

МОТИВИ

към проект на Наредба за оповестяването на пазарни данни

Причини, налагащи приемането:

С предложениия проект на Наредба за оповестяването на пазарни данни се уреждат допълнителни изисквания към използването на пазарните данни, които пазарните оператори и инвестиционните посредници, които организират места на търговия, систематичните участници и одобрените механизми за публикуване по чл. 1, т. 3 от Закона за пазарите на финансови инструменти трябва да оповестяват за целите на режима за прозрачност преди и след сключването на сделките.

Съществена част от предмета на проекта на наредба е регулирана от Закона за пазарите на финансови инструменти, както и от делегирани регламенти на Европейския съюз.

В процеса на изготвяне на проекта на наредба са взети предвид изискванията на Окончателните насоки относно задълженията по ДПФИ П/РПФИ във връзка с пазарните данни (ESMA70-156-4263), издадени от Европейския орган за ценни книжа и пазари, за които Комисията за финансов надзор е взела Решение № 752-Н от 12.10.2021 г., че възнамерява да спазва, считано от 31.03.2022 г. Спазването на насоките ще се постигне чрез въвеждане на съответните изисквания от тях в националното законодателство с проекта на подзаконов нормативен акт. По този начин се създават условия за задължително прилагане на изискванията от пазарните оператори и инвестиционните посредници, които организират места на търговия, одобрените механизми за публикуване по чл. 1, т. 3 от Закона за пазарите на финансови инструменти и систематичните участници и съответно възможности за прилагане на надзорни мерки при неспазване на тези изисквания.

Цели, които се поставят с приемането на наредбата:

Липсата на прозрачност на пазара и наличието на информационна асиметрия могат да доведат до неефективни пазари и до предоставянето на непропорционално предимство на лица с достъп до най-точните данни. Оповестяването на информация за пазарните данни ще допринесе за повишаване на ефикасността на капиталовия пазар чрез подпомагане на вземането на по-добри инвестиционни решения и повишаване на доверието между пазарните участници. Лесният и навременен достъп до информация е от ключово значение, за да се даде възможност на пазарните участници да се конкурират ефективно на световните финансови пазари.

Глава първа от проекта на наредба съдържа общи положения, като се посочва, че с наредбата се уреждат изисквания към оповестяването на пазарни данни, както и се посочват лицата, които попадат в обхвата на наредбата.

С глава втора от проекта на наредба се предлагат текстове, с които се въвежда задължение за лицата, които попадат в обхвата на наредбата, да приемат и прилагат

политика за пазарните данни, която да съдържа цялата относима информация за пазарните данни и тарифата за предоставяне на пазарни данни.

Глава трета от проекта на наредба съдържа разпоредби, които въвеждат изискване към лицата, които оповестяват пазарни данни да приемат и прилагат методика, с която се определят таксите за предоставяне на пазарни данни. Определят се основните параметри, които трябва да съдържа тази методика, както и че таксата за пазарните данни следва да е определена въз основа на разходите за съставяне и разпространение на тези данни, в съответствие с изискванията на чл. 85 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/565 на Комисията от 25 април 2016 година за допълване на Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на организационните изисквания и условията за извършване на дейност от инвестиционните посредници и за даването на определения за целите на посочената директива (Делегиран регламент (ЕС) 2017/565). С оглед осигуряване на навременен достъп до информация за пазарните участници и повишаване на прозрачността и ефективността на пазара тарифата за предоставяне на пазарни данни не следва да е прекомерно висока и да бъде в тежест на пазарните участници.

В глава четвърта от проекта се съдържат разпоредби, свързани с предоставянето на пазарни данни на недискриминационна основа. За да се осигури ефективен пазарен достъп за всички участници на пазара, включително на нови участници, както и да се гарантират условия за справедлива търговия, е необходимо въвеждането на недискриминационни и отразяващи разходите услуги за оповестяване на пазарни данни, изградени на критерии, основаващи се на проверими и достъпни факти.

В глава пета от проекта се съдържат разпоредби, свързани с прилагането на изискванията на чл. 87 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/565. Предложените текстове са с цел защита интересите на инвеститорите и избягване на многократното таксуване на услугите по предоставяне на пазарни данни.

Глава шеста от проекта на наредба въвежда задължение за лицата, попадащи в обхвата на наредбата, да предоставят информация на клиентите, че закупуването на пазарни данни, не е обвързано със закупуването на допълнителните услуги. Предложението е с цел защита интересите на потребителите на пазарни данни, както и избягването на прекомерни разходи.

С глава седма от проекта на наредба е въведено задължение за прозрачност, касаещо използваната от задължените лица терминология, както и публикуването на образец, съдържащ релевантната информация по чл. 89 от Делегиран Регламент (ЕС) 2017/565, за да могат клиентите да сравняват предлаганите им услуги.

Глава осма съдържа допълнителни изисквания за безплатно предоставяне на забавени данни от лицата, които са включени в субектния обхват на проекта, като посочената глава не се прилага за систематичните участници. Публикуваните забавени данни следва да бъдат предоставяни на клиентите в обработваем и машинно четим формат и по правилата на чл. 14 от Делегиран регламент (ЕС) 2017/571 на Комисията от 2 юни 2016 година за допълване на Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на регулаторните технически стандарти относно лицензирането на доставчиците на услуги за докладване на данни, организационните изисквания към тях и публикуването на информация за сделките.

Очаквани резултати от прилагането:

Прилагането на проекта на наредба от страна на пазарните оператори и инвестиционните посредници, които организират места на търговия, одобрените механизми за публикуване по чл. 1, т. 3 от Закона за пазарите на финансови инструменти и систематичните участници ще допринесе до увеличаване на прозрачността и ефективността на капиталовия пазар в страната, както и до повишаване на доверието между пазарните участници.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на Наредба за оповестяването на пазарни данни не е свързано с допълнителни разходи за заинтересованите лица.

Предлаганият проект няма пряко отражение върху бюджета на Комисията за финансов надзор и не е необходимо осигуряване на допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на наредба е в съответствие с правото на Европейския съюз и не съдържа разпоредби, които транспонират изискванията на акт на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствието му.

На основание чл. 6 от Правилата за нормативна дейност на Комисията за финансов надзор проектът на Наредба за оповестяването на пазарни данни, заедно с мотивите, се публикува на интернет страницата на Комисията за финансов надзор, като срокът за предложения и становища по проекта на наредба, публикуван за обществени консултации, е 30-дневен.