правилата за бенчмарковете, използването в Съюза на бенчмаркове, изготвяни от администратор, намиращ се в трета държава и някои изисквания за докладване. Регламентът се прилага от 1 януари 2026 г.;

14. Регламент (ЕС) 2025/2075 на Европейския парламент и на Съвета от 8 октомври 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) № 909/2014 по отношение на по-кратък цикъл на сетълмент в Съюза. Регламентът се прилага от 11 октомври 2027 г.;

15. Регламент (ЕС) 2025/2083 на Европейския парламент и на Съвета от 8 октомври 2025 година за изменение на Регламент (ЕС) 2023/956 с цел опростяване и укрепване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите. Регламентът влиза в сила на третия ден след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.;

16. Регламент (ЕС) 2025/2088 на Европейския парламент и на Съвета от 8 октомври 2025 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1092/2010, (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010, (ЕС) № 1095/2010, (ЕС) № 806/2014, (ЕС) 2021/523 и (ЕС) 2024/1620 по отношение на някои изисквания за докладване в областта на финансовите услуги и подкрепата за инвестициите. Регламентът влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Следните конкретни срокове са установени по отношение на влизането в сила на измененията в отделните регламенти:

- В частта относно измененията на Регламент (ЕС) № 1092/2010, срок до 11 ноември 2027 г. ЕССР докладва на Комисията за всички правни пречки в секторното законодателство, които го възпрепятстват по какъвто и да е начин да обменя информация с другите органи или с други субекти.

В частта относно измененията на Регламент (ЕС) № 1093/2010 се предвиждат особени срокове, по-специално що се отнася до следните нови разпоредби:

- чл. 35а, уреждащ обмена на информация между органите и други субекти, в срок до 11 ноември 2027 г. Европейският банков орган и Европейската централна банка, както е посочена в член 4, точка 2, подточка i), в тясно сътрудничество с компетентните органи, докладват на Комисията за всички правни пречки в секторното законодателство, които ги възпрепятстват по какъвто и да е начин да обменят информация с другите органи или с други субекти.

- чл. 35б, уреждащ интегрираната система за докладване, в срок до 11 ноември 2030 г. Европейските надзорни органи (ЕНО), чрез Съвместния комитет и в тясно сътрудничество с ЕССР, Европейската централна банка (ЕЦБ), ОБИП, ЕСП, компетентните органи и други съответни заинтересовани страни, изготвят доклад, в който се представят възможности за повишаване на ефективността на събирането на надзорни данни в Съюза.

В частта относно измененията на Регламент (ЕС) № 1094/2010 се предвиждат особени срокове, що се отнася до следните нови разпоредби:

- Чл. 35а, уреждащ обмена на информация между органите и с други субекти, в срок до 11 ноември 2027 г. ЕОЗППО, в тясно сътрудничество с компетентните органи, докладва на Комисията за всички правни пречки в секторното законодателство, които ги възпрепятстват по какъвто и да е начин да обменят информация с другите органи или с други субекти.

- Чл. 35б, уреждащ интегрираната система за докладване, в срок до 11 ноември 2030 г., ЕНО, чрез Съвместния комитет и в тясно сътрудничество с ЕССР, ЕЦБ, ОБИП, ЕСП,

компетентните органи и други съответни заинтересовани страни, изготвят доклад, в който се представят възможности за повишаване на ефективността на събирането на надзорни данни в Съюза.

В частта относно измененията на Регламент (ЕС) № 1095/2010 се предвиждат особени срокове, що се отнася до следните нови разпоредби:

- Чл. 35а, уреждащ обмена на информация между органите и с други субекти, в срок до 11 ноември 2027 г. ЕОЦКП, в тясно сътрудничество с компетентните органи, докладва на Комисията за всички правни пречки в секторното законодателство, които ги възпрепятстват по какъвто и да е начин да обменят информация с другите органи или с други субекти.

- Чл. 35б, уреждащ интегрираната система за докладване, предвижда в срок до 11 ноември 2030 г. ЕНО, чрез Съвместния комитет и в тясно сътрудничество с ЕССР, ЕЦБ, ОБИП, ЕСП, компетентните органи и други съответни заинтересовани страни, да изготвят доклад, в който се представят възможности за повишаване на ефективността на събирането на надзорни данни в Съюза.

В частта относно измененията на Регламент (ЕС) № 806/2014 се предвиждат особени срокове, що се отнася до следните нови разпоредби:

- Чл. 31а, уреждащ обмена на информация между органите и с други субекти, в срок до 11 ноември 2027 г. Съветът по реструктуриране, в тясно сътрудничество с органите за реструктуриране, докладва на Комисията за всички правни пречки в секторното законодателство, които ги възпрепятстват по какъвто и да е начин да обменят информация с другите органи или с други субекти.

В частта относно измененията на измененията на Регламент (ЕС) 2024/1620 се предвиждат особени срокове, що се отнася до следните нови разпоредби:

- Чл. 92а, уреждащ обмена на информация между органите и с други субекти, в срок до 11 ноември 2027 г., Органът за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма, в тясно сътрудничество с финансовите надзорници, докладва на Комисията за всички правни пречки в секторното законодателство, които ги възпрепятстват по какъвто и да е начин да обменят информация с другите органи или с други субекти.

III. Насоки, които предвиждат изменения в нормативната уредба, поради факта, че КФН е декларирала, че ще ги спазва:

Информация за решенията на КФН относно спазване или възнамеряване за спазване на Насоките на Европейските органи са публикувани в регистъра на КФН, който е публичен и се намира на следния адрес: https://www.fsc.bg/?page_id=49011.

- Насоки за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737), издадени от ЕОЦКП. С цел спазването на насоките се предвижда промяна в чл. 195д от Наредба № 44 от 20.10.2011 г. за изискванията към дейността на колективните инвестиционни схеми, управляващите дружества, националните инвестиционни фондове, алтернативните инвестиционни фондове и лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове, която следва да бъде извършена до 1 април 2026 г.;

- Насоките относно прилагане на стандартите за информация за устойчивостта (ESMA32-992851010-1815), издадени от ЕОЦКП. С цел спазването на насоките се предвижда актуализация на Методологията за подбор и преглед на финансовите отчети с информацията за устойчивостта и успешното приключване на проект ESG risk management, която следва да бъде извършена до 1 октомври 2026 г.;

- Насоките за образците относно разясненията и становищата и стандартизирания тест за криптоактиви съгласно член 97, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2023/1114 (JC 2024 28), издадени съвместно от трите Европейски надзорни органи. Спазването им следва да се осигури чрез приемането на подзаконов нормативен акт до 1 юни 2026 г.;

- Съвместни насоки относно оценката на пригодността на членовете на управителния орган и акционерите, преки или непреки, с квалифицирано дялово участие в издатели на ТОО и на ДУК (EBA/GL/2024/09; ESMA75-453128700-10), издадени съвместно от ЕОЦКП и ЕБО. Спазването им следва да се осигури чрез приемането на подзаконов нормативен акт до 1 юни 2026 г.

IV. Препоръки от проведени партньорски проверки от ESMA и EIOPA – препоръките на Европейските органи са задължителни за КФН, следва да се изпълнят и подлежат на последваща проверка.

Към настоящия момент няма препоръки, подлежащи на изпълнение.

V. Нови законодателни предложения

Пакет от мерки за защита на инвеститорите на дребно (RIS)

1. Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на директиви (ЕС) 2009/65/ЕО, 2009/138/ЕО, 2011/61/ЕС, 2014/65/ЕС и (ЕС) 2016/97 по отношение на правилата на Съюза за защита на инвеститорите на дребно (2023/0167/COD);

Sustainability omnibus - Първи Омнибус пакет

2. Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на директиви 2006/43/ЕО, 2013/34/ЕС, (ЕС) 2022/2464 и (ЕС) 2024/1760 по отношение на някои изисквания за отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта и за дължима грижа на дружествата във връзка с устойчивостта (2025/0045 (COD));

Sustainability omnibus - Втори Омнибус пакет

3. Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламенти (ЕС) 2015/1017, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695 и (ЕС) 2021/1153 по отношение на повишаването на ефикасността на гаранцията на ЕС съгласно Регламент (ЕС) 2021/523 и за опростяване на изискванията за докладване /InvestEU (2025/0040 (COD));

Четвърти Омнибус пакет

4. Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на директиви 2014/65/ЕС и (ЕС) 2022/2557 по отношение на разширяването на някои смекчаващи мерки, достъпни за малки и средни предприятия, за малки предприятия със средна капитализация и допълнително опростяване на мерките (2025/0131 (COD));

5. Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕС) 2016/679, (ЕС) 2016/1036, (ЕС) 2016/1037, (ЕС) 2017/1129, (ЕС) 2023/1542 и (ЕС) 2024/573 по отношение на разширяването на някои смекчаващи мерки, достъпни за малки и средни предприятия, за малки предприятия със средна капитализация и допълнителни мерки за опростяване (2025/0130/COD);

Съюз на спестяванията и инвестициите (ССИ)

ЕК публикува на 19.03.2025 г. Стратегия за насърчаване на благосъстоянието на гражданите и икономическата конкурентоспособност в ЕС, COM(2025)124 final, с предвидени мерки в следните направления: а) Граждани и спестявания; б) Инвестиции и финансиране; в) Интеграция и мащаб; г) Ефективен надзор в рамките на единния пазар. Прилагането на мерките е предвидено да се осъществи на тримесечие през годините 2025, 2026 и 2027 година. Към стратегията спадат следните пакети:

Market Integration Package

Пакетът съдържа следните три предложения, публикувани на английски език:

6. Proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council amending Regulations (EU) No 1095/2010, No 648/2012, No 600/2014, No 909/2014, 2015/2365, 2019/1156, 2021/23, 2022/858, 2023/1114, No 1060/2009, 2016/1011, 2017/2402, 2023/2631 and 2024/3005 as regards the further development of capital market integration and supervision within the Union (COM/2025/943 final).

7. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2009/65/EC, 2011/61/EU and 2014/65/EU as regards the further development of capital market integration and supervision within the Union (COM/2025/942 final).

8. Proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council on settlement finality and repealing Directive 98/26/EC and amending Directive 2002/47/EC on financial collateral arrangements (COM/2025/941 final).

Pan-European Personal Pension Product (PEPP)

Пакетът съдържа следните две предложения публикувани на английски език:

9. Proposal for a Directive of the European parliament and of the Council amending Directives (EU) 2016/2341 and 2016/97 as regards the strengthening of the framework for occupational retirement provision (COM/2025/842 final).

10. Proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2019/1238 on a pan-European Personal Pension Product (PEPP) (COM/2025/840 final).

11. Стратегия за финансово образование (COM/2025/124 final).

Самостоятелни законодателни предложения

12. Проект за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно рамка за достъп до финансови данни и изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 1094/2010, (ЕС) № 1095/2010 и (ЕС) 2022/2554 (FIDA) (2023/0205/COD).

13. Предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2017/2402 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. за определяне на обща рамка за

секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации (COM (2025) 826).

14. Proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2019/2088 on sustainability-related disclosures in the financial services sector (SFDR), Regulation (EU) No 1286/2014 on key information documents for packaged retail and insurance-based investment products (PRIIPs) and repealing Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1288 (COM/2025/841 final).

5. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР“

Основната мисия на Комисията в обществено-икономическия живот на Република България е да осигурява стабилност, доверие и предвидимост в небанковия финансов сектор. Това се реализира чрез активно участие в усъвършенстването на регулаторната рамка и чрез ефективно прилагане на надзорните ѝ правомощия в защита на интересите на потребителите на небанкови финансови услуги.

Провежданите от Комисията политики оказват пряко въздействие върху устойчивостта на публичните финанси чрез целенасочено и ефективно планиране и разходване на бюджетните средства. Комисията упражнява надзор върху широк кръг поднадзорни лица, за които се прилагат изискванията на множество нормативни актове, включително: ЗППЦК, ЗДКИСДПКИ, ЗПФИ, ЗДСИЦДС, ЗПМПЗФИ, ЗПКА, ЗВПКИИП, ЗМИП, ЗМФТРОМУ, ЗЗО, КЗ и КСО. Значителна част от националната нормативна уредба е хармонизирана с европейските регулаторни стандарти, като по редица актове на Европейския съюз с пряко действие Комисията изпълнява функциите на компетентен орган.

В този контекст следва да бъде подчертано нарастващото значение, активното участие и съществения принос на Комисията в процесите по разработване и прилагане на системно значими мерки, насочени към развитието и устойчивостта на небанковия финансов сектор.

Като специализиран държавен орган, осъществяващ надзора върху небанковия финансов сектор, Комисията прилага всички приложими изисквания, произтичащи от правото на Европейския съюз и националното законодателство. Това води до съществено разширяване на нейните правомощия и съответно – на задълженията ѝ.

В изпълнение на стратегическите си цели за съответния период, Комисията осъществява следните функции, насочени към усъвършенстване на регулаторната и надзорната дейност, чрез проактивни действия в защита на интересите на потребителите на небанкови финансови услуги:

- Функция „Регулаторна политика“ – Комисията осъществява своята публично-правна регулаторна функция чрез: участие в изграждането на регулаторната законодателна рамка и приемане на подзаконовите нормативни актове по прилагането ѝ, извършване на предварителен надзор, свързан с издаване на разрешения (лицензии) и одобрения, както и отказите за издаване на такива, на субектите, заявили участие или извършващи дейност в

инвестиционния, застрахователния и осигурителния пазар. Като компетентен орган по силата на редица актове на ЕС следи за спазване на задълженията, произтичащи от европейското законодателство в областта на небанковия финансов сектор и е активен участник в процесите по вземане на решения в работните групи към редица европейски органи и международни организации (ЕОЦКП, ЕОЗППО, ОИСР, Европейския съвет за системен риск и др.), в т.ч. и в работните групи и комитетите към ЕК. Ефективното осъществяване на регулаторната функция на органа е основополагаща за осигуряването на адекватна и стабилна инфраструктура на финансовите пазари.

- Функция „Надзорна политика“ – Комисията осъществява своите надзорни правомощия чрез извършване на проверки върху дейността на лицата, получили разрешение да извършват дейност в инвестиционния, застрахователния и осигурителния пазар, прилагайки правила и системи за управление на рисковете за целите на осъществявания риск базиран надзор, като при констатирани отклонения от регулаторните изисквания и съобразно законовите правомощия прилага принудителни административни мерки и налага административни наказания. Ефективното осъществяване на надзорната функция на органа е основна предпоставка за осигуряване на стабилност, прозрачност и доверие във финансовите пазари.

- Функция „Политика за защита на потребителите на небанкови финансови услуги“ - Комисията защитава интересите на потребителите на небанкови финансови услуги и продукти и прилага необходимите законови мерки за превенция и противодействие на недобри практики.

- Функция „Превенция“ – В качеството си на надзорен и регулаторен орган на небанковия финансов сектор Комисията има първостепенна роля за укрепване на общественото доверие във финансовите пазари и носи отговорност за повишаване на финансовата грамотност на обществото. Комисията активно следи развитието на финансовите иновации и съобразява осъществяваната надзорна и регулаторна дейност с тях.

- Функция „Взаимодействие“ – За изпълнение на своите функции и правомощия и като страна по редица многостранни споразумения Комисията поддържа ефективно и ползотворно междуинституционално сътрудничество с националните, европейските и международни органи и организации.

През отчетния период Комисията продължи да осъществява регулация и надзор на българските финансови пазари, които са част от единния европейски пазар, на лицата, за които Република България е държава членка по произход и осъществяват дейност в други държави членки, на лицата от други държави-членки, които извършват дейност на територията на Република България по линия на единния европейски паспорт, както и консолидиран надзор на трансгранични групи, холдинги, когато органът е консолидиращ надзорник, като прилага предимствата на обединения надзор и продължи да полага необходимите усилия за постигане на законоустановените цели:

- защита на интересите на инвеститорите, застрахованите и осигурените лица;

- осигуряване на стабилност, прозрачност и доверие на финансовите пазари, включително чрез правила и системи за управление на рисковете на тези пазари;
- осигуряване на адекватна и стабилна инфраструктура на финансовите пазари.

а) Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели

Програмата се изпълнява в подкрепа на целите за осигуряване на стабилност, доверие и предвидимост в небанковия финансов сектор, усъвършенстване на регулаторната дейност и защита интересите на потребителите на небанкови финансови услуги.

б) Продукти/услуги, предоставени по програмата – описание на постигнатите резултати и изпълнените дейности за тяхното постигане

За постигане на заложените по програмата цели Комисията предоставя следните услуги:

- Регулиране на дейността на поднадзорните лица чрез изготвяне на нормативни документи, като част от нормативната дейност на Комисията, включително участие в работата на европейските институции при подготовката на европейски законодателни актове;
- Осъществяване на надзор по прилагането на европейските нормативни документи с пряко действие, регулиращи дейността на поднадзорните на КФН лица;
- Осъществяване на предварителния и последващ надзор по ЗППЦК, ЗПМПЗФИ, ЗПКА, ЗДСИЦДС, ЗПФИ, ЗВПКИИП, ЗДКИСДПКИ, ЗПКА, ЗМИП, ЗМФТРОМУ, КСО, КЗ, ЗЗО, Регламент (ЕС) 2015/35, Регламент № 648/2012/ЕС, Регламент (ЕО) № 1060/2009, Регламент (ЕС) 575/2013, Регламент 600/2014, Регламент (ЕС) № 909/2014, Регламент (ЕС) 2017/1129, Регламент (ЕС) 2016/1011, Регламент (ЕС) № 345/2013, Регламент (ЕС) № 346/2013, Регламент (ЕС) 2020/1503, Регламент (ЕС) 2021/23, Регламент (ЕС) 2022/858, Регламент (ЕС) № 2016/1011, Регламент (ЕС) 2017/2402, Регламент (ЕС) 2015/760, Регламент (ЕС) 2023/1114 и Регламент (ЕС) 2022/2554 чрез:
 - ✓ Издаване на лицензи/лицензии и разрешения и за извършване на дейност, както и други разрешения и одобрения по горесцитираните нормативни документи;
 - ✓ Издаване на разрешения за сливане, вливане, разделяне или отделяне на поднадзорни лица;
 - ✓ Издаване на одобрения на проспекти за публично предлагане и/или за допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа;
 - ✓ Издаване на разрешение за доброволно прекратяване и отнемане на лиценз по искане на поднадзорно лице;
 - ✓ Издаване на допълнителни разрешения за осъществяване на дейност по нов вид застраховка;
 - ✓ Вписване в регистрите, водени от КФН;
 - ✓ Разглеждане на търгови предложения и на предложения за изкупуване;
 - ✓ Разглеждане на уведомление за придобиване или увеличаване на квалифицирано участие в поднадзорно лице;

- ✓ Последващо одобрение на управителните органи на поднадзорни лица;
- ✓ Предотвратяване и разкриване на пазарни злоупотреби;
- ✓ Осъществяване на общ финансов надзор;
- ✓ Осъществяване на надзор върху правилата и системите за управление на рисковете на финансовите пазари;
- ✓ Прилагане на принудителни административни мерки;
- ✓ Налагане на административни наказания;
- ✓ Осигуряване на достъп до информация, с оглед взимане на информирани решения от участниците на пазара и повишаване информираността на обществото за финансовите продукти и услуги;
- ✓ Изготвяне на анализи и прогнози относно развитието на небанковия финансов сектор;
- ✓ Периодично изготвяне на Преглед на рисковете в небанковия финансов сектор;
- ✓ Изготвяне на становища и писмени отговори по постъпили запитвания, свързани с дейността на поднадзорните на КФН лица;
- ✓ Разглеждане на жалби/сигнали от потребители на инвестиционни, застрахователни и осигурителни услуги;
- ✓ Изготвяне на отговори по постъпили и обработени жалби и запитвания от потребители на инвестиционни, застрахователни и осигурителни услуги;
- ✓ Извършване на дейности и консултации в рамките на Финтех групата и Innovation hub на КФН;
- ✓ Изпълнение на дейности във връзка с прилагане на ЗВПКИИП, включващи преглед и изготвяне на становища по постъпили планове за възстановяване; определяне на индивидуалните вноски на инвестиционните посредници във ФПИП; изготвяне на планове за реструктуриране на инвестиционните посредници, застрахователни и презастрахователни дружества;
- ✓ Обмен на информация с национални органи, с европейските надзорни органи и надзорните органи на други държави;
- ✓ Международна дейност, образователни и други инициативи за повишаване на финансовата грамотност на потребителите на небанкови финансови услуги.

в) Отчет за показателите на изпълнение на програмата (количествени, качествени, времеви)

Постигнатите резултати и изпълнените дейности за тяхното постигане са посочени в Приложение № 6.

1. Извършване на анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност

1.1. Изготвени предложения за изменение и допълнение на нормативни актове и приети подзаконови нормативни актове

След успешното приключване на цялостния преглед на допълнителното пенсионно осигуряване от ОИСП, с цел изпълнение на получените препоръки за развиване и усъвършенстване на регулаторната рамка, както и в контекста на направените изводи в Анализа на действащата пенсионна система и предложения за нейното усъвършенстване, изготвен от Икономическия и социален съвет, разработен по предложение на Председателя на 49-ото Народно събрание, от КФН са подготвени и изпратени на Министерство на финансите с писмо с изх. № 04-13-20 от 17.02.2025 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване и придружаващите го мотиви и оценка на въздействие. Проектът е публикуван през м. декември 2025 г. от Министерство на финансите за обществено обсъждане и изпратен за съгласуване по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Предложенията за законодателни промени са в следните основни направления:

- Въвеждане на многофондова система и предоставяне на свобода за избор на осигурените лица на подфонд с различен инвестиционен и рисков профил с цел отчитане техните предпочитания, насърчаване активното им участие в инвестиционния процес и разширяване на възможностите за постигане на по-висока доходност;
- Замяна на механизма за гарантиране на минималната доходност при управлението на средствата на фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване с пазарен показател (бенчмарк), който има за цел да стимулира постигането на висока доходност и дава възможност за привличане на осигурените лица, като същевременно отразява дългосрочните пазарни тенденции и намаляване влиянието на краткосрочните пазарни колебания;
- Развиване на изискванията към инвестициите на пенсионните фондове и тяхното управление във връзка с въвеждането на многофондовата система;
- Подобряване на дейността на осигурителните посредници, повишаване и поддържане на познанията им в областта на допълнителното пенсионно осигуряване;
- Намаляване на таксите и удръжките чрез въвеждането на двукомпонентна такса - процент от управляваните активи и от постигнатия инвестиционен резултат;
- Развиване на уредбата на изплащането на средства при придобиване на право на пенсия, в т.ч. от ППФ и ДПФ;
- Повишаване на изискванията към капитала на пенсионноосигурителните дружества – въвеждане на изискване за капиталова база в размер не по-малък от 2% от нетните активи на управляваните фондове за допълнително пенсионно осигуряване и фондовете за извършване на плащанията;
- Създаване на специален национален счетоводен стандарт за управляваните от ПОД фондове и др.

Експерти от Комисията взеха участие в работна група, сформирана с представители на Министерство на труда и социалната политика и Министерство на финансите за изготвяне на Пътна карта за усъвършенстване на пенсионната система в Република България. Изготвени са предложения за мерки, както по отношение на допълнителното пенсионно осигуряване, така и общи мерки за цялата пенсионна система, както и върната

обратна връзка по постъпилите предложения за мерки от другите участващи институции в работната група и по други предложения за мерки.

Във връзка с публикувано от Европейската комисия законодателно предложение за изменение на Директива (ЕС) 2016/2341 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 г. относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване от КФН са изпратени въпроси и коментари с цел подпомагане на Министерството на финансите при първичното обсъждане на законодателното предложение в рамките на работните групи към Съвета на министрите.

Приетите през 2025 г. нормативни актове са в съответствие с програмата за нормативна дейност на Комисията за финансов надзор:

Правилник за изменение на Правилника за устройството и дейността на Гаранционния фонд

С прилагането на правилника за изменение на Правилника за устройството и дейността на Гаранционния фонд се цели постигане на изискванията на ЗВЕРБ във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България.

Наредба за изменение на Наредба № 71 от 22.07.2021 г. за изискванията към системата на управление на застрахователите и презастрахователите

През отчетния период е приета Наредба за изменение на Наредба № 71 от 22.07.2021 г. за изискванията към системата на управление на застрахователите и презастрахователите (Наредба № 71) във връзка с влизането в сила на 17 януари 2025 г. на отмяната на 2 (две) насоки, издадени от Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване:

1. Насоки за възлагане на дейности на доставчици на облачни услуги (EIOPA-BoS-20-002), издадени от Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване през 2020 г., в сила от 1 януари 2021 година (Насоки (EIOPA-BoS-20-002), и
2. Насоки за сигурността и управлението на информационно-комуникационните технологии (EIOPA-BoS-20/600), издадени от Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване през 2020 г., в сила от 1 юли 2021 година (Насоки (EIOPA-BoS-20/600)).

Във връзка с работа по проект на уредба на Туристически гаранционен фонд е изготвен от управление „Застрахователен надзор“ проект на промени в Закона за туризма, изпратен по електронната поща на 16.04.2025 г. на Министерство на туризма.

Във връзка с промените в Кодекса за застраховането, приети със ЗИД на КЗ (ДВ, бр. № 63 от 2025 г.), в резултат на които организациите за провеждане на професионално обучение на служители на застрахователни брокери придобиват статут на поднадзорни лица и със ЗИД на ЗППЦК (ДВ, бр. № 67 от 2025 г.) във връзка с регламентация на клон на застрахователен посредник от трета държава с оглед изискванията на ОИСП, е разработена и приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 28 от 10.05.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит за професионална квалификация на застрахователните брокери и за признаване на квалификация, придобита в държава членка, и за регистрация на материалите за професионално обучение. С приетите изменения и допълнения се осигурява

възможност за регистриране на новите категории поднадзорни лица при спазване на нормативните изисквания, както и улесняване на процедурите за вписване и контрол на организациите за провеждане на професионално обучение на служители на застрахователни брокери и посредниците от трети държави и повишаване прозрачността и ефикасността на надзора, осъществяван от страна на Комисията. С преходни и заключителни разпоредби на наредбата е изменена и допълнена Наредба № 15 от 5.05.2004 г. за воденето и съхраняването на регистрите от Комисията за финансов надзор и за подлежащите на вписване обстоятелства, като се създават условия за вписване в регистрите на КФН на организации за провеждане на обучение на служители на застрахователни брокери и на клонове на застрахователни посредници от трети държави. С преходни и заключителни разпоредби на наредбата е отменена окончателно и Наредба № 24 от 8.03.2006 г. за задължителното застраховане по чл. 249, т. 1 и 2 от Кодекса за застраховането и за методиката за уреждане на претенции за обезщетение на вреди, причинени на моторни превозни средства.

Наредба № 76 от 12.06.2025 г. за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор

Наредбата има за цел да осигури финансова независимост, стабилност и прозрачност на Комисията за финансов надзор при изпълнение на нейните задължения. С промяната на модела за определяне на таксите, събирани от Комисията, се очаква да се постигне бюджетна неутралност, съответно независимост на Комисията за финансов надзор. С наредбата се обезпечава финансово възможността за поддържане на изградения вече експертен капацитет на Комисията и неговото повишаване, ще се отговори на необходимостта от сериозни инвестиции в информационното обезпечаване и информационната сигурност на Комисията, и се гарантира непрекъснатост и навременност на изпълнение на националните и международните ангажименти на Комисията за финансов надзор.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 76 от 12.06.2025 г. за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор

С приетите изменения и допълнения се цели постигане на пълно съответствие със ЗВЕРБ, като се осигури яснота относно валутата за определяне и заплащане на таксите. Чрез измененията се предотвратяват тълкувателни спорове след преминаването към еврото и се създават условия за плавен преход за поднадзорните лица и администрацията, включително по отношение на фактуриране, плащания и отчетност.

Въвежда се единен и пропорционален механизъм за определяне на таксите за управляващи дружества, ЛУАИФ и депозитари, отразяващ сложността на надзорната дейност. Определянето на фиксирана такса за депозитари, обслужващи няколко вида инвестиционни структури, цели справедливо разпределение на надзорните разходи.

Допълнително се въвежда ясен срок за заплащане на таксите от застрахователните посредници — до 31 март всяка година — с цел повишаване на предвидимостта и правната сигурност.

Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове на Комисията за финансов надзор

Адаптирането на българското законодателство към единната европейска валута и обезпечаването на техническата подготовка по въвеждане на еврото е уредено със ЗВЕРБ. На основание § 6, ал. 1, т. 2 от преходните и заключителните разпоредби на ЗВЕРБ на държавните органи е вменено задължение да приемат в 6-месечен срок от влизането в сила на същия закон изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението на същия закон във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България. В съответствие със сроковете и критериите, определени в т. 4.2 от Националния план за въвеждане на еврото в Република България, Комисията за финансов надзор извърши преглед на секторното законодателство с цел установяване на необходимостта от промени. Комисията за финансов надзор цели да актуализира своевременно подзаконовата си нормативна уредба, с оглед съобразяването ѝ с променената законова рамка, като при разработване на промените във връзка с въвеждането на еврото се отчитат спецификите на предприятията от небанковия финансов сектор. С наредбата за изменение и допълнение на нормативни актове на Комисията за финансов надзор се цели осигуряване на безпроблемното въвеждане на еврото в Република България.

Наредба за изменение и допълнение на наредби на Комисията за финансов надзор

На 1 юли 2025 г. влезе в сила Наредба № 76 от 12.06.2025 г. за таксите, събирани от Комисията за финансов надзор. Това налага привеждане в съответствие на други подзаконови нормативни актове, приети от Комисията за финансов надзор. С Наредбата за изменение и допълнение на наредби на Комисията за финансов надзор се въвеждат изменения, свързани с въвеждането на еврото като официална парична единица на Република България и се цели постигане на правна сигурност и избягване на неточности при прилагането на подзаконовите нормативни актове, приети от Комисията.

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация

С приетите изменения и допълнения се цели оптимизация на структурата и работните процеси на Комисията за финансов надзор, в съответствие със стратегическите ѝ приоритети. Предвижда се по-ефективно разпределение на функциите, премахване на припокривания, задълбочаване на експертизата и по-добро използване на ресурсите. Очакваният резултат е по-висока административна ефективност, по-силен надзорен капацитет и подобрена готовност за справяне с предизвикателствата пред небанковия финансов сектор.

През отчетния период е изготвен проект на следния подзаконов нормативен акт:

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 от 02.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване. С проекта на наредба се цели

разширяване на кръга на лицата, които могат да се явят на този изпит и съответно кръга на лицата, на които може да бъде призната пълна или частична актьорска правоспособност. На заявителите се предоставят допълнителни възможности за явяване на изпит, като се предлага отмяна на явяването на изпит по специализиран модул само заедно с базовия модул, а успешното полагане на базов модул на проведен от КФН изпит е уредено като алтернатива на успешно полагане на изпити пред професионална организация по определени учебни дисциплини, които в съвкупност покриват в значителна степен тематичния обхват на базовия модул. С проекта на наредба се уточняват правните условия за признаване на актьорска правоспособност предвид новите правила за допускане до изпит пред Комисията, като се премахват времевите ограничения за явяване на изпит за признаване на правоспособност.

1.2. Изготвени предложения за издаване на общи административни актове, практики и указания по прилагането и тълкуването на нормативната уредба

Във връзка с приемането на еврото като национална валута в Република България, е издадена Заповед № 790 от 23.12.2025 г. за изменение на Заповед № 988 от 16.12.2022 г., изменена и допълнена със Заповед № 190 от 28.03.2024 г. на заместник-председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор“, с която е утвърдена структурата формата и съдържанието на годишните и тримесечните справки и приложения на застрахователите и презастрахователите по чл. 126, ал. 1 от КЗ, различни от образците за количествено отчитане на индивидуални предприятия и на групи по Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/894 на Комисията от 4 април 2023 г. за определяне на техническите стандарти за изпълнение за прилагането на Директива 2009/138/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на образците, с които застрахователните и презастрахователните предприятия предоставят необходимата за надзора над тях информация на съответните надзорни органи, и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2450 (Регламент (ЕС) 2023/894); годишни и тримесечни справки за отчетността на Гаранционния фонд и други изисквания към отчетността. Измененията са във връзка със замяната на паричната единица в отчетните форми от „лева“ в „евро“.

Извършено е и изменение на Поясненията по т. 9 от Заповед № 3-5 от 12.01.2024 г. на заместник-председателя, ръководещ управление „Застрахователен надзор“, във връзка с изпълнение на мерките по Националния план за въвеждане на еврото в Република България. През посочения период с решение на Комисията по протокол № 5 от 5 февруари 2025 г. Комисията за финансов надзор прие Практика по прилагането на Кодекса за застраховането във връзка с Решението на Съвета на надзорниците на Европейския орган по застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО) за сътрудничеството на органите за застрахователен надзор на държавите членки на Европейското икономическо пространство (ЕЮРА-BoS-21- 234) от 10 юни 2021 г.

1.3. Приети за прилагане насоки на европейските надзорни органи

За 2025 г. Комисията е декларирала, че ще спазва или че възнамерява да спазва в надзорната си практика следните насоки, издадени от ЕОЦКП, ЕОЗППО и ЕБО:

- ✓ Насоки относно сценариите за стрес тестовете съгласно Регламента за ФПП (ESMA50-43599798-12301 BG);
- ✓ Насоки относно ситуациите, в които се счита, че дружество от трета държава предлага своите услуги на клиенти, които са установени или пребивават на територията на Съюза, и практиките в областта на надзора за откриване и предотвратяване на заобикаляне на освобождаването във връзка с проявен интерес съгласно Регламента относно пазарите на криптоактиви (Регламент относно ПКА) (ESMA35-1872330276-2030 BG);
- ✓ Насоки относно определени аспекти на изискванията за пригодност и формата на периодичния отчет за дейностите по управление на портфейл съгласно Регламента относно пазарите на криптоактиви (Регламент относно ПКА) (ESMA35-1872330276-2031 BG);
- ✓ Насоки относно процедурите и политиките, включително правата на клиентите, в контекста на услугите за прехвърляне на криптоактиви съгласно Регламента за пазарите на криптоактиви (Регламента относно ПКА) във връзка със защитата на инвеститорите (ESMA35-1872330276-2032 BG);
- ✓ Насоки относно надзорното сътрудничество между европейските надзорни органи и компетентните органи (JC/GL/2024/36 BG);
- ✓ Съвместни насоки относно оценката на пригодността на членовете на управителния орган и акционерите, преки или непреки, с квалифицирано дялово участие в издатели на ТОА и на ДУК (EBA/GL/2024/09 BG; ESMA75-453128700-10 BG);
- ✓ Съвместни насоки относно системата, установена от европейските надзорни органи за обмен на информация, имаща отношение към оценката от компетентните органи на надеждността и пригодността на притежателите на квалифицирани дялови участия, директорите и лицата, заемащи ключови позиции във финансовите институции и участниците на финансовите пазари (JC/GL 2024 88 BG);
- ✓ Съвместни насоки относно оценката на агрегираните годишни разходи и загуби, причинени от съществени инциденти с ИКТ, съгласно Регламент (ЕС) 2022/2554 (JC 2024 34 BG);
- ✓ Насоки за образците относно разясненията и становищата и стандартизирания тест за криптоактиви съгласно член 97, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2023/1114 (JC 2024 28 BG);
- ✓ Насоки за възлагане на дейности на външни доставчици на компютърни услуги „в облак“ (ESMA65-294529287-4737 BG);
- ✓ Насоки относно прилагане на стандартите за информация на устойчивостта (ESMA32-992851010-1815 BG);
- ✓ Насоки относно надзорните практики на компетентните органи за предотвратяване и разкриване на пазарни злоупотреби съгласно Регламента относно пазарите на криптоактиви (ПКА) (ESMA75-453128700-1039 BG);
- ✓ Насоки относно условията и критериите за определяне на криптоактивите като финансови инструменти (ESMA75453128700-1323 BG);

✓ Насоки относно определянето на стандартите на Съюза за поддържането на системи и протоколи за сигурен достъп за предложители и лица, кандидатстващи за допускане до търговия с криптоактиви, различни от токени, обезпечени с активи, и от токени за електронни пари (ESMA75-223375936-6132 BG);

✓ Насоките относно изискванията за информация във връзка с преводите на средства и прехвърлянията на определени криптоактиви съгласно Регламент (ЕС) 2023/1113 (Насоки относно правилата за пътуване, EBA/GL/2024/11 BG);

✓ Насоки относно употребата на идентификационния код на правния субект (EIOPA-BoS-2021/456 BG).

За 2025 г. Комисията е декларирала, че не спазва в надзорната си практика следните насоки, издадени от ЕБО:

✓ Насоки относно вътрешните политики, процедури и механизми за контрол, за да се гарантира прилагането на ограничителни мерки на равнището на Съюза и на национално равнище (EBA/GL/2024/14 BG);

✓ Насоки относно вътрешните политики, процедури и механизми за контрол, за да се гарантира прилагането на ограничителни мерки на равнището на Съюза и на национално равнище съгласно Регламент (ЕС) 2023/1113 (EBA/GL/2024/15 BG).

2. Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации

2.1. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в заседания на консултативни комитети и работни групи към ЕК във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС

През 2025 г. с ЕК беше проведена активна комуникация от страна на КФН, като през февруари 2025 г. се проведе среща между представители на КФН и на ЕК относно обсъждане на приоритетите на КФН за бъдещето на Съюза на капиталовите пазари, а през септември 2025 г. ръководството на КФН обсъди темата с европейския комисар, отговарящ за финансови услуги и съюз на спестяванията и инвестициите, г-жа Мария Луиш Албукерк. Представители на Комисията взеха участие и в две срещи на Експертната група по банково дело, платежни системи и застраховане (EGBPI) във формат застраховане, както и в срещи на експертната група за скъсяване на периода за сетълмент; на експертната група на Европейската комисия - EGESC meeting FISMA C4 - Boosting venture and growth capital financing in the EU; на EGESC Meeting по отношение на новата стратегия на ЕК, както и в два семинара за транспониране на Директива (ЕС) 2025/2.

2.2. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи към Съвета по европейските въпроси във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС

През отчетния период представители на КФН подготвиха позиции и становища за работата на постоянните работни групи към съответните водещи ведомства за осъществяване на основните дейности на експертно ниво по съответните политики на ЕС в рамките на координационния механизъм по европейските въпроси. В тази връзка се взе

участие по дейността на РГ 26 по отношение на финансовите услуги и на РГ 31 „Европейски семестър”. Беше предоставена актуализация на изпълнението на Специфичните за България препоръки на ЕС от 2019 до 2024 г., като за новия цикъл препоръки от 2025 година няма препоръки, които да се отнасят до дейността на КФН. Предоставени са бележки по текущите за годината искания на РГ 26 „Финансови услуги“, както и по изготвянето на Плана за действие на групата за 2026 година.

2.3. Изготвяне на проекти на позиции/становища във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ESRB

През 2025 г. по линия на ESRB са отчетени:

- ✓ участие в 39 срещи, вкл. телеконферентни срещи и уъркшопи на органи и структури на ESRB, при заложили 27 в бюджета за 2025 г.;
- ✓ изготвени общо 15 позиции за заседания на Генералния съвет при заложили 16 в бюджета за 2025 г. Броят на позициите обикновено варира между 4 и 5 за всяко заседание;
- ✓ взето отношение по 25 писмени процедури на ESRB от предвидени 50. Броят на писмените процедури зависи от програмата и естеството на проблемите, по които работят съответните работни групи през годината, поради което техният брой може да бъде предвиден с голяма степен на несигурност;
- ✓ попълнени 4 тримесечни въпросника за рисковете и заплахите в рамките на АТС на ESRB;
- ✓ работа по доклад за съответствие с изискванията на Препоръка ESRB/2021/9 относно реформата на фондовете на паричния пазар (MMFs);
- ✓ работа по Доклад за съответствие с изискванията на Препоръка ЕССР/2021/17 относно общоевропейската рамка за координация на системни киберинциденти (ЕС-РКСКИ);
- ✓ работа по 3-та оценка за съответствие с Препоръка ЕССР /2014/1 относно насоки за определяне нива на антицикличния буфер;
- ✓ работа по 4-та оценка за съответствие с Препоръка ЕССР /2015/2 (относно оценка на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциална политика).

2.4. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи във връзка с присъединяването на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие

През 2025 г. представители на Комисията продължиха активната си работа по процеса на присъединяване на България към ОИСР. Комисията продължи да си сътрудничи с Министерство на финансите, Министерство на икономиката и Министерството на външните работи, като системно беше предоставяна информация, свързана с присъединителния процес на България към организацията.

Представители на Комисията взеха участие както в срещи на структури на ОИСР, така и в заседания между българските институции, и по-специално във всички заседания на

Междуведомствения координационен механизъм (МКМ) по кандидатурата на България за членство в ОИСР.

Към 2025 година КФН получи официални уведомителни писма от секретариата на ОИСР, че прегледите в Комитет за финансови пазари и Комитет за застраховане и частно пенсионно осигуряване се считат за успешно приключили, поради което усилията са съсредоточени основно в комуникация по отношение на Комитета по корпоративно управление (ККУ). През 2025 година се проведе fact-finding мисия на секретариата на ОИСР през юни, която беше съвпадна и с организирана съвместно от КФН и НККУ тематична конференция. През същата година Република България изпрати отговор до писмото на председателя на ОИСР с отразен напредък и изпълнение на получените препоръки, като държавата получи покана за второ изслушване пред ККУ. След изслушване на КФН пред ККУ през октомври в Париж за постигнатия напредък, Комисията получи положителна оценка от ОИСР за прием в ККУ. С това прегледа на КФН в този Комитет приключи.

3. Участие в процеса на вземане на решения на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници

3.1. Участие във форуми и работни групи в процеса на вземане на решения на ЕС

Комисията не участва пряко във форуми и работни групи в процеса на вземане на решения на ЕС, но предоставя становища по теми, попадащи в компетенциите на българския регулаторен орган.

През отчетния период Комисията изготви и предостави становища по Listing Act, Retail Investment Strategy, FIDA и Omnibus IV (Sustainability Omnibus).

3.2. Участие в консултативни комитети или сътрудничество с други международни и европейски органи и институции

През отчетния период са попълвани въпросници към международни и европейски органи и институции, сред които такива на IOSCO, IAIS и IOPS, организации, в които Комисията е член.

През 2025 г. КФН продължава да бъде бенефициент по три проекта, финансирани от службата за техническа подкрепа към Европейската комисия (ЕК):

- Проект „ESG Risk Management“;
- Проект „Европейска надзорна финансова дигитална академия“;
- Проект за изграждане на модел на изкуствен интелект за пазарни злоупотреби.

През 2025 година КФН подаде заявления за два нови Проекта към Службата за техническа подкрепа към Европейската комисия:

- Второто издание на проект „Европейска надзорна финансова дигитална академия“ 2025-2028.
- Многонационален проект „Развитие на регионалните капиталови пазари“, инициран от Република Хърватия. Проектът включва следните държави: България, Хърватия, Северна Македония, Румъния, Словения, Словакия, Полша и Унгария.

4. Участие в работата на европейските надзорни органи, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС

4.1. Участие в заседания на европейските надзорни органи, произтичащи от членството на България в ЕС

През отчетната година по-голямата част от заседания на ЕОЦКП и на ЕОЗППО се провеждаха присъствено, а останалите - виртуално. Отчетените заседания не включват само срещите на най-високо ниво на ЕОЦКП и ЕОЗППО – тези на Съветите на надзорниците, но също така и заседания на работните групи на двете регулаторни институции. Все повече заседания и срещи на работните групи се провеждат преимуществено неприсъствено, тъй като това е удобен начин за дискутиране и решаване на актуални проблеми веднага, когато възникнат. Комисията за финансов надзор има представители и в работни групи към ЕБО и АМЛА.

Представителите на Комисията в подкомитетите на Съвместния комитет на европейските надзорни органи продължиха своята работа, основно чрез попълване на въпросници.

4.2. Изготвяне на позиции /становища/ и във връзка с действащите надзорни политики на ЕС

Наблюдава се голям брой позиции/становища, изготвени през отчетния период – 425, като това число включва позиции за заседанията на най-високо ниво в европейските надзорни органи, а също така и документи, подготвени преди срещи на работни групи. В посоченото число попадат и становища по писмени процедури за коментари и гласуване от страна на представителите в Съветите на надзорниците, като има и такива, по които не е изпращан изричен отговор, тъй като се е прилагало мълчаливото съгласие.

4.3. Изготвяне на отговори на искания за информация/въпросници/ анализи/предоставяне на статистически данни

Броят на изготвените отговори на искания за информация, попълнените въпросници, предоставените анализи и статистически данни през последните години расте отново във връзка с предизвикателствата, пред които се изправи светът. Както и през предишните периоди, голям процент от изискваната информация се отнася до защитата на потребителите на небанковите финансови услуги. Отговори на запитвания са изпращани както на ЕОЦКП и ЕОЗППО, така и на национални компетентни органи.

5. Участие в колегиуми за групов надзор в областта на застраховането

През 2025 г. служители на управление „Застрахователен надзор“ взеха участие в 11 срещи на колегиума на надзорните органи на европейски застрахователни групи, както и в срещи на платформа за сътрудничество на един застраховател.

По отношение на колегиумите свързани с противодействие на пране на пари и на финансиране на тероризма през отчетния период служители от управлението взеха участие в две срещи - на колегиума на BNP Paribas и колегиума във връзка с дейността на ЗБ Уникредит АД (Банка Италия).

Срещи на колегиумите на застрахователните групи не са осъществявани, а е попълнен въпросник за участие в колегиум за противодействие на пране на пари и на финансиране на тероризма на VIENNA INSURANCE GROUP AG Wiener Versicherung Gruppe и е предоставена информация за оценката на риска за колегиумите на Groupama и MetLife.

6. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове в производствата по издаване на лицензии, разрешения, одобрения, признаване на правоспособност, утвърждаване на образци на документи и др.

6.1. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове във връзка с производствата по издаване на лицензии, разрешения или одобрения

През 2025 г. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са изготвени проекти за:

- ✓ 1 (един) лиценз за извършване на дейност като дружество със специална инвестиционна цел;
- ✓ 29 (двадесет и девет) решения за издаване на одобрения на лица за членове на съвета на директорите на дружества със специална инвестиционна цел;
- ✓ 9 (девет) решения за издаване на одобрения на промени в устава на дружества със специална инвестиционна цел;
- ✓ 6 (шест) решения за издаване на одобрение за възлагане на дейност на трето лице по чл. 27, ал. 4 от ЗДСИЦДС или изменения/допълнения в договора с трето лице по чл. 27, ал. 6 от ЗДСИЦДС по отношение на дейността на ДСИЦ;
- ✓ 1 (едно) решение за издаване на одобрение на замяна на банка-депозитар по отношение на дейността на ДСИЦ;
- ✓ 1 (едно) решение за прекратяване на производство за издаване на одобрение на лице за нов член на СД на ДСИЦ;
- ✓ 10 (десет) решения за одобрение на проспект за първично публично предлагане на акции;
- ✓ 1 (едно) решение за одобрение на проспект за първично публично предлагане на облигации;
- ✓ 5 (пет) решения за одобрение на проспект за първично публично предлагане на варианти;
- ✓ 1 (едно) решение за одобрение на проспект за допускане до търговия на регулиран пазар на емисия акции;
- ✓ 40 (четиридесет) решения за одобрение на проспект за допускане до търговия на емисии облигации;
- ✓ 1 (едно) решение за допускане до търговия на регулиран пазар в Европейския съюз и допускане до сегмента EuroBridge Market на Българска фондова борса на емисия акции;

- ✓ 96 (деветдесет и шест) писма за допълнителна информация и документи по производства за разглеждане на проспекти;
- ✓ 2 (две) решения за издаване на временна забрана за публикуване на търгово предложение;
- ✓ 2 (две) писма за неиздаване на забрана за публикуване на търгово предложение;
- ✓ 12 (дванадесет) общо докладни записки и писма във връзка със задълженията на КФН по Делегиран Регламент (ЕС) 2017/587 и Делегиран Регламент (ЕС) 2017/588;
- ✓ 26 (двадесет и шест) решения за вписване на емисия акции след успешно приключило първично публично предлагане или увеличение на капитала;
- ✓ 2 (две) решения за вписване на емисия облигации след успешно приключило първично публично предлагане;
- ✓ 4 (четири) решения за вписване на емисия варианти след успешно приключило първично публично предлагане;
- ✓ 3 (три) решение за отписване на публично дружество и издадената от него емисия акции;
- ✓ 16 (шестнадесет) решения за отписване на емисии облигации;
- ✓ 1 (едно) решение за отписване на емисия варианти;
- ✓ 4 (четири) решения за вписване на публично дружество;
- ✓ 3 (три) решения за отписване на дружества като емитенти и издадените от тях емисии облигации;
- ✓ 1 (едно) решение за издаване на одобрение на документи във връзка с преобразуване с участието на публични дружества;
- ✓ 8 (осем) решения за признаване на придобита квалификация за упражняване на дейност като инвестиционен консултант;
- ✓ 3 (три) решения за признаване на придобита квалификация за упражняване на дейност като брокер на финансови инструменти;
- ✓ 1 (едно) издаване на дубликат на сертификат за упражняване на дейност като инвестиционен консултант;
- ✓ 95 (деветдесет и пет) изготвени различни документи и материали във връзка с насрочените за м. май 2025 г. изпити за придобиване на право за извършване на дейност като брокер на финансови инструменти и/или инвестиционен консултант (обработени заявления за допускане до изпит; подготовка на предложения за заседания; решения за допускане на кандидатите до изпит; прес-съобщения; писма до кандидатите за допускането им до изпитите; писма-покани членове на изпитна комисия, ДЗ за квестори и др.);
- ✓ 1 (едно) решение за разширяване на лиценз на ИП;
- ✓ 1 (едно) решение за прекратяване на производство за разширяване на лиценз на ИП;
- ✓ 14 (четирнадесет) решения относно промени в състава на управителните и контролни органи на ИП;
- ✓ 1 (едно) решение за прекратяване на производство за одобрение на член на управителен орган на ИП;

- ✓ 2 (две) решения за одобрение на промени в правилника за дейността на „Българска фондова борса“ АД;
- ✓ 1 (едно) решение за прекратяване на производство за одобрение на промени в правилника за дейността на „Българска фондова борса“ АД;
- ✓ 1 (едно) решение за одобрение на промени в съвета на директорите на „Българска фондова борса“ АД;
- ✓ 2 (две) решения за одобрение на членове на Управителния съвет на Фонда за компенсиране на инвеститорите;
- ✓ 1 (едно) решение за разширяване на лиценз за извършване на дейност като доставчик на услуги за колективно финансиране;
- ✓ 1 (едно) решение за издаване на лиценз за извършване на дейност като доставчик на услуги за колективно финансиране;
- ✓ 1 (едно) решение за прекратяване на производство за издаване на лиценз за извършване на дейност като доставчик на услуги за колективно финансиране;
- ✓ 2 (две) решения за одобрение на промени в управителен орган на доставчик на услуги за колективно финансиране;
- ✓ 1 (едно) решение за издаване на лиценз за извършване на дейност като доставчик на услуги за криптоактиви;
- ✓ 3 (три) решения за постановяване на отказ за издаване на лиценз за извършване на дейност като доставчик на услуги за криптоактиви;
- ✓ 26 (двадесет и шест) решения за дерегистрация на дружества от регистъра по §5, ал. 3 от преходните и заключителни разпоредби на ЗПКА;
- ✓ 2 (две) решения за издаване на лиценз за извършване на дейност като управляващо дружество;
- ✓ 1 (едно) решение за спиране на производство за одобрение на член на съвета на директорите на управляващо дружество;
- ✓ 5 (пет) решения за одобрение на промени в съвета на директорите на управляващо дружество;
- ✓ 4 (четири) разрешения на управляващо дружество за организиране и управление на договорен фонд;
- ✓ 2 (две) разрешения на захранваща схема да продължи да бъде захранваща на главна схема след преобразуване на главната схема;
- ✓ 7 (седем) разрешения на управляващо дружество за преобразуване на договорни фондове;
- ✓ 48 (четиридесет и осем) решения за одобрение на промени в Правилата по чл. 13, ал. 2 от ЗДКИСДПКИ на договорни фондове;
- ✓ 20 (двадесет) решения за одобрение на промени в правилата за оценка на активите на договорни фондове;
- ✓ 26 (двадесет и шест) решения за одобрение на промени в правилата за управление на риска на договорен фонд;

- ✓ 3 (три) решения за одобрение на промени в договор за депозитарни услуги на договорен фонд;
- ✓ 1 (едно) решение за одобрение на замяна на банка депозитар на договорен фонд;
- ✓ 2 (две) разрешения на управляващо дружество за организиране и управление на национален инвестиционен фонд;
- ✓ 1 (едно) решение за одобрение на ползване на заем от национален инвестиционен фонд;
- ✓ 25 (двадесет и пет) решения за одобрение на промени в Правилата по чл. 173, ал. 4 от ЗДКИСДПКИ и в Правилата за управление на риска на национален инвестиционен фонд.

През посочения период 2025 г. в управление „Застрахователен надзор“ са изготвени проекти на 84 (осемдесет и четири) индивидуални административни актове във връзка с производствата по издаване на лицензии, разрешения или одобрения:

- ✓ 3 (три) решения за издаване на допълнителен лиценз за извършване на застрахователна дейност с право на достъп до единния пазар;
- ✓ 1 (едно) решение за одобряване на придобиване на непряко квалифицирано участие в застрахователно дружество;
- ✓ 1 (едно) решение за налагане на забрана за придобиване на пряко квалифицирано участие в застрахователно дружество;
- ✓ 1 (едно) решение за одобрение на прехвърляне на застрахователен портфейл;
- ✓ 61 (шестдесет и едно) решения за одобрения на членове на управителни и контролни органи на застрахователни и презастрахователни дружества и застрахователни холдинги и на лица, осъществяващи ключови функции в застрахователни или презастрахователни дружества;
- ✓ 12 (дванадесет) решения за прекратяване, спиране и възобновяване на административни производство;
- ✓ 1 (едно) решение за признаване на частична правоспособност на отговорен актьор в областта на животозастраховането;
- ✓ 1 (едно) решение във връзка с прилагане на регулаторни режими по отношение на застрахователи с отнет лиценз;
- ✓ 2 (две) решения във връзка с дейността на ГФ;
- ✓ 1 (едно) решение относно предсрочно изплащане на безсрочен заем;

През отчетния период в управление „Осигурителен надзор“ са изготвени проекти на 33 индивидуални административни акта във връзка с производства по издаване на разрешения, и одобрения и признаване на правоспособност:

- ✓ 16 решения за издаване на одобрение на членове на управителни и надзорни органи на пенсионноосигурителни дружества;
- ✓ 14 решения за одобрение на изменения и допълнения в правилник за организацията и дейността на управляван от пенсионноосигурително дружество универсален пенсионен фонд, професионален пенсионен фонд, доброволен пенсионен фонд или доброволен пенсионен фонд по професионални схеми;

- ✓ 2 решения по административни производства за признаване на правоспособност на отговорен актюер след успешно положен изпит пред професионална организация на актюерите;
- ✓ 1 решение, с което се дава разрешение на търговско дружество за придобиване на пряко акционерно участие в капитала на пенсионноосигурително дружество.

6.2. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове спрямо поднадзорни лица, подлежащи на регистрационен режим

През 2025 г. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“, управление „Застрахователен надзор“ и управление „Осигурителен надзор“ са изготвени проекти за:

- ✓ 9 (девет) решения по производства за вписване на обвързани агенти в регистъра на КФН;
- ✓ 1 (едно) решение по производство за отписване на обвързан агент от регистъра на КФН;
- ✓ 2 (две) решения за регистрация на лице, управляващо алтернативни инвестиционни фондове, чиито активи не надхвърлят установените в чл. 197, ал. 1 от ЗДКИСДПКИ прагове;
- ✓ 1 (едно) решение за дерегистрация на лице, управляващо алтернативни инвестиционни фондове, чиито активи не надхвърлят установените в чл. 197, ал. 1 от ЗДКИСДПКИ прагове и на управлявания от него алтернативен инвестиционен фонд;
- ✓ 12 (дванадесет) становища за вписване на промени в обстоятелства в регистъра по §5, ал. 3 от ПЗР на ЗПКА;
- ✓ 9 (девет) решения за вписване на застрахователни брокери във водения от КФН регистър на основание чл. 30, ал. 1, т. 12 от ЗКФН;
- ✓ 7 (седем) решения за заличаване на застрахователни брокери от водения от КФН регистър на основание чл. 30, ал. 1, т. 12 от ЗКФН;
- ✓ 1 (едно) решение за отписване на програма за обучение на организация за професионално обучение на застрахователни брокери;
- ✓ 3 (три) решение по постъпило заявление относно регистрация на промяна на програма за обучение на организации за професионално обучение на застрахователни брокери.

6.3. Разглеждане на уведомления (нотификации) във връзка с трансгранично извършване на дейност по линията на единен европейски паспорт

6.3.1. Разглеждане на уведомления от поднадзорни на КФН лица за извършване на трансгранична дейност в други държави членки на ЕС или на ЕИП;

През 2025 г. в управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са постъпили следните нотификации от поднадзорни на КФН лица:

- ✓ 1 (едно) уведомление за предлагане на дялове на ДФ, лицензиран от КФН, на територията на друга държава членка;
- ✓ 1 (едно) уведомление за прекратяване на предлагането на дялове на ДФ, лицензиран от КФН, на територията на друга държава членка;

✓ 25 (двадесет и пет) уведомления за предоставяне на услуги на територията на други държави членки от доставчик на услуги за колективно финансиране, лицензиран от КФН;

✓ 25 (двадесет и пет) уведомления за предоставяне на услуги при условията на свободно предоставяне на територията на други държави членки от инвестиционен посредник, лицензиран от КФН;

Продължава уреждане на отношенията с клиенти в резултат на закриване на клон на лицензиран от КФН ИП в друга държава членка.

✓ 3 (три) нотификации от български публични дружества за извършено публично предлагане на варанти или за допускане на акциите за търговия на територията на друга държава-членка.

През отчетения период в управление „Застрахователен надзор“ са получени нотификации относно намерението на застрахователи и застрахователни посредници да извършват трансгранична дейност, както следва:

6 (шест) уведомления до компетентните надзорни органи на държави членки на ЕС за намерението на застрахователни дружества със седалище в Република България да извършват дейност на тяхна територия;

1 (едно) уведомление до компетентните надзорни органи на държави членки на ЕС относно намерението на застрахователни дружества със седалище в Република България да извършват дейност при условията на право на установяване /чрез клон/ на тяхна територия;

7 (седем) уведомления до компетентните надзорни органи на държави членки на ЕС относно намерението на застрахователни посредници със седалище в България да извършват дейност по застрахователно посредничество при условията на свободата на предоставяне на услуги чрез предоставянето на услуги на територията на нови държави членки;

В края на м. декември 2025 г. общият брой застрахователни дружества със седалище в Република България, заявили намерение да извършват трансгранична дейност, възлиза на 22 (двадесет и две), застрахователните посредници са общо 75 (седемдесет и пет).

6.3.2. Разглеждане на уведомления от надзорни органи на други държави членки на ЕС или ЕИП относно намерението на техни поднадзорни лица да извършват трансгранична дейност на територията на България.

През 2025 г. в управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са постъпили уведомления от надзорни органи на други държави членки на ЕС или ЕИП относно намерението на техни поднадзорни лица да извършват трансгранична дейност на територията на България както следва:

През 2025 г. в управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са постъпили уведомления от надзорни органи на други държави членки на ЕС или ЕИП относно намерението на техни поднадзорни лица да извършват трансгранична дейност на територията на България както следва:

✓ Нотификации за свободно предоставяне на услуги от инвестиционни посредници от ЕС, включително чрез обвързан агент – 27 броя;

- ✓ Нотификации за откриване на клон за предоставяне на услуги от инвестиционни посредници от ЕС, включително чрез обвързан агент – 1 брой;
 - ✓ Нотификация за улесняване на достъп до място на търговия – 3 броя;
 - ✓ Нотификация за предоставяне на услуги от централен депозитар на ценни книжа – 2 броя;
 - ✓ Нотификация за доставчик на услуги за криптоактиви – 19 броя;
 - ✓ Нотификация за управляващи дружества – 1 брой;
 - ✓ Нотификации за колективни инвестиционни схеми – 77 броя;
 - ✓ Нотификация за лица, управляващи алтернативни инвестиционни фондове – 2 броя;
 - ✓ Нотификации за алтернативни инвестиционни фондове – 100 броя;
 - ✓ Нотификации за EUVECA – 39 броя;
 - ✓ Нотификации за EuSEF – 1 брой;
 - ✓ Нотификации за ELTIF – 5 броя;
 - ✓ Нотификации за доставчици на услуги за колективно финансиране – 21 броя.
- Прекратени нотификации на лица от ЕС – 262 броя:
- ✓ На инвестиционни посредници – 23 броя;
 - ✓ На управляващи дружества – 1 брой;
 - ✓ На колективни инвестиционни схеми – 199 броя;
 - ✓ На лица, управляващи алтернативни инвестиционни фондове – 1 брой;
 - ✓ На алтернативни инвестиционни фондове – 25 броя;
 - ✓ На EUVECA – 13 броя.

През 2025 г. Комисията е нотифицирана по Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 година относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар, и за отмяна на Директива 2003/71/ЕО за общо 162 проспекта.

През 2025 г. Комисията е нотифицирана по Регламент (ЕС) 2023/1114 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 година относно пазарите на криптоактиви и за изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 1095/2010 и на директиви 2013/36/ЕС и (ЕС) 2019/1937 за общо 102 бели книги.

За посочения период в управление „Застрахователен надзор“ са получени 304 (триста и четири) нотификации относно намерението на застрахователи и застрахователни посредници със седалище в ЕС и ЕИП да извършват трансгранична дейност на територията на Република България, както следва:

- ✓ 8 (осем) уведомления до КФН за намерението на застрахователни дружества със седалище в ЕС или ЕИП да извършват дейност на територията на Република България;
- ✓ 41 (четиридесет и едно) уведомления относно промяна в обстоятелствата по отношение на застрахователни дружества със седалище в държави членки на ЕС, които извършва дейност на територията на Република България при условията на свободата на предоставяне на услуги;

- ✓ 5 (пет) уведомление до КФН от органи на държави членки на ЕС за намерението на застрахователни дружества със седалище в ЕС или ЕИП да преустановят извършването на дейност на територията на Република България;
- ✓ 167 (сто шестдесет и седем) уведомления до КФН от компетентните надзорни органи на държави членки на ЕС относно намерението на застрахователни посредници със седалище в ЕС или ЕИП да извършват на територията на Република България дейност по застрахователно посредничество при условията на свободата на предоставяне на услуги или правото на установяване;
- ✓ 57 (петдесет и седем) уведомления относно промяна в обстоятелствата по отношение на застрахователни посредници със седалище в държави членки на ЕС, които извършва дейност на територията на Република България при условията на свободата на предоставяне на услуги;
- ✓ 26 (двадесет и шест) уведомления до КФН от компетентните надзорни органи на държави членки на ЕС относно намерението на застрахователни посредници със седалище в ЕС или ЕИП да преустановят извършването на дейност на територията на Република България.

В края на м. декември 2025 г. общият брой застрахователни дружества със седалище в държави членки, заявили намерение да извършват трансгранична дейност на територията на Република България, възлиза на 435 (четиристотин тридесет и пет), застрахователните посредници са общо 2 436 (две хиляди четиристотин тридесет и шест).

6.4. Разглеждане на документи, които не подлежат на одобрителен режим, но се проверяват от гледна точка на тяхното съответствие/привеждане в съответствие с регулаторните изисквания

През 2025 г. в управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са разгледани 9 (девет) броя уведомления по чл. 5 от ЗПФИ за прилагане на освобождаване за 2025 г. съгласно Регламент (ЕС) 2017/592, 1 (едно) уведомление за прехвърляне на квалифицирано участие в инвестиционен посредник и 4 (четири) уведомления за прехвърляне на квалифицирано участие в управляващо дружество.

През отчетения период КФН е взела 2 (две) решения по постъпили уведомления относно прехвърляне на застрахователен портфейл в рамките на Европейския съюз.

През отчетения период КФН е взела решение по 23 (двадесет и три) уведомления относно прехвърляне на дейност от застраховател на външен доставчик на услуги.

През отчетния период са разгледани документи на общо 65 (шестдесет и пет) промени в застрахователни посредници, които не подлежат на одобрителен режим, в т.ч. нови управители или лица, които отговарят за дейността по разпространение на застрахователни продукти, други ключови функции на уведомителен режим, политики по Наредба № 17, промени в организационната структура и други.

През 2025 г. от служители на управление „Осигурителен надзор“ е извършен текущ преглед на 306 вътрешни документи, внесени от пенсионноосигурителните дружества, които са проверени от гледна точка на тяхната законосъобразност и синхрон спрямо останалите вътрешни документи в т.ч.: правила на фондовете за извършване на плащания,

инвестиционни политики на управляваните от пенсионноосигурителните дружества пенсионни фондове, счетоводни политики на пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове, правила за управлението на рисковете, свързани с дейността на пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове, правила за оценка на активите и пасивите на управляваните от пенсионноосигурителните дружества фондове, образци на осигурителни и пенсионни договори и договори за разсрочено плащане, актюерски разчети за предлаганите пенсионни схеми и др. Преобладаваща част от представените документи са с оглед тяхната актуализация и привеждане в съответствие с разпоредбите на ЗВЕРБ. Прегледани са и 14 правилника за организацията и дейността на фондове за допълнително задължително пенсионно осигуряване и фондове за допълнително доброволно пенсионно осигуряване, които съгласно чл. 9, ал. 2 от ЗВЕРБ не подлежат на одобрение от КФН, тъй като промените в тях се налагат от въвеждане на еврото и са свързани само с превалутиране на стойностите от лева в евро. Извършена е проверка относно спазването на изискванията по ЗВЕРБ, КСО и подзаконовата нормативна уредба във връзка с превалутирането и влизането в сила на новите разпоредби. При констатирани несъответствия в съдържанието на документите се изисква тяхното отстраняване, а по част от тях са дадени насоки и препоръки за прецизирането им.

6.5. Одобряване и утвърждаване на биометрични таблици и технически лихвен процент

През отчетния период не са постъпвали предложения от страна на пенсионноосигурителните дружества и не са одобрявани технически лихвени проценти за определяне на размерите на пенсиите.

6.6. Определяне на минимална доходност от управлението на активите на задължителните пенсионни фондове

През отчетната година са изчислени и обявени на интернет страница на Комисията данни за минималната доходност от управлението на активите на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване на годишна база, постигната за 24-месечния период, изтичащ съответно на 31.12.2024 г., на 31.03.2025 г., на 30.06.2025 г. и на 30.09.2025 г.

Съгласно изискването на чл. 193, ал. 2 от КСО:

1. с Решения № 25-УПФ и № 26-ППФ на КФН от 16.01.2025 г. беше определена минималната доходност при управлението на универсалните и на професионалните пенсионни фондове за периода от 30.12.2022 г. до 31.12.2024 г.;

2. с Решения № 246-УПФ и № 247-ППФ на КФН от 23.04.2025 г. беше определена минималната доходност при управлението на универсалните и на професионалните пенсионни фондове за периода от 31.03.2023 г. до 31.03.2025 г.;

3. с Решения № 449-УПФ и № 450- ППФ на КФН от 23.07.2025 г. беше определена минималната доходност при управлението на универсалните и професионалните пенсионни фондове за периода от 30.06.2023 г. до 30.06.2025 г.;

4. с Решения № 648-УПФ и № 649- ППФ на КФН от 23.10.2025 г. беше определена минималната доходност при управлението на универсалните и професионалните пенсионни фондове за периода от 29.09.2023 г. до 30.09.2025 г.

7. Вписване в регистрите на КФН

7.1. Изготвяне на проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри

През 2025 г. от отдел ИППКИПФИ и създадената на 01.12.2025 г. дирекция РРИДИПДУКА са изготвени общо 143 бр. заявки за обновяване на информацията на интернет страницата на Комисията във връзка с различни обстоятелства относно поднадзорните лица.

През 2025 г. от отдел ПДЕЦКИКАДСИЦ са изготвени общо 41 бр. заявки за актуализиране на интернет страницата на Комисията във връзка с различни обстоятелства за поднадзорните лица.

Във връзка воденето и съхраняването от Комисията на регистрите по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН и за обновяване на информацията на интернет страницата на Комисията относно промяна на обстоятелствата свързана с поднадзорни лица през отчетния период от дирекция „Надзор на инвестиционната дейност“ са изготвени 98 броя разпореждания и заявки, които включват конкретни обстоятелства подлежащи на вписвания във водените от КФН регистри.

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са изготвени общо 135 (сто тридесет и пет) броя проекти на разпореждания за вписване на нормативно установени обстоятелства във водените от КФН публични регистри, които обхващат 12 разпореждания за периодичните справки и отчети на застрахователните и презастрахователни предприятия по чл. 126, ал. 1 от КЗ, 99 за нововъзникнали факти и обстоятелства, подлежащи на вписване във водените от КФН регистри и 12 разпореждания за установени факти и обстоятелства, в резултат на осъществяваната надзорна дейност и 12 броя проекти на разпореждания за вписване на нормативно установени обстоятелства във водените от КФН регистри.

През отчетния период експерти от дирекция „Регулаторни режими на осигурителния надзор“ са изготвили 54 броя проекти на разпореждания за вписване на нормативно установени обстоятелства във водените от КФН регистри на пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове и на професионалните схеми.

През отчетната година експерти от дирекция „Осигурителен надзор“ са изготвили 51 броя разпореждания за вписване в публичния регистър на КФН на одитираните финансови отчети на ФДПО и на ФИП към 31.12.2025 г. Също така, текущо се следят и информацията за влизането в сила на издадените от заместник-председателя наказателни постановления, споразумения и решения за приложени принудителни административни мерки, като през 2025 г. не са изготвени разпореждания за вписване на такива обстоятелства.

7.2. Вписване на обстоятелства в регистрите на КФН

През 2025 г. от отдел ИППКИПФИ и създадената на 01.12.2025 г. дирекция РРИДИПДУКА са вписани в електронната система на КФН общо 192 бр. обстоятелства за нови и съществуващи поднадзорни лица и правила и други документи, в които са одобрени промени.

През 2025 г. от отдел ПДЕЦКДСИЦ са извършени общо 220 бр. вписвания в Единната информационна система ЕИС на КФН на обстоятелства за нови поднадзорни лица; за обновяване на информацията на интернет страницата на КФН относно одобрени проспекти към проспекти, актуализиране на списъци и нотификации, прес-съобщения и др.

През отчетния период от дирекция НИД, са извършени общо 6 949 вписвания, които най-общо обхващат обстоятелства, свързани с актуализиране на документи относно дейността на поднадзорните на дирекция НИД лица, периодични справки и отчети, и нововъзникнали обстоятелства в хода на осъществяваната дейност от страна на поднадзорните лица, уведомления и делегиране на функции в съответствие с нормативните изисквания. Отделно от посоченото в рамките на осъществявания дистанционен надзор по отношение на чуждестранни КИС с произход от друга държава-членка на ЕС, чиито дялове се предлагат на територията на Република България при условията на свободно предоставяне на услуги, през отчетния период е дадена публичност на документи, представляващи основно проспекти, ОИД и финансови отчети.

Отчетените стойности на показателите по т. т. 7.1 и 7.2 са в пряка зависимост от интензитета на постъпващите уведомления към регулатора, съдържащи информация, която подлежи на оповестяване. Допълнително следва да бъде взето предвид, че през отчетния период е внедрена от Комисията ЕИС, посредством която се дава публичност на актуализираните документи и обстоятелства, касаещи дейността на поднадзорните на дирекция НИД лица.

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са извършени общо 864 (осемстотин шестдесет и четири) вписвания на обстоятелства във водените от КФН регистри, като по отношение на периодичните справки и отчети на застрахователните и презастрахователни предприятия, са извършени 178 (сто седемдесет и осем) вписвания на обстоятелства; по отношение на нововъзникнали факти и обстоятелства по наложени административни санкции, са извършени 363 (триста шестдесет и три) вписвания, и по отношение на установени факти и обстоятелства, в резултат на осъществяваната надзорна дейност, са извършени 323 (триста двадесет и три) вписвания на обстоятелства във водените от КФН регистри.

През отчетния период от управление „Осигурителен надзор“ са извършени общо 9179 вписвания на обстоятелства във водените от КФН публични регистри на пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях пенсионни фондове и на професионалните схеми, фондовете за извършване на плащания, както и на осигурителните посредници на дружествата за допълнително социално осигуряване.

8. Извършване на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица

През 2025 г. извършените дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на управление НИД лица са в размер на 40 417 броя. Наблюдава се повишение спрямо прогнозирания брой на дистанционните проверки, свързани с текущия надзор на дейността на поднадзорните лица.

Проверките свързани с текущия надзор през отчетната 2025 г. обхваща основно проверка на представените на КФН, „БФБ” АД и на обществеността индивидуални и консолидирани междинни финансови отчети/уведомления; провеждането на общи събрания на акционерите (ОСА); уведомления относно вътрешната и важната информация за поднадзорните лица. В резултат на текущия надзор са инициирани тематични проверки на поднадзорните лица по отношение спазване на националното и европейското законодателство с пряко действие. През отчетния период са извършени тематични проверки, свързани със спазване на разпоредбите на ЗППЦК от страна на емитентите на облигации и от страна на доверениците на облигационерите. Извършени са проверки за изпълнението на задълженията за предоставянето на дължимата информация на КФН, обществеността и на регулирания пазар, на който са допуснати за търговия финансовите инструменти на поднадзорните лица. През отчетната 2025 г., на база обобщени данни за нормативно съответствие с изискванията на разпоредбите на чл. 145, ал. 1 и следващите от ЗППЦК, са извършени тематични проверки, свързани с разкриване на значително дялово участие в капитала на публични дружества чрез придобиване или прехвърляне, пряко или непряко на правото на глас в общото събрание на публичното дружество.

През 2025 г. увеличаването на стойността на показателя за извършените дистанционни проверки относно законосъобразното осъществяване на дейността от поднадзорните лица на КФН се обуславя от нарастването на броя на поднадзорните субекти в дирекция НИД.

Отделно от посоченото са извършени допълнителни проверки по отношение събирането на данни във връзка с проведеното съвместното надзорно действие на ЕОЦКП относно осъществяване на функциите за проверка на съответствието и вътрешен одит при управителите на активи.

През 2025 г. е извършена тематична дистанционна проверка по отношение на изменението на нетната стойност на активите на всички колективни инвестиционни схеми към 31.03.2025 г. спрямо края на 2024 г.

През 2025 г. е извършена тематична дистанционна проверка по отношение на всички управляващи дружества и лицензирани ЛУАИФ при изчисляването на собствения капитал съгласно изискванията на чл. 9 от Регламент (ЕС) 2019/2033.

С оглед изпълнение на изискванията на ЗВЕРБ за двойно обозначаване на цените при предоставянето на финансови услуги е извършена проверка във връзка с двойното обозначаване на стойностите в проспектите, основните информационни документи, обобщената информация за емисионните стойности и цените на обратно изкупуване на дяловете на КИС и НИФ от отворен тип, както и на цените в тарифите за таксите и комисионите, прилагани от управителите на активи, предоставящи инвестиционни услуги по доверително управление на портфейл на непрофесионални клиенти, включително лицензирани ЛУАИФ. Допълнително е извършена проверка и по отношение изпълнението на една от мерките в плана за действие към Националния план за въвеждане на еврото в Република България, свързана с оповестяване на корпоративните интернет страници на УД

на приложимите за тяхната дейност правила относно превалутирането в евро и друга информация, която е необходима на инвеститорите с оглед защита на техните интереси.

На база на получените периодични справки и отчети от застрахователните и презастрахователни предприятия по чл. 126, ал. 1 от КЗ, през 2025 г. са извършени 380 (триста и осемдесет) дистанционни проверки.

Съгласно чл. 311, ал. 3, т. 1 и т. 2 от КЗ, застрахователните брокери представят в КФН годишни справки и отчети – в срок до 31 януари на годината, следваща годината, за която се отнасят и шестмесечни справки и отчети - в срок до 31 юли на съответната година, по образец, утвърден със Заповед № 3-5 от 12.01.2024 г. на заместник-председателя, ръководещ управление „Застрахователен надзор“, през 2023 г. са извършени проверки на 685 застрахователни брокера, които са извършвали дейност през отчетната 2024 г. и през първото полугодие на 2025 г.

Предвид горното, през 2025 г. са извършени общо 1065 (хиляда шестдесет и пет) дистанционни проверки, с което се наблюдава изпълнение на времевия план на заложените 1060 бр. в годишната бюджетна прогноза за 2025 г.

Наред с дейността по предварителен надзор, Управление „Осигурителен надзор“ продължава да осъществява и текущ надзор за законосъобразност върху дейността на ПОД, ФДПО, ФИП и върху дейността на банките попечители по КСО. Текущ надзор при поднадзорните лица се осъществява, както дистанционно, така и чрез проверки на място. Дистанционно се извършват и документални проверки на постъпили жалби на осигурени лица и сигнали от ПОД.

Управление „Осигурителен надзор“ осъществява дистанционен надзор на база на финансови отчети и справки за дейността на пенсионноосигурителните дружества, управляваните от тях фондове и на банките попечители със следната периодичност на представяне:

- ежедневно - за дейността на ФДПО, ФИП и банките - попечители;
- периодично - месечно, тримесечно и годишно - за дейността на ПОД, ФДПО и ФИП.

Ежедневен надзор

На базата на ежедневно получаваните от ПОД и от банките попечители справки за дейността на фондовете, през 2025 г. са извършени 12 597 ежедневни проверки на получената информация за дейността на ФДПО, ФИП и на банките попечители. При извършените проверки се следи за законосъобразността на сключените сделки с активите на фондовете, в т.ч. спазването на законовите ограничения, на забраните при инвестиране на активите на фондовете, на притежаваните инвестиции в един емитент, на начина на извършване на оценката на активите и правилното им отразяване от ПОД и по регистрите на банките попечители. При осъществявания ежедневен надзор се следи също и за правилното отчисляване на инвестиционната такса и удръжката от всяка осигурителна вноска във фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване, изменението на стойността на нетните активи, правилното определяне на броя дялове, съответстващ на постъпилите и изтеглени суми, както и правилното изчисляване на стойността на един дял.

По отношение на фондовете за извършване на плащания се следи и за правилното отчисляване на таксата по чл. 201, ал. 1, т. 3 от КСО. Резултатите от ежедневния надзор са отразени, както в ежедневните отчети, така и в аналитичните месечни доклади за дейността на всяко ПОД и управляваните от него фондове, както и ad-hoc в доклади и докладни записки.

Периодичен надзор

През 2025 г. са извършени общо 130 проверки на представените месечни и годишни финансови отчети и справки за дейността на всяко от лицензираните ПОД и общо 663 проверки на представените месечни и годишни финансови отчети и справки за дейността на управляваните от пенсионноосигурителните дружества фондове. На база информацията от финансовите отчети и справки са изчислени и съблюдавани нормативните показатели за дейността на ПОД и управляваните фондове, чрез които ежесечно се следи за законосъобразното осъществяване на дейността на ПОД. Нормативно определените показатели са съотношение на собствените средства и границата на платежоспособност на ПОД, ликвидност на ПОД и на фондовете, резерв за гарантиране на минималната доходност за фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване и резерв за гарантиране на брутните вноски (за универсалните пенсионни фондове). На месечна база също са анализирани ръстът на активите (балансови и нетни) и на осигурените лица във фондовете за допълнително пенсионно осигуряване, инвестициите и доходността на пенсионните фондове, отчислената инвестиционна такса за ПОД от ДПФ и ДПФПС, такса управление от осигурителните вноски на ДПФ и на ДПФПС, както и ръстът на активите и инвестициите във фондовете за извършване на плащания. На база информацията от годишните отчети и справки, подадени през периода, са изчислени и анализирани и общите финансови показатели. Тези показатели са свързани, както с дейността на ПОД - собствен капитал, активи, приходи и разходи на ПОД, така и с дейността на фондовете - активи, участници, инвестиции и доход на фондовете.

През отчетната година е изготвен доклад, обобщаващ изразените мнения на съвместните одитори на финансовите отчети на ПОД и на управляваните фондове за годината, завършваща на 31.12.2024 г., и техните констатации, съгласно издадените от тях доклади за договорени процедури във връзка с проверката по реда на чл. 187, ал. 3, т. 2 от КСО. Също така е изготвен и доклад, обобщаващ изразените мнения на съвместните одитори на финансовите отчети на ПОД и на управляваните фондове за годината, завършваща на 31.12.2024 г., и техните констатации, съгласно издадените от тях доклади за договорени процедури във връзка с проверката по реда на чл. 187, ал. 3, т. 3 от КСО за проверка на съответствието на системата за управление с изискванията на КСО и актовете по прилагането му.

През 2025 г. е изготвен обобщен актюерски доклад за 2024 г., изготвен на база представените от ПОД годишни актюерски доклади по чл. 123, ал. 1, т. 5 от КСО, отчети за надзорни цели и годишни финансови отчети на управляваните фондове за 2024 г.

През отделните тримесечия на 2025 г. са извършвани междинни изчисления на постигнатата от ФДПО доходност към произволни дати с цел определяне на риска от

непостигане на минималната доходност и рисковете по отношение на нейното покриване съгласно нормативните изисквания.

Във връзка с осъществявания надзор и при следване правилата за сътрудничество и координация с компетентните административни звена в управление „Надзор на инвестиционната дейност“ през периода е осъществяван обмен на информация. През годината са изготвени общо 20 (двадесет) доклада относно инвестирани средства на ФДПО в обезпечени корпоративни облигации, в които са отразени констатациите от извършените проверки за законосъобразност по отношение приложимите разпоредби на КСО.

През отчетната година на тримесечна база са извършвани проверки за спазване на изискванията на Наредба № 9 от 19.11.2003 г. на КФН на представените от ПОД пазарни оценки за част от притежаваните от ФДПО инвестиционни имоти, резултатите от които са отразени в 28 доклада.

В изпълнение на изискванията на чл. 180в и чл. 249, ал. 1 от КСО и на основание чл. 23а от Наредба № 9 от 19.11.2003 г. на КФН през отчетния период от ПОД постъпи информация за постигната доходност от управлението на инвестиционните имоти в портфейлите на ФДПО. Представената информация е анализирана и резултатите са обективирани в 4 доклада.

През годината е изготвен и доклад относно извършената от всички ПОД собствена оценка на риска за 2024 г.

Мониторинг на интернет страниците на ПОД

Във връзка със спазването на разпоредбите на КСО и Наредба № 61 от 27.09.2018 г. на КФН за изискванията към рекламните и писмените информационни материали и страниците в интернет на пенсионноосигурителните дружества през 2025 г. са извършени ежемесечни проверки на електронните страници на ПОД, включително за спазване на изискването за публикуване на информация за обема и структурата на инвестициите по видове активи и емитенти на финансови активи съгласно чл. 180, ал. 1 от КСО. През годината също е извършена и проверка на интернет страниците на всички ПОД относно публикуването на одитираните годишни финансови отчети и останалата изискуема информация, съгласно чл. 190, ал. 2 от КСО. През отчетната година се извършиха и проверки на електронните страници на ПОД във връзка със спазването на разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от ЗВЕРБ относно изискването за двойно обозначаване на размера на таксите, удържани от ПОД. При проверките се констатираха някои пропуски, които своевременно са отстранени.

9. Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица

През 2025 г., с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на отдел „Надзор на предприятия за колективно инвестиране“ лица, съдържанието на представените в Комисията финансови отчети, както и на друга регулирана информация се анализира и обективира в доклади, които се изготвят от експертите, съобразно вътрешно разпределение на дружествата в звеното. През отчетния период са изготвени общо 24

доклада, като в 21 от тях са отразени резултатите от осъществявания дистанционен надзор на регулярно постъпващата и допълнително изискана информация, както и на регулярно публикуваната на интернет страниците на поднадзорните лица, 2 доклада са във връзка с извършена дистанционна проверка на годишни доклади на ръководителите на звената за нормативно съответствие в УД и 1 доклад, в който са отразени резултатите от извършена дистанционна проверка на ЛУАИФ по отношение на дейността им по управление на АИФ с оглед установяване общата стойност на управляваните от тях активи, както и дали активите на АИФ са инвестирани в съответствие с определената инвестиционна стратегия на същия.

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са изготвени 58 аналитични доклада на база получени в Комисията тримесечни справки и отчети от застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд. Започнало е изготвянето на още надзорни доклади, които към края на 2025 г. не са финализирани. Също така се отчита по-нисък брой на реално изготвени доклади вследствие изготвянето на един доклад, обобщаващ няколко тримесечия.

След извършване на анализ с цел установяване законосъобразността на застрахователното покритие на обезпечени със застраховка емисии облигации са изготвени 21 (двадесет и един) броя становища.

Започнала е подготовката на още аналитични доклади, които към края на 2025 г. не са финализирани. Освен това от управление „Застрахователен надзор“ са изготвени 2 (два) доклада съгласно обобщените индивидуални данни от справките и отчетите на застрахователните брокери, които са извършвали пре/застрахователно посредническа дейност през отчетния период, към 31.12.2024 г. и към 30.06.2025 г.

Общият брой изготвени аналитични доклади и становища от управление „Застрахователен надзор“ за 2025 г. е 81 (осемдесет и един).

Резултатите от извършените анализи и проверки на представените месечни и годишни финансови отчети и справки за дейността на всяко от лицензираните ПОД, както и проверките на представените месечни и годишни финансови отчети и справки за дейността на управляваните от пенсионноосигурителните дружества фондове, са изложени в доклади. В тази връзка през 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ са изготвени общо 120 (сто и двадесет) месечни и 10 (десет) годишни аналитични доклада за дейността на всяко ПОД и управляваните от него фондове, както и 12 (дванадесет) броя месечни обобщени аналитични доклада и 1 (един) годишен обобщен аналитичен доклад.

10. Съставени актове за установяване на административно нарушение (АУАН)

В резултат на осъществявания дистанционен надзор и извършваните проверки на място, през 2025 г. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са съставени общо 62 броя АУАН, с които са установени 84 административни нарушения, производствата по които са от компетентността на заместник-председателя, ръководещ управление „Надзор на инвестиционната дейност“. Прилагането на по-разнообразни инструменти при дистанционния надзор и проверките на място – като издаване на задължителни предписания за усъвършенстване дейността на поднадзорните субекти, изготвяне на график с

предстоящи срокове и разпращане на циркулярни писма – води до по-пълно съответствие на дейността на физическите и юридическите лица с действащата нормативна рамка и до по-висока ангажираност при изпълнение на законовите им задължения. Това като цяло допринася за подобряване на инвестиционната среда в сферата на капиталовите пазари и за ограничаване на броя на образуваните административнонаказателни производства. Вследствие на предприетите мерки броят на съставените актове остава под предварително планираните стойности, поради което за следващия програмен период е направено намаляване на показателите по тази точка.

През 2025 г. са съставени 231 (двеста тридесет и един) акта за установяване на административни нарушения относно неспазени нормативни разпоредби от поднадзорните лица в управление „Застрахователен надзор“, с които са констатирани 264 (двеста шестдесет и четири) административни нарушения. Заложена прогноза от 250 бр. установени административни нарушения за цялата 2025 г. може да се приеме за изпълнена.

В резултат на установени нарушения на разпоредбите на КСО, през отчетния период от управление „Осигурителен надзор“ са съставени общо 6 (шест) АУАН, с които са установени 8 (осем) нарушения на разпоредбите на КСО.

11. Предприети мерки във връзка със събиране на вземанията на КФН

В съответствие с действащите вътрешни правила за администриране на приходите на Комисията за финансов надзор, отдел „Събиране на приходи“, дирекция „Финансово-стопански дейности“ осъществява текущ контрол и предприема действия за събиране вземанията на Комисията. През 2025 г. от отдел „Събиране на приходи“, дирекция „Финансово-стопански дейности“ са предприети действия за събиране на неплатените санкции по влезли в сила наказателни постановления, по актовете и постановленията за изпълнение на задължения, породени на основание чл. 268 от АПК и чл. 404 от ГПК, на законните лихви за забава и на присъдените в полза на Комисията съдебни разноси, като до задължените лица са изпратени 59 (петдесет и девет) покани за доброволно изпълнение на задълженията. Във връзка със събиране на вземанията за дължими годишни такси за осъществяване на общ финансов надзор и лихви за забава върху тях, до поднадзорните на Комисията лица са изпратени напомнителни писма и електронни съобщения за неплатени задължения. Своевременно са изготвени и заповеди за прихващане на насрещни вземания. През отчетния период са образувани 106 (сто и шест) административни производства по издаване на индивидуални административни актове за установяване на публични вземания за просрочени годишни такси за общ финансов надзор и законни лихви за забава. През 2025 г. се отчита повишение на събраните суми за погасяване на публичните задължения, възникнали в предходни години.

12. Издадени наказателни постановления

През 2025 г. от заместник-председателя, ръководещ управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са издадени 60 наказателни постановления, с които са наложени санкции във връзка с 62 извършени административни нарушения. Поради намаляването на броя на образуваните административнонаказателни производства се отчита и съответен

спад в броя на издадените наказателни постановления. Тази тенденция ще бъде взета предвид при изготвянето на прогнозните показатели за следващия програмен период.

През отчетния период са издадени 196 (сто деветдесет и шест) наказателни постановления от заместник–председателя, ръководещ управление „Застрахователен надзор“, с които са наложени административни наказания за 204 броя установени нарушения. В изготвената прогноза за цялата 2025 г. са заложили 200 бр. административни наказания, наложени с НП. В тази връзка следва да се приеме, че прогнозата е изпълнена към края на 2025 година.

През 2025 г. от заместник-председателя, ръководещ управление „Осигурителен надзор“, е издадено 1 (едно) наказателно постановление.

13. Наложени административни наказания със споразумения

През отчетния период от заместник–председателя, ръководещ управление „Надзор на инвестиционната дейност“, са сключени споразумения за 59 наложени административни наказания. Споразумението като правен институт за приключване на административнонаказателните производства спестява значителен административен ресурс на надзорния орган от една страна, а от друга е икономически по-изгоден за нарушителите способ, поради което е все по активно използван.

През 2025 г. от заместник-председателя, ръководещ управление „Застрахователен надзор“, са сключени 10 (десет) споразумения по чл. 58г от ЗАНН, с които са наложени 24 (двадесет и четири) административни наказания. Заложената годишна прогноза е за 35 бр. административни наказания, наложени със споразумение. Данните показват, че е налице неизпълнение на същата, което следва да се отчете при изготвянето на бъдещи прогнози. Отклонението се дължи основно на факта, че при все повече поднадзорни лица са налице законови пречки за приключване на административнонаказателните производства със споразумение.

През 2025 г. от заместник-председателя, ръководещ управление „Осигурителен надзор“, са сключени 4 (четири) споразумения по чл. 58г от ЗАНН (относно 6 нарушения на КСО), като през същия период не са издавани предупреждения по чл. 28 от ЗАНН и резолюции за прекратяване на административнонаказателни производства.

13.1. Мотивирани постановления по чл. 58г, ал. 13 от ЗАНН

През 2025 г. няма издадени мотивирани постановления по чл. 58г, ал. 13 от ЗАНН, като за цялата година е прогнозирано, че ще бъде издадено едно такова постановление. През отчетния период не е имало предпоставки за издаване на мотивирано постановление, тъй като поднадзорните лица са изпълнили задълженията си по сключените с административнонаказващия орган споразумения по чл. 58г от ЗАНН.

13.2. Предупреждения по чл. 28 от ЗАНН

През 2025 г. броят на издадените от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ предупреждения по чл. 28 от ЗАНН е по-нисък от предвидения, тъй като по част от образуваните производства нарушителите вече са били предупреждавани, което представлява процесуална пречка за повторно прилагане на тази мярка в едногодишен срок

от издаването ѝ. Същевременно броят на прекратените производства по реда на чл. 54 от ЗАНН също е под прогнозните стойности за 2025 г. Независимо от това, не се предвижда корекция на бъдещите прогнозни данни, тъй като отчетеният по-голям брой прекратявания е свързан с настъпила законодателна промяна на ниво регламент на ЕС, с която определен вид деяние е изключено от обхвата на административнонаказателната отговорност. Това е наложило прилагането на чл. 3, ал. 2 от ЗАНН. Подобна хипотеза обаче не може обосновано да се приеме като предвидима и за следващия програмен период.

През 2025 г. броят на издадените от управление „Застрахователен надзор на инвестиционната дейност“ предупреждения по чл. 28 от ЗАНН през 2025 г. са 7 (седем). Заложена прогноза от 10 бр. предупреждения по чл. 28 от ЗАНН за цялата 2025 г. може да се приеме за изпълнена с несъществено отклонение.

13.3. Резолуции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН (РП)

През отчетния период от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са издадени 9 (девет) резолуции за прекратяване на административнонаказателни производства.

През отчетния период са издадени 2 (две) резолуции за прекратяване на административнонаказателни производства. Заложена прогноза от 10 бр. резолуции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН за цялата 2025 г. не е изпълнена, предвид високото качество на съставяните в управление „Застрахователен надзор“ актове за установяване на административно нарушение. Посоченото неизпълнение ще бъде взето предвид при изготвянето на бъдещи прогнози по този показател.

13.4. Изготвени становища по постъпили жалби срещу НП, РП и предупреждения

При постъпване в КФН на жалба срещу издадено НП се изготвя становище по жалбата, в което се обсъждат изложените в жалбата аргументи и се окомплектова преписката, с оглед изпращането ѝ до компетентния съд. През отчетния период е регистриран по-нисък брой жалби срещу наказателни постановления, което се дължи, от една страна, на намаления общ брой образувани административнонаказателни производства, а от друга – на обстоятелството, че значителна част от наказателните постановления се заплащат от нарушителите в 14-дневния срок от връчването им, с цел да се възползват от законовата възможност за плащане в намален размер – 80% от наложеното административно наказание. Тази тенденция ще обоснове и последващо намаляване на заложените прогнозни показатели за следващия програмен период.

През отчетния период в управление „Застрахователен надзор“ са изготвени 50 (петдесет) становища по жалби срещу наказателни постановления, което е точно изпълнение на заложената прогноза за 50 бр. становища по жалби срещу НП за 2025 г. Намаляващият брой жалби срещу издадените наказателни постановления се дължи на факта, че голяма част от застрахователните дружества предпочитат да не обжалват издадените НП, като за сметка на това, на основание по чл. 79б, ал. 1 от ЗАНН, заплатят в законоустановения 14-дневен срок от връчване на НП 80 % от размера на наложената санкция.

През отчетната година от управление „Осигурителен надзор“ е изготвено 1 (едно) становище по постъпила жалба срещу наказателно постановление.

14. Изготвени решения за прилагане на принудителна административна мярка

През първото полугодие на 2025 г. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ не са изготвяни решения за прилагане на принудителни административни мерки.

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са изготвени 19 (деветнадесет) решения за прилагане на принудителни административни мерки при общо заложени 15 бр. решения за прилагане на ПАМ. На това основание следва да се приеме, че заложената за 2025 г. прогноза е изпълнена с несъществено отклонение.

През 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ не са изготвяни решения за прилагане на принудителни административни мерки спрямо ПОД.

15. Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица на база оценка на количествени и качествени показатели

През 2025 г. в съответствие с „Единна методология на Специализирана административна дирекция „Финансово разузнаване“ на ДАНС и Комисията за финансов надзор за оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризъм на сектори „Инвестиционна дейност“, „Животозастраховане“ и „Доброволно пенсионно осигуряване“ е изготвена оценката на риска от ИП/ФТ на 34 броя небанкови ИП, 28 броя УД и 14 броя ЛУАИФ. На тази база е изготвен годишен план за 2025 г. за осъществяване на специализиран надзор върху инвестиционни посредници, управляващи дружества и лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове по прилагане на мерките за превенция на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

През 2025 г. от дирекция НИД са изготвени 10 броя доклада, свързани с риск базиран надзор. В резултат на проведената процедура по подбор съгласно утвърдена със Заповед от 13.05.2021 г. „Методология за подбор на преглед на финансовите отчети на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и дружества със специална инвестиционна цел, основана на смесен модел, при който се въвежда подход на риск базиран надзор, съчетан с подход на извадка и ротация“, са определени 40 дружества, на които е извършена проверка на годишните финансови отчети за 2024 г. (индивидуални и консолидирани) за спазването на Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО), на приетите от КФН насоки на ЕОЦКП, както и проверка по отношение на коректното и пълно оповестяване във финансовите отчети на дружествата информация, в съответствие с МСФО, и стандартите, за които ЕОЦКП е препоръчала да се извърши проверка във финансовите отчети.

За целите на надзорната дейност на управление „Застрахователен надзор“ през 2025 г. са изготвени 3 (три) доклада за определяне на рисковия профил на поднадзорните лица за включването им в годишната план програма за проверки на място през 2025 г., както следва:

- на база на прилагането на Вътрешните правила относно системата от критерии за определяне на застрахователни дружества и застрахователни групи, с изготвен доклад са предложени за одобрение 3 пълни и 2 тематични проверки;

- на база на резултатите от прилагането на Процедурата по система от рискови критерии за проверка на място на застрахователни посредници, с доклад са предложени за одобрение 30 застрахователни брокери и 5 застрахователни агенти, за включване в Годишния план за проверки на място през 2025 г.

- на база на резултатите от прилагането на Наръчник за риск базиран надзор за превенция срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма в сектор: застрахователния пазар са одобрени и включени в годишния план за проверки на място: 1 застраховател и 5 застрахователни брокери извършващи дейност по животозастраховане.

В началото на 2025 г. са финализирани 12 (дванадесет) надзорни доклада на база на данни от финансовата 2023 г. Също така, през 2025 г. е финализирана оценката и определянето на рисковия профил на 14 (четиринадесет) застрахователите и презастрахователите на база данни за финансовата 2024 г., като за останалите застрахователи оценката е стартирана и се предвижда да бъде финализирана през първото тримесечие на 2026 г.

В съответствие с Наръчника за прилагане на надзор, основан на риска спрямо ПОД и управляваните от тях фондове, всяко тримесечие дирекция „Осигурителен надзор“ извършва комплексна оценка, базирана на количествените и качествените показатели на всяко ПОД и управляваните от него фондове, въз основа на която се определя рисковия профил на дружествата. През 2025 г. са извършени нови комплексни оценки на рисковия профил на всяко дружество. В началото на годината на база извършената комплексна рискова оценка, с включена системната значимост и „времевият период след последната обща проверка“ към края на четвъртото тримесечие на 2024 г. е изготвена и утвърдена Годишната програма за осъществяване на проверки на място в пенсионноосигурителните дружества и банки попечители от дирекция „Осигурителен надзор“ през 2025 г.

Във връзка с изготвяне на рисков профил на всяко ПОД, съгласно Наръчника за риск базиран надзор за превенция на изпирането на пари и финансирането на тероризма в сектор „Осигурителен надзор“ от всички дружества беше изисквана информация - попълване на въпросник за самооценка и формуляр за статистическа информация. Представената информация беше анализирана и въз основа на нея беше изготвена Годишна програма за осъществяване на проверки на място в ПОД за спазване на законодателството в областта на мерките срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма от дирекция „Осигурителен надзор“ през 2025 г.

16. Извършване на проверки на място

В изпълнение на заложеното в годишната програма на управление „Осигурителен надзор“ за проверки на място в ПОД и банките попечители през 2025 г. през годината са извършени 2 (две) общи проверки за спазване изискванията на нормативните актове по допълнително пенсионно осигуряване. Съгласно утвърдената Годишна програма за проверки на място в пенсионноосигурителни дружества и банки попечители за 2025 г., през отчетната година дирекция „Осигурителен надзор“ стартира и приключи съвместна с БНБ проверка на място в банките попечители, при която не са установени нарушения на

нормативната уредба. През 2025 г. е извършена и 1 (една) тематична проверка на пенсионноосигурително дружество.

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са извършени общо 45 (четиридесет и пет) проверки на поднадзорни лица, от заложените 57 бр.

16.1. Общи планови

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са извършени общо 37 от планираните общи планови проверки на застрахователи и застрахователни посредници, както следва:

- 28 проверки на място за спазването на изискванията на КЗ и подзаконовите нормативни актове, в това число 2 проверки на застрахователи и 26 проверки на застрахователни посредници;
- 9 проверки на място по спазването на мерките срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма, в това число 1 проверка на застраховател и 8 проверки на застрахователни посредници;

16.2 Тематични проверки

През 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ са извършени 8 тематични проверки на застрахователи по спазването на изискванията на КЗ и подзаконовите нормативни актове.

През отчетния период, поради постъпил значителен брой жалби, свързани основно със забавено произнасяне и/или изплащане на застрахователни обезщетения, както и установени затруднения при комуникацията и връчването на документи, са извършени (3) три извънредни тематични проверки на представители за уреждане на претенции на „ЗАД ДаллБогг: Живот и Здраве“ АД в други държави – членки на Европейския съюз, съответно в Република Полша съвместно с местния надзорен орган KNF, в Република Румъния по инициатива на местния надзорен орган ASF и в Република Италия, организирана от надзорния орган IVASS. Провеждането на посочените проверки наложи ангажирането на значителен административен ресурс и време. С оглед на това следва да се приеме, че заложената за 2025 г. прогноза е изпълнена с несъществено отклонение.

17. Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно дейността на поднадзорните лица

През 2025 г. управление „Застрахователен надзор“ е изготвило 4 (четири) тримесечни анализа за състоянието на застрахователния пазар в Република България във връзка с изискването на чл. 10 от Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация.

За целите на Годишния отчет за дейността на КФН за 2024 г. е изготвен и 1 (един) анализ на участниците на застрахователния сектор през 2024 г.

Изготвени са 2 прегледа на системните рискове на застрахователния пазар в България, които са изградени на база централизирано конструирани от ЕОЗППО показатели с източник годишните количествени справки за надзорна отчетност на дружествата по Платежоспособност II за 2023 г. и 2024 г. Прегледите са разработени съгласно рамката на ЕОЗППО за оценка на системните рискове на европейския застрахователен пазар.

Така, през 2025 г. са извършени общо 7 (седем) анализа за застрахователния пазар в Република България.

18. Разглеждане на сигнали, жалби, запитвания или медийни публикации.

18.1. изготвяне на становища и/или отговори по жалби

Съгласно чл. 17а, ал. 2 от ЗКФН, членът на КФН разглежда жалби и сигнали, свързани с поднадзорни на КФН лица. В бюджетната прогноза за 2025 г. са заложи да постъпят 1200 жалби от потребители. Реално, през 2025 г. в Комисията са обработени обработила 1394 жалби и 75 запитвания и сигнали.

Наблюдава се ръст в броя на жалбите както за трите сектора, така и на жалбите, които постъпват по некомпетентност. В сравнение с 2024 г., с най-висок ръст са жалбите, свързани с капиталовите пазари (77%), следвани от тези в осигурителния (52%) и на застрахователния сектор (40%). Жалбите по некомпетентност нарастват с 52%.

Регистрираният ръст в броя на постъпилите жалби се дължи до голяма степен на доверието, което ползвателите на небанкови продукти и услуги показват и съответно все повече разпознават КФН като регулатор, сезирайки институцията с цел разрешаване на възникнал казус.

По този показател са включени и 4 бр., изготвени от отдел ПДЕЦКИКАДСИЦ, дирекция РРИДЕКСИД становища по жалби (по чл. 28, ал. 3 от Правилника за дейността на КФН) и становища по Закона за достъп до обществена информация.

18.2. изготвяне на отговори по запитвания и сигнали

В резултат постъпили запитвания и сигнали от граждани, юридически лица, както и от различни институции и организации от дирекция НИД са изготвени 308 броя отговори.

Исканията/запитванията са постъпили в КФН от асоциации, външни организации, поднадзорни и др. лица, включително чуждестранни, като всяко едно от тях е анализирано и са предприети необходимите действия с оглед систематизиране на информацията, необходима за изготвяне на отговор до лицата.

В преобладаващата си част, постъпилите жалби, сигнали и запитвания са свързани с въпроси от участници в масовата приватизация, такива свързани с приложното поле на ЗППЦК и актовете по прилагането му или касаят сигнали за нарушения на действащото законодателство, както и искания от правоохранителните органи. Запитвания за притежавани акции от физически или юридически лица, както и запитвания, свързани с публичния статут на вписани в регистъра на КФН дружества. Значителна част от отговорите по запитвания са изготвяни съвместно от експерти, както от различните отдели в дирекцията, така и съвместно с експерти от други звена и дирекции в КФН.

По този показател са включени 160 отговори на различни запитвания, изготвени от отдел ИППКИПФИ и създадената на 01.12.2025 г. дирекция РРИДИПДУКА, както и 52 бр., изготвени от отдел ПДЕЦКИКАДСИЦ, дирекция РРИДЕКСИД отговори на различни запитвания.

В резултат на постъпили запитвания от граждани, юридически лица, различни институции асоциации, външни организации, поднадзорни и др. лица от управление „Застрахователен надзор“ са изготвени 108 броя отговори. Запитванията са основно във

връзка с прилагането и тълкуване на разпоредби на КЗ и относно защита правата и интересите на заинтересованите лица в Република България. Всяко едно запитване е анализирано и са предприети действия с оглед систематизиране на информацията, необходима за изготвяне на отговор до лицата.

В управление „Осигурителен надзор“ през 2025 г. са постъпили 81 запитвания от физически лица. Във връзка с постъпилите запитвания е оказвано съдействие и е предоставяна необходимата информация на съответните лица, в рамките на компетентността на дирекцията. Постъпилите през периода запитвания са свързани основно с искане на информация от наследници на починали лица във връзка с допълнителното пенсионно осигуряване на техните наследодатели, като в срок са изготвени отговори до лицата. В случаите, в които исканията на информация от наследници на починали лица е свързано с дейността и на други управления в КФН, в срок са представяни становища на дирекция „Анализи, жалби и реструктуриране“ за изготвяне на обобщен отговор до съответното лице.

18.3. изготвени материали/станoviща във връзка с публикации относно дейността на Комисията и нейните органи

През отчетния период са изготвени 3 позиция във връзка с публикации относно дейността на Комисията и нейните органи.

18.4. жалби по административен ред

През отчетния период са постъпили и разгледани 3 броя жалби за оспорване по административен ред на актове, издадени от заместник-председателите на Комисията за финансов надзор.

19. Сътрудничество с институции, браншови организации и други. Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub

19.1. Консултации в Innovation hub

Заложените в бюджетната прогноза за 2025 г. 4 консултации са преизпълнени. През отчетния период са постъпили 8 запитвания в Innovation hub. Пет от тях са реални запитвания, за които са организирани срещи, направени са проучвания на компаниите и изготвени съответни отговори.

19.2. Участие във форуми и срещи

В бюджетната прогноза за 2025 г. са заложили 4 участия във форуми и срещи, а са отчетени 21. Отчетеният ръст се дължи на активното участие на експерти от дирекцията в различни инициативи, организирани от европейските органи и от КФН.

19.3. Консултации по проучване на пазара на финансовите иновации

В бюджетната прогноза е заложила 1 консултация, а са отчетени общо 26 през годината, като 14 са свързани с изготвени доклади и публикации; по 7 са изготвени позиции, касаещи финансовите иновации; 4 попълнени въпросника и един изготвен от КФН въпросник за проучване използването на ИИ сред поднадзорните на Комисията лица.

Консултациите за 2025 г. са както следва:

Изготвени доклади, публикации и материали на сайта на КФН:

- ✓ предложение за включване на КФН във втората кохорта на Европейския блокчейн сендбокс;
- ✓ новини за популяризиране възможността за участие на финансово иновативни дружества в последната трета кохорта на European Blockchain Sandbox и за проучване въвеждането на системи за ИИ от поднадзорните на КФН лица;
- ✓ предложения за подобряване на дигиталната инфраструктура за диалог със заинтересовани страни и създаване на платформа за комуникация с финтех дружества – редактирано и актуализирано качествено интернет съдържание в секция Финансови иновации;
- ✓ докладна записка за прилагане на Регламента за ИИ;
- ✓ новина за включване на пре/застрахователни предприятия и ИП/УД/АИФ в проучване на ЕОППЗ и ЕОЦКП за използван от поднадзорните лица генеративен ИИ;
- ✓ доклад за проведена виртуална среща между представители на КФН и на DFSC към ЕОЦКП чрез MS Teams по теми, свързани с надзорни практики предвид въвеждането на системи с ИИ от ПНЛ и имплементиране на Акта за ИИ;
- ✓ Обособена секция за криптоактиви на интернет страницата на КФН;
- ✓ информация с нормативни приложими актове за ПНЛ; отговор на запитване по Регламент (ЕС) 2022/2554 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година относно оперативната устойчивост на цифровите технологии във финансовия сектор и за изменение на регламенти (ЕО) № 1060/2009, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 909/2014 и (ЕС) 2016/1011;
- ✓ Проучване на тенденциите при използването на иновативните технологии, включително ИИ, в небанковият финансов сектор;
- ✓ рамка на финтех рисковете –за управление на риска в небанковия финансов сектор;
- ✓ информация за Регламент (ЕС) 2022/2554 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година относно оперативната устойчивост на цифровите технологии във финансовия сектор и за изменение на регламенти (ЕО) № 1060/2009, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 909/2014 и (ЕС) 2016/1011;
- ✓ съдържание за секция Криптоактиви на интернет страницата на КФН;
- ✓ предупреждения за ИИ и предоставянето на съвети от финфлуенсери.

20. Изготвяне и публикуване на статистическа информация, анализи и публикации относно дейността на поднадзорните на КФН лица

Изготвят се периодични анализи и доклади на финансовите пазари, включително на международната среда. В бюджета за 2025 г. са заложени общо 34 анализа и доклада, като през годината са изготвени 34, както следва:

- ✓ 12 месечни анализа на международната среда;
- ✓ 4 тримесечни прегледа на рисковете на небанковия финансов сектор;
- ✓ Анализ на външната среда;
- ✓ Обзор на икономическата активност в България;
- ✓ Преглед на рисковете и основни тенденции на пазара;
- ✓ Обзор на небанковия финансов сектор в България;

- ✓ Анализ на участниците на капиталовия пазар;
- ✓ Анализ на жалбите и запитванията на потребители на небанкови финансови услуги за 2024 за целите на Годишния отчет на КФН;
- ✓ Детайлен анализ на жалбите и запитванията на потребители на небанковия финансов сектор за 2024 спрямо 2023 г. за вътрешни цели;
- ✓ Доклад за идентифициране на значими за небанковия финансов сектор групи и финансови конгломерати на база на консолидирани/агрегирани финансови отчети към 31.12.2024 г.;
- ✓ Преглед на работата на КФН в органите и структурите на Европейския съвет за системен риск (ESRB);
- ✓ Доклад за значимите финансови институции в небанковия финансов сектор в България;
- ✓ 4 тримесечни анализа на жалбите и запитванията на потребители на небанковия финансов сектор;
- ✓ 4 тримесечни отчета за дейността на Дирекция АЖП.
- ✓ През 2025 г. по отношение на застрахователния сектор са публикувани 13 (тринадесет) бр. пазарни данни за:
 - ✓ 5 (пет) броя данни за застрахователния пазар въз основа на периодичните справки и отчети, представени в КФН от застрахователните предприятия;
 - ✓ 1 (един) брой данни за стойността и броя на изплатените и предявени претенции по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите, включително по рискови групи;
 - ✓ 4 (два) броя данни за максимален размер на техническата лихва за изчисление на премиите и резервите;
 - ✓ 1 брой агрегирани статистически данни за застрахователния пазар съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2451;
 - ✓ 2 (два) броя данни за дейността на застрахователните брокери, регистрирани в Р. България през 2025 г.

Във връзка с утвърдената практика и календара за оповестяване на надзорна информация за осигурителния пазар през 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ беше изготвена и публикувана на интернет страницата на КФН статистическа информация, необходима за извършване на анализ и оценка на дейността на поднадзорните лица.

Обобщиха се и се публикуваха на интернет страницата на КФН:

- ✓ предварителните резултати от дейността по допълнително пенсионно осигуряване за 2024 г.;
- ✓ окончателните резултати от дейността по допълнително пенсионно осигуряване за 2024 г.;
- ✓ резултати от дейността по допълнително пенсионно осигуряване за първото тримесечие на 2025 г., за първото полугодие на 2025 г. и за деветмесечието на 2025 г.;

- ✓ данни за осигурените лица и натрупани средства във фондовете за допълнително пенсионно осигуряване към 31.12.2024 г. по пол и възраст;
 - ✓ данни за осигурените лица и натрупани средства в пенсионните фондове към 31.03.2025 г. по пол и възраст;
 - ✓ данни за осигурените лица и натрупани средства в пенсионните фондове към 30.06.2025 г. по пол и възраст;
 - ✓ данни за осигурените лица и натрупани средства в пенсионните фондове към 30.09.2025 г. по пол и възраст; резултатите от промяна на участието и прехвърляне на средства на осигурени лица от един пенсионен фонд в друг за 2025 г.;
 - ✓ резултатите от промяна на участието и прехвърляне на средства на осигурени лица от един пенсионен фонд в друг за първото, второто и третото тримесечие на 2025 г. и за полугодieto и деветмесечieto на 2025 г.;
 - ✓ окончателните данни за осигурените лица и натрупани средства в пенсионните фондове и лицата, получаващи плащания от фондовете за извършване на плащания към 31.03.2025 г. по пол и възраст;
- Изчислиха се и се обявиха:
- ✓ информация за постигнатата доходност и равнище на инвестиционния риск при управлението на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване за 2024 г.;
 - ✓ данни за доходността на годишна база на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване, постигната за 24-месечния период, изтичащ на 31.12.2024 г.;
 - ✓ данни за доходността на годишна база на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване, постигната за 24-месечния период, изтичащ на 31.03.2025 г.;
 - ✓ данни за доходността на годишна база на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване, постигната за 24-месечния период, изтичащ на 30.06.2025 г.;
 - ✓ данни за доходността на годишна база на фондовете за допълнително пенсионно осигуряване, постигната за 24-месечния период, изтичащ на 30.09.2025 г.;

21. Дейности по възстановяване и реструктуриране на инвестиционни посредници

21.1. Преглед на плановете за възстановяване на инвестиционните посредници както и на коригираните плановете за възстановяване на инвестиционните посредници, застрахователни и презастрахователни дружества

Съгласно чл. 6 от ЗВПКИИП, ИП по чл. 1, ал. 1, т. 2–7 от същият закон, са длъжни да изготвят плановете за възстановяване и съответно да ги предоставят за преглед и становище в КФН. В зависимост от това дали ИП се ползват от опростени изисквания съгл. чл. 25, ал.1 от ЗВПКИИП, плановете се предоставят ежегодно или веднъж на две години. Плановете за възстановяване се разглеждат и от Дирекция АЖП, като се изготвят становища относно съществуващи пречки при евентуално реструктуриране. Становищата се насочват към НИД за изготвяне на единен отговор към ИП.

За 2025 г., в Дирекция АЖП са постъпили и съответно са изготвени 10 броя становища по плановете за възстановяване. Заложените прогнозни стойности към 31.12.2025

г., са на база допускане при подадени пълен брой планове от 19 ИП с пълен лиценз. Предвид че за част от ИП, попадащи в обхвата на ЗВПКИИП, КФН е определила и те прилагат опростени изисквания, съответно тяхното задължение за изготвяне и актуализиране на планове за възстановяване е на две годишен период, броят на изготвените от дирекция АЖП становища е съобразно пълния брой на планове за възстановяване, постъпили от ИП, неприлагащи опростени изисквания.

- **Определяне индивидуални вноски във Фонда за реструктуриране на ИП**

Съгласно разпоредбата на чл. 139, ал. 2 от ЗВПКИИП, във връзка с чл. 10 от Делегиран регламент 2015/63 на Комисията от 21 октомври 2014 година, за допълване на Директива 2014/59/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на предварителните вноски в механизмите за финансиране на реструктурирането (Делегиран Регламент (ЕС) 2015/63), КФН следва да определи индивидуалните годишни вноски на всеки посредник по чл. 1, ал. 1, т. 2 – т. 7 от ЗВПКИИП във Фонда за реструктуриране на инвестиционните посредници. Вноски се определят веднъж годишно, в срок до 1 май на съответната година.

Съобразно срока, са определени индивидуалните годишни вноски за 2025 г. на 19-те ИП-та. Заложената стойност отговаря на отчетената такава.

21.2. Изготвяне на планове за реструктуриране

Съгласно чл. 14 от ЗВПКИИП, КФН като орган за реструктуриране по чл. 3 ал. 1 от същият закон приема планове за реструктуриране по отношение на субектите по чл. 1, ал. 1, които подлежат на надзор от Комисията и не са кредитни институции, и които не попадат в обхвата на Регламент (ЕС) № 806/2014. Плановете се изготвя от органа по реструктуриране. В бюджетната прогноза са заложи 19 плана за реструктуриране, колкото са били ИП към момента на планиране, за които следва да се изготвят планове за реструктуриране.

За 2025 г. са изготвени 18 плана за реструктуриране от заложените 19, тъй като през годината 1 от дружествата е добавено в списъка на ИП с пълен лиценз, влизащи в обхвата на ЗВПКИИП. План за реструктуриране за това дружество ще се изготви през 2026 г. Същото се полза от опростените изисквания, определени с ДЗ 604/02.09.2025 г., т.е. план за реструктуриране му се изготвя на две години.

21.3. Определяне на годишни вноски на инвестиционните посредници в ФПИП

Съгласно разпоредбата на чл. 139, ал. 2 от ЗВПКИИП във връзка с чл. 10 от Делегиран регламент 2015/63 на Комисията от 21 октомври 2014 година за допълване на Директива 2014/59/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на предварителните вноски в механизмите за финансиране на реструктурирането (Делегиран Регламент (ЕС) 2015/63), КФН следва да определи индивидуалните годишни вноски на всеки посредник с пълен лиценз във Фонда за реструктуриране на инвестиционните посредници. Вноски се определят веднъж годишно, в срок до 30 април на съответната година.

През първото полугодие са определени индивидуалните годишни вноски за 2025 г. на 19-те инвестиционни посредници. Заложената стойност отговаря на отчетената такава.

22. Периодично отчитане дейността на КФН

През 2025 г. е изготвен Годишен отчет на Комисията за финансов надзор за 2024 г., който обобщава дейността на институцията и отразява състоянието на небанковия финансов сектор в Република България през 2024 г. През същия период е изготвен и годишният финансов отчет на Комисията за финансов надзор за 2024 г., отчетът на програмния бюджет за 2024 г., както и отчет в програмен вариант за първото полугодие на 2025 г.

23. Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор

23.1. Проведени семинари

За 2025 г. са проведени следните семинари и са извършени следните дейности:

- онлайн уебинар на тема „Инвестиции, застраховки и пенсионноосигурителни продукти – възможности, рискове и иновации. Небанковият финансов сектор в процеса на въвеждане на еврото.“, с участието на 24 учители и над 350 ученика от цялата страна, от 10–12 клас от общообразователни, специализирани и професионални училища, с акцент въвеждане на еврото в Република България и развитие на финансовите иновации, приключил с анкета за усвоените знания и издадени сертификати за най-добре представилите се;
- обучение-семинар на тема „Регулация и надзор в небанковия финансов сектор. Възможности и предизвикателства пред потребителите“ - за студенти от Стопанска академия „Димитър А. Ценов“ и над 200 ученика от 10–12 клас от общообразователни, специализирани и професионални училища в Северна България;
- 23-то издание на програма „Небанков финансов сектор в България“ на фондация „Буров“, на тема „Защита на потребителите на небанковият финансов сектор“
- Кръгла маса, организирана съвместно с УНСС и посветена на Регламент (ЕС) 2023/1114 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 година относно пазарите на криптоактиви и за изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 1095/2010 и на директиви 2013/36/ЕС и (ЕС) 2019/1937;
- Национална конференция „Промени в пенсионния модел в България“ с участието на Диана Йорданова – заместник-председател на КФН, ръководещ управление „Осигурителен надзор“;
- Конференция на тема „Принципи за корпоративно управление на ОИСР/Г-20 – добри практики за устойчив растеж“, съвместно с НККУ;
- Подписване на Меморандум за сътрудничество с УНСС, насочен към образование, стажове и подкрепа за бъдещи финансисти;
- Церемония по връчване на сертификати за инвестиционни консултанти и брокери;
- Подкрепа на инициативата „Ring the Bell for Gender Equality“ на Българската фондова борса;
- Участие в Националния конкурс „Млад одитор 2025“;

- Подписване на споразумение за сътрудничество със Стопанска академия „Д. А. Ценов“ – Свищов за повишаване на финансовата и дигитална грамотност; Сътрудничеството предвижда провеждането на съвместни дейности, включително семинари, обучения, професионални състезания и стажантски програми, насочени към придобиване на теоретични знания и практически умения от страна на студенти и ученици в икономически специалности. Обучаемите се запознават с функционирането на капиталовия, застрахователния и осигурителния пазар в България. Част от инициативите включват възможности за сертифициране като брокери на финансови инструменти и инвестиционни консултанти.

- Провеждане на среща с DG FISMA относно напредъка в изграждането на Съюза на капиталовите пазари;

- Участие в обучение съвместно с фондация „Буров“ и на тема Защита на потребителите в небанковият финансов сектор;

- Участие в образователен семинар, насочен към студенти от академията и ученици от общообразователни, специализирани и професионални училища в Северна България. Темата на събитието бе „Регулация и надзор в небанковия финансов сектор. Възможности и предизвикателства пред потребителите“. Пред аудитория от над 200 участници бяха разгледани ключови въпроси, свързани с регулаторната рамка и надзорните правомощия на КФН, характеристиките на участниците в секторите на застраховането, допълнителното пенсионно осигуряване и капиталовите пазари, спецификите на основните продукти и процеси, както и въздействието на инфлацията върху спестяванията. Обсъдени бяха и теми, свързани с финансовите иновации – включително проп търговия, криптоактиви, ролята на социалните мрежи и т.нар. „финфлуенсери“, както и най-честите жалби и сигнали от потребители на небанкови финансови услуги;

- По повод Световната седмица на парите експерти от Комисията за финансов надзор изнесоха лекции на тема безопасно инвестиране пред ученици от Първа английска езикова гимназия в София;

- Участие в конкурса „Портфейл на бъдещето“ за ученици от 1 до 4 клас, организиран от фондация „Джунйър Ачийвмънт България“;

- Участие в национална дискусия на тема „Финансовата грамотност като фактор за инвестиции, доходи и еврозона“, организирана от Икономическия и социален съвет, която е част от Комуникационната кампания за въвеждане на еврото в България.

- Комисията проведе XXIII-то издание на инициативата „Небанковият финансов сектор в България“, реализирана в партньорство с фондация „Атанас Буров“ и Министерството на образованието и науката.

- В рамките на образователните инициативи стажанти от финансова група „Карол“ посетиха институцията и се запознаха с механизмите за регулация и надзор на капиталовия пазар. Освен това студенти от престижни университети в Република България и чужбина проведоха стаж в Комисията.

През 2025 г. се проведоха и 3 съвместни обучения, организирани от КФН и Специализирана административна дирекция „Финансово разузнаване“ на ДАНС (САД ФР

– ДАНС), насочени към задължените субекти по чл. 4, т. 5, 8-11 от Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП). Обученията са с фокус върху теми, свързани с противодействието на изпирането на пари, финансирането на тероризма и на разпространението на оръжия за масово унищожение. Лектори от страна на КФН бяха и служители на управление НИД. Проведените обучения имаха за цел да задълбочат разбирането от страна на представителите на лицата по чл. 4, т. 5, 8-11 от ЗМИП, относно изискванията на превантивното законодателство, и основната им роля за запазването на стабилността на финансовия сектор и в подпомагането на компетентните държавни органи при предотвратяването и разкриването на действия по изпиране на пари и финансиране на тероризъм и на разпространението на оръжия за масово унищожение.

23.2. Изготвени информационни образователни материали

През отчетния период са разработени 5 информационни материала за сайта „Инвестирай безопасно“ за повишаване на финансовата грамотност - терминологичен речник; възможности за инвестиране – платформи за колективно финансиране, застраховки с инвестиционен характер, финансови инструменти; процес на инвестиране; лицензирани дружества участници на капиталовия пазар; документи, които ИП, УД, АИФ, платформи за колективно инвестиране, ЗД, ЗБ и ЗА следва да предоставят на инвеститорите;

✓ „Проучване за удовлетвореността на потребителите от ползваните небанкови финансови продукти и услуги 2025“;

✓ 3 въпросника под формата на тестове/куизи за проверка познанията на потребители - в рубрика Дигитална академия, като част от активностите по финансовата грамотност;

✓ предупреждения към потребителите за инвестиции в криптоактиви и влизането в сила на Регламент (ЕС) 2023/1114 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 година относно пазарите на криптоактиви и за изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 1095/2010 и на директиви 2013/36/ЕС и (ЕС) 2019/1937.

През 2025 г. за целите на проведените 3 съвместни обучения, организирани от КФН и САД ФР – ДАНС бяха подготвени 3 модула с обучителни презентационни материали, свързани с прилагане на националната нормативна уредба и международните изисквания в сферата на противодействието на изпирането на пари и финансирането на тероризма, насочени към поднадзорните на КФН лица, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП, които бяха публикувани на онлайн платформата Moodle.

Източници на информация за данните по показателите за изпълнение

Информацията за данните по показателите за изпълнение е налична от регистрите на Комисията, както и от тримесечните отчети за дейността на управления „Надзор на инвестиционната дейност,“ „Застрахователен надзор“ и „Осигурителен надзор“.

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетната програма

4700.01.01 Бюджетна програма „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР.” <i>Показатели за изпълнение</i>	Мерна единица	Целева стойност	Отчет
1. Извършване на анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност	Брой	35	27
1.1. Изготвени предложения за изменение и допълнение на нормативни актове и приети подзаконовни нормативни актове	Брой	15	8
1.2. Изготвени предложения за издаване на общи административни актове, практики и указания по прилагането и тълкуването на нормативната уредба	Брой	7	3
1.3. Приети за прилагане насоки на европейските надзорни органи	Брой	13	16
2. Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации	Брой	188	200
2.1. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в заседания на консултативни комитети и работни групи към ЕК във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	10	19
2.2. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи към Съвета по европейските въпроси във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	78	19
2.3 Изготвяне на проекти на позиции/становища във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ESRB	Брой	50	87
2.4. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи във връзка с присъединяването на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие	Брой	50	75
3. Участие в процеса на вземане на решения на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници	Брой	54	117
3.1 Участие във форуми и работни групи в процеса на вземане на решения на ЕС	Брой	24	18
3.2. Участие в консултативни комитети или сътрудничество с други международни и европейски органи и институции	Брой	30	98
4. Участие в работата на европейските надзорни органи, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС	Брой	790	791
4.1. Участие в заседания на европейските надзорни органи, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	200	250

4.2. Изготвяне на позиции /становища/ и във връзка с действащите надзорни политики на ЕС	Брой	500	425
4.3. Изготвяне на отговори на искания за информация/въпросници/ анализи/предоставяне на статистически данни	Брой	90	116
5. Участие в колегиуми за групов надзор в областта на застраховането	Брой	40	13
6. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове в производствата по издаване на лицензи, разрешения, одобрения, признаване на правоспособност, утвърждаване на образци на документи и др.	Брой	451	2288
6.1. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове във връзка с производствата по издаване на лицензи, разрешения или одобрения	Брой	317	729
6.2. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове спрямо поднадзорни лица, подлежащи на регистрационен режим	Брой	8	45
6.3. Разглеждане на уведомления (нотификации) във връзка с трансгранично извършване на дейност по линията на единен европейски паспорт	Брой	113	1198
6.3.1. Разглеждане на уведомления от поднадзорни на КФН лица за извършване на трансгранична дейност в други държави членки на ЕС или на ЕИП;	Брой	4	70
6.3.2. Разглеждане на уведомления от надзорни органи на други държави членки на ЕС или ЕИП относно намерението на техни поднадзорни лица да извършват трансгранична дейност на територията на България	Брой	109	1128
6.4. Разглеждане на документи, които не подлежат на одобрителен режим, но се проверяват от гледна точка на тяхното съответствие/привеждане в съответствие с регулаторните изисквания	Брой	3	306
6.5. Одобряване и утвърждаване на биометрични таблици и технически лихвен процент	Брой	2	2
6.6. Определяне на минимална доходност от управлението на активите на задължителните пенсионни фондове	Брой	8	8
7. Вписване в регистрите на КФН	Брой	19849	15568
7.1. Изготвяне на проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри	Брой	1166	390
7.2. Вписване на обстоятелства в регистрите на КФН	Брой	18683	15178
8. Извършване на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица	Брой	49752	54872
9. Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица	Брой	314	248

10. Установени административни нарушения	Брой	756	359
11. Предприети мерки във връзка със събиране на вземанията на КФН	Брой	350	106
12. Наложени административни наказания с наказателни постановления (НП)	Брой	478	267
13. Наложени административни наказания със споразумения	Брой	81	
13.1. Мотивирани постановления по чл. 58г, ал. 13 от ЗАНН	Брой	2	0
13.2. Предупреждения по чл. 28 от ЗАНН	Брой	86	34
13.3. Резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН (РП)	Брой	25	11
13.4. Изготвени становища по постъпили жалби срещу НП, РП и предупреждения	Брой	128	64
14. Изготвени решения за прилагане на ПАМ	Брой	60	19
15. Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица на база оценка на количествени и качествени показатели	Брой	146	107
16. Извършване на проверки на място	Брой	104	49
17. Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно дейността на поднадзорните лица	Брой	9	41
18. Разглеждане на сигнали, жалби, запитвания или медийни публикации	Брой	1331	2185
19. Сътрудничество с институции, браншови организации и други. Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub	Брой	9	52
19.1. Консултации в Innovation hub	Брой	4	5
19.2. Участие във форуми и срещи	Брой	4	21
19.3. Консултации по проучване на пазара на финансовите иновации	Брой	1	26
20. Изготвяне и публикуване на статистическа информация, анализи и публикации относно дейността на поднадзорните на КФН лица	Брой	67	33
21. Дейности по възстановяване и реструктуриране на инвестиционни посредници	Брой	57	47
21.1. Преглед на плановете за възстановяване на инвестиционните посредници както и на коригираните плановете за възстановяване на инвестиционните посредници	Брой	19	10
21.2. Изготвяне на плановете за реструктуриране	Брой	19	18
21.3. Определяне на годишни вноски на инвестиционните посредници в ФПИП	Брой	19	19
22. Периодично отчитане дейността на КФН	Брой	13	13
23. Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор	Брой	15	19
23.1. Проведени семинари	Брой	3	6

23.2. Изготвени информационни образователни материали	Брой	12	13
---	------	----	----

г) Описание на факторите и причините, оказали въздействие върху непостигането на планираните/заявените целеви стойности

За периода, при изпълнението на поставените цели не са идентифицирани фактори и причини, влияещи върху неизпълнението им.

д) Отчет на разходите по бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“

Приложение № 7 – Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение на ведомствени и администрирани разходи

№	4700.01.01 Бюджетна програма „Подобряване на регулацията и надзора на небанковия финансов сектор“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Общо ведомствени разходи:	28 038 300	28 245 550	28 020 318
	Персонал	18 816 400	18 982 050	18 969 407
	Издръжка	6 435 400	6 917 000	6 889 889
	Капиталови разходи	2 786 500	2 346 500	2 161 022
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	28 038 300	28 245 550	28 020 318
	Персонал	18 816 400	18 982 050	18 969 407
	Издръжка	6 435 400	6 917 000	6 889 889
	Капиталови разходи	2 786 500	2 346 500	2 161 022
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Персонал			
	Издръжка			
	Капиталови разходи			
	Администрирани разходни показатели **			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II+III):	0	0	0
	Общо разходи по бюджета (I.1+II):	28 038 300	28 245 550	28 020 318
	Общо разходи (I+II+III):	28 038 300	28 245 550	28 020 318
	Численост на щатния персонал	265	287	227
	Численост на извънщатния персонал	2	2	2

е) Отговорност за изпълнение на програмата

Отговорността за изпълнението на програмата се носи от председателя на Комисията за финансов надзор, заместник-председателите, члена на Комисията и ръководителите на структурните звена.

Отговорността на дирекциите, които участват в изпълнението на целите на програмата, е регламентирана в ЗКФН и Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ВАСИЛ ГОЛЕМАНСКИ