

МОТИВИ

към проект на наредба № 22 за условията и реда за вписване и отписване в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа

Причини, налагащи приемането

Действащата Наредба № 22 от 29.07.2005 г. за условията и реда за вписване и отписване на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и емисии ценни книжа в регистъра на Комисията за финансов надзор е приета на основание параграф 16, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби във връзка с чл. 79а, ал. 2, чл. 100щ, ал. 4, чл. 110, ал. 8 от Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК). С приемането на мерките по прилагане на Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 година относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар, и за отмяна на Директива 2003/71/ЕО (ОВ, L 168/12 от 30 юни 2017 г.), чл. 79а, ал. 2, както и целите раздели I и II от Глава шеста от ЗППЦК са отменени. Приетите от законодателя нови норми променят изцяло концепцията относно публичното предлагане на ценни книжа и разкриването на информация по отношение на емитентите по чл. 100к от ЗППЦК.

Предвид че промените, които се налагат в действащия нормативен акт, са съществени и многобройни, е изготвен нов проект на наредба № 22 за условията и реда за вписване и отписване в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа, а Наредба № 22 от 29.07.2005 г. за условията и реда за вписване и отписване на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и емисии ценни книжа в регистъра на Комисията за финансов надзор се предвижда да бъде отменена.

Проектът запазва номера на действащия подзаконов нормативен акт в наименованието си с оглед налагането и утвърждаването му сред заинтересованите страни, както и поради значителното запазване на кръга обществени отношения, които се регулират с него. Идентифицирането и отграничаването на новия и отменения нормативен акт, ще се осъществява въз основа на пълното наименование на наредбата и датата, на която е приета, съответно обнародвана в Държавен вестник.

Предвижда се започналите до влизане в сила на тази наредба производства по вписване и отписване на публични дружества, емитенти и емисии ценни книжа в регистъра се довършват по досегашния ред.

Цели, които се поставят с приемането на наредбата

Целта на предложения проект на акт е да детайлизира условията и реда за вписването и отписването в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа, воден от Комисията за финансов надзор.

В съответствие със ЗППЦК се предвижда в регистъра, като публично дружество, да се вписва акционерно дружество със седалище в Република България, за което е налице едно

от следните условия:

1. дружеството е вписано в търговския регистър, съответно в търговския регистър е вписано увеличението на неговия капитал, осъществено при условията на първично публично предлагане и акциите на дружеството са вписани в регистъра с цел търговия на регулиран пазар;

2. дружеството има одобрен проспект за допускането на емисия от акции до търговия на регулиран пазар;

3. дружеството има повече от 10 000 акционери в последния ден на две последователни календарни години.

Предлага се в регистъра, като публично дружество, да се вписва и всяко акционерно дружество, чиито акции са допуснати до търговия на регулиран пазар и за което не се прилага задължение за публикуване на проспект за публично предлагане или допускане до търговия на регулиран пазар съгласно чл. 1, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 година относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар, и за отмяна на Директива 2003/71/ЕО или дружеството е освободено от задължението за публикуване на проспект в съответствие с чл. 1, параграфи 4 - 5 или чл. 3, параграф 2 от същия регламент.

Предлага се в регистъра, като публично дружество, да се вписва и всяко новоучредено и приемащо дружество или дружества, които са станали публични на основание чл. 122, ал. 1 от ЗППЦК.

Предлага се ако акциите - предмет на първично публично предлагане, ще се записват на учредително събрание на акционерно дружество, то да се вписва в регистъра като публично дружество в процес на учредяване, а за издаваната от него емисия от акции, които са предмет на първично публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар, в регистъра да се отбелязва, че ценните книжа са в процес на емитиране. Предложението е с цел улесняване достъпа до финансиране за стартиращите предприятия, които обикновено разчитат на малки по размер инвестиции.

В случаите когато първичното публично предлагане на емисията акции приключи неуспешно или е отказано вписването на дружеството или на увеличението на капитала му в търговския регистър се предлага публичното дружество в процес на учредяване да се отписва от регистъра, както и да се отписва емисията в процес на емитиране. Въвежда се задължение за емитентът на емисия в процес на емитиране да уведоми Комисията за финансов надзор за резултата от подписката до 7 дни след крайния ѝ срок, когато първичното публично предлагане на ценни книжа приключи неуспешно. Емитентът на емисия в процес на емитиране трябва да представи в седемдневен срок от изтичане на срока по чл. 89м, ал. 3 от ЗППЦК доказателства за връщане на набраните суми, както и доказателства за изпълнение на изискванията на чл. 89м, ал. 4 от същия закон.

Посочените по-горе предложения са с цел улесняване достъпа до капиталовите пазари за стартиращите предприятия.

Изменения в други нормативни актове

С проекта на наредба № 22 за условията и реда за вписване и отписване в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа са предвидени и изменения и допълнения в:

1. Наредба № 2 от 9.11.2021 г. за първоначално и последващо разкриване на информация при публично предлагане на ценни книжа и допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар

2. Наредба № 15 от 5.05.2004 г. за воденето и съхраняването на регистрите от Комисията за финансов надзор и за подлежащите на вписване обстоятелства

Предложените изменения и допълнения целят прецизиране на действащи разпоредби, както и промени с правно-технически характер с цел отстраняване на констатирани проблеми при прилагането на посочените наредби в надзорната практика.

Очаквани резултати от прилагането

Не се очаква приемането на проекта на наредба № 22 за условията и реда за вписване и отписване в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа да има отражение върху надзорната дейност, осъществявана от Комисията за финансов надзор.

Предложените промени способстват за осигуряване на яснота по отношение на вписването и отписването в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предложеният проект на наредба № 22 за условията и реда за вписване и отписване в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа, няма да има пряко отражение върху бюджета на Комисията за финансов надзор или да доведе до допълнителни разходи за адресатите.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът на наредбата не противоречи на правото на Европейския съюз и не съдържа разпоредби, които транспонират изискванията на акт на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствието му.

На основание чл. 6 от Правилата за нормативната дейност на Комисията за финансов надзор проектът на наредба № 22 за условията и реда за вписване и отписване в регистъра на публичните дружества, другите емитенти на ценни книжа и емисиите ценни книжа, заедно с мотивите се публикуват на интернет страницата на Комисията за финансов надзор, като срокът за предложения и становища по проекта на наредбата, публикуван за обществени консултации, е 30-дневен.