

МОТИВИ

към проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 48 от 20.03.2013 г. за изискванията към възнагражденията

Причини, налагащи приемането:

В хода на извършената от Европейската комисия проверка относно транспонирането на Директива (ЕС) 2017/828 за изменение на Директива 2007/36/ЕО по отношение на насърчаването на дългосрочната ангажираност на акционерите (Директива (ЕС) 2017/828) са констатирани няколко несъответствия или непълноти в националната правна уредба. Някои от забележките са свързани с необходимост от допълнително прецизиране на нормативната уредба, а други се отнасят до разминавания между българското законодателство и изискванията на Директива (ЕС) 2017/828. Във връзка с горепосоченото е необходимо да бъдат предприети изменения и допълнения в Наредба № 48 от 20.03.2013 г. за изискванията към възнагражденията (Наредба № 48), чрез които да бъде осигурено пълно съответствие с европейските изисквания.

Цели, които се поставят с приемането на наредбата:

Предложеният проект на наредба има за цел да осигури по-висока степен на яснота, прозрачност в областта на политиките за възнагражденията и съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2017/828.

Европейската комисия отбелязва, че макар Наредба № 48 да изисква включване на финансови и нефинансови показатели, тя не задължава дружествата да обясняват как тези показатели допринасят за стратегическите цели на дружеството и какви методи се използват за оценка на степента на изпълнение на критериите. За целта се предвижда прецизиране на разпоредбите, свързани с показателите за оценка на резултатите, както и начина, по който тези показатели допринасят за постигането на стратегическите цели на дружеството.

Европейската комисия счита, че политиката за възнагражденията не изисква включване на сроковете на действие на договорите, както и сроковете на предизвестие за прекратяване. Българската позиция е, че тези елементи се съдържат в „основните характеристики“ на съответните договори. Въпреки това, с цел избягване на различни тълкувания и осигуряване на допълнителна яснота, в Наредба № 48 се предлага изрично уточняване, че срокът на действие и сроковете за предизвестие са част от информацията, която следва да бъде описана в политиката за възнагражденията.

Наредба № 48 съдържа разпоредба, която допуска ограничаване на разкриваната информация, когато тя представлява „чувствителна търговска информация“ или друга защитена тайна. Европейската комисия посочва, че такова изключение не е предвидено в Директива (ЕС) 2017/828, както и че в националната правна уредба липсва легално определение на „чувствителна търговска информация“. С цел постигане на пълно съответствие се предлага отмяна на това изключение. По този начин националната правна рамка се хармонизира с Директива (ЕС) 2017/828 и се избягват рискове от ограничено разкриване на информация.

Европейската комисия посочва, че обхватът на термина „директори“ в Наредба № 48 е твърде широк и може да включва лица, които не са част от управителните и контролните органи на дружествата. За осигуряване на правна яснота се предлага замяна на думата „директори“ с утвърдения термин в българското законодателство „членове на управителните и контролните органи“.

Европейската комисия е установила, че националната уредба изисква посочване на информация за условията, при които са предложени или предоставени акции и опции, но не изисква информация за условията за упражняване на правата по тях, особено когато акциите са предоставени през съответната година. С цел постигане на съответствие с Директива (ЕС) 2017/828 се предлага изменение, което разширява обхвата на оповестяваната информация, включва основните условия за упражняване на предоставените през годината акции и опции и гарантира пълно и сравнимо разкриване на данните.

Предлага се създаването на раздел III „а“ с наименование „Европейска единна точка за достъп“, като с това предложение се цели въвеждане на някои от изискванията на Директива (ЕС) 2023/2864 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 г. за изменение на някои директиви във връзка със създаването и функционирането на европейската единна точка за достъп. Изискването за придружаване на предаваната информация с набор от метаданни е обусловено от необходимостта за ясна идентификация, категоризация и класификация на данните. Тези метаданни, включително наименование на публичното дружество, идентификационен код на правния субект, размер, промишлен сектор и вида на информацията съгласно класификациите на Регламент (ЕС) 2023/2859 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 г. за създаване на европейска единна точка за достъп, осигуряваща централизиран достъп до публично достъпна информация от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие, имат ключово значение за автоматизираното обработване на подадените документи. Чрез тях се осигурява възможност за машинно търсене, филтриране и анализ, което повишава прозрачността на капиталовия пазар и улеснява надзорната дейност на Комисията. Считано от 10 януари 2030 г. информацията относно политиките за възнагражденията на публичните дружества и докладите за тяхното изпълнение за първи път ще се предоставя чрез европейската единна точка за достъп.

Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се чрез проекта на наредба да се постигне пълно съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2017/828, като по този начин се осигурява единна и хармонизирана регулаторна рамка в областта на политиките за възнагражденията. Предлаганите изменения ще допринесат за повишаване на прозрачността на практиките за възнаграждения, което от своя страна е ключов фактор за укрепване на доверието в регулаторната рамка и в надзорния процес като цяло.

Постигането на пълно съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2023/2864 и въвеждането на машинночетими формати и стандартизирани метаданни е от съществено значение за постигането на по-висока прозрачност, намаляване на

административната тежест, елиминиране на ръчната обработка на данни и осигуряване на качество и консистентност на информацията, подавана към Комисията.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предложеният проект на наредба не е свързан с допълнителни разходи за бюджета на Комисията за финансов надзор за 2026 г. и не е необходимо осигуряване на допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Задължението за предоставяне на информация в структурирани и машинночетими формати произтича пряко от разпоредбите на Регламент (ЕС) 2023/2859 и Закона за публичното предлагане на ценни книжа, а не от проекта на наредба.

Липсата на промяна по същество на изискванията към задължените лица съгласно проекта на наредба няма да доведе до допълнителни разходи за нейното спазване.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на наредба е в съответствие с правото на Европейския съюз и съдържа разпоредби, които транспонират изисквания на правото на Европейския съюз, поради което са приложени справки за съответствието.

На основание чл. 6 от Правилата за нормативна дейност на Комисията за финансов надзор проектът на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 48 от 20.03.2013 г. за изискванията към възнагражденията, заедно с мотивите и справката за съответствието, се публикува на интернет страницата на Комисията за финансов надзор, като срокът за предложения и становища по проекта на наредба, публикуван за обществени консултации, е 30-дневен.