

## **МОТИВИ**

### **към проекта на правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация**

#### **Причини, налагащи приемането:**

Изготвянето на проект на правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация се налага от необходимостта за съобразяване на правилника на Комисията с действащата законова уредба, както и оптимизиране на нейната структура. Също така е необходимо някои текстове да се прецизират, а определени норми да се допълнят. В практиката по прилагането на правилника са установени и редица пропуски, които следва да бъдат отстранени.

#### **Цели, които се поставят с приемането на проекта на правилник:**

Съгласно чл. 2, ал. 4 от Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН) Комисията за финансов надзор (Комисията), при осъществяване на своите правомощия, е независима от изпълнителната власт и се отчита за дейността си по този закон пред Народното събрание. Тъй като това е уредено в по-висок нормативен акт се предлага разпоредбите от правилника с идентично съдържание да отпаднат.

В съответствие с изискванията на ЗКФН при осъществяване на своята регулаторна и надзорна дейност Комисията си сътрудничи и обменя информация с други административни органи в страната, с други компетентни органи от държавите-членки на ЕС, както и си сътрудничи с Европейската комисия, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, Европейския орган за ценни книжа и пазари, Европейския банков орган и Европейския съвет за системен риск и им предоставя информацията, необходима за изпълнение на техните задължения, включително по предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма. Тъй като тези правомощия са уредени в нормативен акт от по-висока степен се предлага разпоредбите от правилника с идентично съдържание да отпаднат.

В качеството си на надзорен и регулаторен орган на небанковия финансов сектор Комисията има първостепенна роля за укрепване на общественото доверие във финансовите пазари и носи отговорност за повишаване на финансовата грамотност на обществото. В съответствие с провежданата от Комисията политика на откритост и прозрачност се предлага разпоредба, с която се въвеждат задължения за Комисията и нейните органи да осъществяват своята дейност при условията на прозрачност и публичност на работата им чрез публикуване на интернет страницата на Комисията на решения, приетите нормативни актове, правила и указания, както и огласяване на следваната политика. Изпълнението на въведените с разпоредбата задължения ще доведе до разширяване възможностите на заинтересованите лица да получават пълна информация за дейността на Комисията и ще повиши доверието на гражданите и бизнеса в Комисията.

В съответствие с изискванията на ЗКФН председателят на Комисията организира, ръководи и контролира дейността на нейната администрация. В тази връзка се предлага нова разпоредба в проекта на правилник, с която се въвежда правомощие на председателя на Комисията да определя условията и реда за ползване на имуществото, предоставено на Комисията.

Осъществяването на регулаторната дейност на Комисията изисква извършване на задълбочен анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики (разработване на проекти на закони и подзаконовни нормативни актове, практики, писмени указания и становища, свързани с тълкуването и прилагането на нормативната уредба). В тази връзка се предлага дирекция „Правна“ да изготвя и програмата за нормативна дейност на Комисията за първото и второто полугодие на всяка година, която да се съгласува с главния секретар.

Безпрецедентната криза, породена от COVID-19, която от здравословна прерасна в икономическа и финансова, както и настоящата геополитическа обстановка, постави нови предизвикателства пред Комисията и осъществяваната от нея дейност. С цел ограничаване на възможността за разпространението на вируса в проекта на правилник е предвидена възможност заседанията на Комисията да могат да се провеждат и дистанционно, като се осигурява пряко и виртуално участие на членовете на Комисията при спазване на изискванията за кворум. По този начин се обезпечава работата на Комисията и вземането на бързи и своевременни решения.

С цел осигуряване на съответствие между правилника на Комисията, ЗКФН и Регламент (ЕС) № 909/2014 се предлага текстовете относно жалбите по Регламент (ЕС) № 909/2014 от правилника да отпаднат.

С проекта на правилник се прецизират задълженията на отделните структурни звена в Комисията.

С оглед развитието на капиталовите пазари и финансовите иновации възниква необходимост от увеличение на щатната численост на персонала на Комисията. Промяната в общата численост на служителите в администрацията на Комисията е с цел осигуряване на мерки по прилагане на измененията и допълненията в Закона за публичното предлагане на ценни книжа (обн. ДВ, бр. 51 от 1.07.2022 г.) и произтичащите от тях задължения за Комисията във връзка с лицензирането и осъществяването на надзор върху дейността на доставчиците на услуги за колективно финансиране. Във връзка с предходното и на основание чл. 43, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. разпоредбите на § 16, ал. 1 и 2 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията не се прилагат при увеличението на числеността на персонала на Комисията с 10 щатни бройки за изпълнение на допълнително възложените функции.

Прецизират се функциите на дирекция „Финансово-стопански дейности“ с цел осигуряване организационната обезпеченост на работата на Комисията.

Предложените допълнения във функциите на дирекция „Международно сътрудничество“ са обвързани с изпълнението на приоритетите на Комисията, относно въвеждане на нови регулации, които разгръщат на национално равнище развити в европейската практика институти и създават нови възможности за участниците на финансовите пазари в небанковия сектор. Служителите на дирекция „Международно сътрудничество“ могат да участват в проучването на нови регулации, технологични нововъведения произтичащи от тях, оценка на отражението им върху дейността на поднадзорните лица, както и на необходимите ресурси за привеждане на дейността им в съответствие с тях.

Предвижда се закриване на дирекция „Координация и политика на регулаторната и надзорната дейност“, която е част от общата администрация на Комисията за финансов надзор в настоящия ѝ вид – като самостоятелно структурно звено. Преструктурирането на администрацията на Комисията чрез обединяване, преместване и закриване е с цел оптимизиране на администрацията и по-ефективното ѝ управление.

Предлага се създаването на звено „Събиране на приходи“. Предвижда се служителите на звеното да планират, организират и осъществяват дейностите по събиране на вземанията на Комисията от такси по чл. 27, ал. 1 ЗКФН, вземанията по влезли в сила наказателни постановления и постановления за изпълнение на задължения, породени от изпълнителните основания по чл. 268 от Административнопроцесуалния кодекс, присъдени юрисконсултски възнаграждения, приходи от лихви и от други източници и дейности.

Предлага се допълнение във функциите на дирекция „Регулаторни режими на инвестиционната дейност“. Предвижда се дирекцията да изготвя оценки на въздействието на законопроекти, като ключов инструмент за измерване на ефекта както от въвеждането на нови регулации, така и от действащата регулаторна рамка и практиката по нейното прилагане, което да послужи за изготвяне на предложения с мерки за отстраняване на установените слабости и пропуски. Предлага се дирекцията да разработва проекти на закони, подзаконовни нормативни актове, инструкции, указания и практики, свързани с капиталовия пазар.

Предлага се допълнение във функциите на дирекции „Регулаторни режими на застрахователния надзор“ и „Регулаторни режими на осигурителния надзор“. Предвижда се служителите на дирекциите да разработват оценки на въздействието на законопроекти, свързани със застрахователния, съответно осигурителния пазар, пазарни и други анализи в областта на застраховането, съответно в областта на допълнителното пенсионно осигуряване, с цел принос към задачите, свързани с осигуряване на стабилността на финансовия сектор.

Прецизират се функциите на надзорните дирекции с оглед организационната обезпеченост на работата на Комисията.

Предлага се изменение и допълнение на функциите на дирекция „Анализи, жалби и реструктуриране“ с цел наблюдение и въвеждане на финансови иновации в небанковия финансов сектор, включително развитие на механизма за комуникация със заинтересованите лица (Innovation Hub).

Предвиждат се изменения в нормите по отношение на правата и задълженията на служителите с оглед организационната обезпеченост на работата на Комисията.

В някои разпоредби на правилника се правят редакционни изменения с цел постигане на по-голяма яснота и/или съответствие със законовата уредба.

#### **Очаквани резултати от прилагането:**

С прилагането на предлагания проект на правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация се цели запазване качеството на предлаганите услуги и извършваните дейности, както и да се оптимизират работния процес.

#### **Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Прилагането на проекта на правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация не е свързано с допълнителни разходи за заинтересованите лица.

Предлаганият проект няма пряко отражение върху бюджета на Комисията и не е необходимо осигуряване на допълнителни разходи/трансфери/други плащания, извън предвидените в програмните бюджети на Комисията.

#### **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Проектът на правилник е в съответствие с правото на Европейския съюз и не съдържа разпоредби, които транспонират изисквания на акт на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствието му.

На основание чл. 6 от Правилата за нормативна дейност на Комисията за финансов надзор проектът на правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация, заедно с мотивите, се публикува на интернет страницата на Комисията, като срокът за предложения и становища по проекта, публикуван за обществени консултации, е 14-дневен.