

МОТИВИ

към проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 от 2.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване

Причини, налагащи приемането:

Проектът на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 от 2.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване (НИД на Наредба № 31) има за цел да разшири кръгът на лицата, които могат да се явят на този изпит и съответно - кръгът на лицата, на които може да бъде призната пълна или частична актюерска правоспособност.

С цел облекчаване на нормативните изисквания за допускане до изпит пред Комисията за финансов надзор (Комисията), на потенциалните заявители се предоставят три алтернативни възможности, като се предлага отмяна на обвързаното явяване на изпит по специализиран модул само заедно с базовия модул. На заявителите се предоставя право да са явят на изпит по: 1. базов модул заедно с един или повече специализирани модули; 2. един или повече специализирани модули, без да се явяват на базов модул; 3. базов модул, без да полагат специализиран модул. Едновременно с това, успешното полагане на базов модул на проведен от Комисията изпит е уредено като алтернатива на успешно полагане на изпити по определени учебни дисциплини, които в съвкупност покриват в значителна степен тематичния обхват на базовия модул, а именно: а) финансова математика; б) вероятности и статистика; в) статистически методи; г) актюерско моделиране; д) актюерска математика. С цел гарантиране на високо качество на професионалната подготовка на заявителите, които се позовават на успешното си явяване на изпити по тези учебни дисциплини, е предвидено изискването тези изпити да са успешно положени пред професионална организация - член на Международната актюерска организация или на Актюерската асоциация на Европа, или пред акредитирано висше училище в държава-членка или трета държава.

С предложените изменения се постига, от една страна, разширяване на кръга на лицата, които могат да бъдат допуснати до изпит пред Комисията само по специализирани модули, без да се явяват на базов модул, а от друга страна, се гарантира, че до изпит ще бъдат допускани само заявители, които вече притежават висока професионална компетентност в областта на математиката, статистиката и актюерските науки, съпоставима с успешното полагане на изпит по базов модул пред Комисията.

С проекта на наредба е предвидено, че доказателствата, удостоверяващи успешното полагане на изпити пред горепосочените професионални организации или акредитирани

висши училища е необходимо да бъдат представени заедно със заявлението за допускане до изпит пред Комисията. Едновременно с това, на Комисията е предоставено изрично правомощие, по предложение на изпитната комисия, да изисква от заявителите допълнителни данни и документи, включително и за установяване на тематичния обхват на основните учебни дисциплини, по които заявителите са държали изпити. Тези документи и данни биха били необходими, когато трябва да се установи дали е налице действителна съпоставимост между успешно издържаните изпити от заявителите и тематичния обхват на базовия модул. От друга страна, в проекта на наредба е отчетено, че събирането на тези данни и доказателства не трябва да води до прекомерно затрудняване на преценката на Комисията относно допустимостта на заявленията, поради което е предвидено и съответно удължаване на срока за изготвяне на мотивираното становище на изпитната комисия относно съответствието на заявителите с изискванията за допускане до изпит, както и на самото произнасяне на Комисията с решение за допускане до изпит на съответните заявители.

С цел гарантиране, че изпитът пред Комисията за признаване на актьорска правоспособност ще бъде проведен в съответствие с най-високите стандарти на подобни изпити, провеждани от самите професионални организации на актьорите, с проекта на наредба се въвежда изрично изискване членове на изпитната комисия да бъдат само членове на регистрирана в Република България професионална организация на актьорите, която е пълноправен член на Международна актьорска организация, като членовете трябва да притежават поне тригодишен опит като актьор в национални осигурителни институции, актьор на застраховател, презастраховател, здравноосигурително дружество, пенсионноосигурително дружество, в органи, осъществяващи надзор върху дейността на тези лица, или като хабилитиран преподавател по застраховане или актьорство. Допуска се членове на изпитната комисия да бъдат и служители на Комисията с подходяща професионална квалификация и опит. Във всички случаи обаче изискванията относно тематичния обхват на изпита, реда за неговото провеждане, както и правилата за оценяване, се определят от Комисията по предложение на изпитната комисия.

С проекта на наредба са изменени и правните условия за признаване на актьорска правоспособност, като са взети предвид новите правила за явяване на изпит пред Комисията. За признаване на пълна правоспособност се изисква, *inter alia*, кандидатът да е положил успешно трите специализирани модула на изпита пред Комисията, а базовият модул може да бъде заменен от успешно издържани изпити по горепосочените основни учебни дисциплини пред професионална организация на актьорите или пред акредитирано висше училище в държава-членка или трета държава. За признаване на частична правоспособност е необходимо кандидатът да е положил успешно поне един от специализираните модули, както и базовия модул или изпитите по горепосочените основни учебни дисциплини. Премахва се времевото ограничение съответният изпит пред Комисията по специализиран или базов модул да е положен не по-късно от 2 години преди подаването на заявлението за признаване на съответната актьорска правоспособност, доколкото в практиката е установено, че за този период от време не настъпват съществени изменения в актьорската наука и практика, които да предотвратяват възможността на лица, издържали успешно изпит по специализиран или базов модул преди повече от 2 години, да отговорят по същество на изискванията за признаване на съответната актьорска правоспособност и след изтичането на значително по-дълъг период от време.

По аналогични мотиви е предложено премахване и на времевото ограничение, предвиждащо, че при успешно полагане само на базовия модул кандидатът може да се яви на изпит на един или повече от специализираните модули за признаване на частична или пълна правоспособност не по-късно от следващото провеждане на изпит пред Комисията. На практика, това ограничение поставя правото на лицата да се явят на изпит на допълнително необходимите им специализирани модули в зависимост от периодичността на провежданите от Комисията изпити, като едновременно с това води до преклудирание на правото на лицата в момента на следващото провеждане на изпит пред Комисията. Въпреки че Комисията е оправомощена да провежда изпити не по-малко от веднъж на две години, на практика такива изпити се провеждат при друга периодичност, която дори не е равномерна във времето. Така уредено, посоченото времево ограничение поставя в неравноправно положение лицата, които вече са положили успешно базов модул при провеждане на различни изпити на Комисията, тъй като правото на всяко от тях да се яви на изпит по допълнително необходимите му специализирани модули на практика се преклудира за различен период от време, който зависи не от нормативна уредба, а от конкретната периодичност на провежданите от Комисията изпити.

С цел улесняване на заявителите за придобиване на актьорска правоспособност, с проекта на наредба се предвижда и изрична уредба под формата на приложения към нормативния акт на образците на: заявлението за допускане до изпит пред Комисията; на заявлението за признаване на пълна или частична правоспособност след успешно положен изпит; на сертификата за призната от Комисията актьорска правоспособност; на заявлението за признаване на правоспособност, придобита извън Република България. Уточнена е и правната уредба на сроковете, в които Комисията се произнася или издава съответните документи в производствата по наредбата.

Цели, които се поставят с приемането на наредбата:

С проекта на наредба се цели да бъде разширен кръгът на лицата, които могат да се явят на този изпит. С проекта на наредба се цели уточняване на правните условия за признаване на актьорска правоспособност, като са взети предвид и новите правила за допускане до изпит пред Комисията, като са премахнати необоснованите времеви ограничения за явяване на изпит за признаване на съответния вид актьорска правоспособност.

Очаквани резултати от прилагането:

Предложените изменения ще дадат възможност на повече лица да се насочат към професията на отговорен актьор, което ще допринесе към отваряне на пазара към новонавлизащи доставчици на този вид професионални услуги в страната.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на НИД на Наредба № 31 не е свързано с допълнителни разходи за лицата. Проектът няма пряко отражение върху държавния бюджет и бюджета на КФН.

Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Проектът на НИД на Наредба № 31 не съдържа разпоредби, които представляват мерки за осигуряване изпълнението на акт на правото на Европейския съюз или които

транспонират изисквания на такъв акт, поради което не е приложена справка за съответствието му.

На основание чл. 6 от Правилата за нормативна дейност на Комисията за финансов надзор проектът на наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 от 2.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване, заедно с мотивите, се публикува на интернет страницата на Комисията за финансов надзор, като срокът за предложения и становища по проекта на наредба, публикуван за обществени консултации, е 30 дневен.