

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

РЕШЕНИЕ № 801 - ПД
27.06.2007 г.

„Оригинал” АД е вписано под № РГ-05-295 в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, воден от Комисията за финансов надзор (КФН), притежава статут на публично дружество и като такова е адресат на нормите на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и на подзаконовите актове по прилагането му.

В Държавен вестник (ДВ), бр. 39 от 15.05.2007 г. е обнародвана покана по чл. 223, ал. 4 от Търговския закон (ТЗ) за свикване на редовно годишно общо събрание на акционерите (ОСА) на дружеството на 29.06.2007 г., съответно при условията на чл. 227 от ТЗ на 13.07.2007 г.

Текстът на точка пет от дневния ред е със следното съдържание:

“Приемане на мотивиран доклад на СД по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК за целесъобразността и условията на сделка за продажба на недвижим имот на заинтересувано лице по смисъла на чл. 114, ал. 5 от ЗППЦК с цел осигуряване на финансови средства за погасяване на държавни вземания и вземане на решение за овластяване на представляващите лица на основание чл. 114, ал. 1, т. 1 от ЗППЦК да сключат сделките след съгласие на АДВ”.

От анализа на така включената точка и от начина, по който е формулирана, могат да се направят следните заключения:

Попадайки под особения режим на чл. 114 и сл. от ЗППЦК, субектите целящи сключването на подобен род сделка следва да се съобразяват не само с основните й характеристики, упоменати в чл. 114 от ЗППЦК, но и с юридическите предпоставки на чл. 114а от ЗППЦК и чл. 46, ал. 1 от Наредба № 2 за проспектите при публично предлагане на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа (Наредба № 2). Тези императивни изисквания следва да са спазени, с цел законосъобразното овластяване на управителните органи по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК. Съгласно чл. 114а, ал. 1 от ЗППЦК, управителният орган представя пред ОСА мотивиран доклад за целесъобразността и условията на сделките по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК. Този доклад *е част от материалите* по смисъла на чл. 224 от ТЗ, като неговото минимално съдържание се определя от изискванията на чл. 46, ал. 1 от Наредба № 2. Съгласно разпоредбата на чл. 115, ал. 3 от ЗППЦК, поканата *заедно с материалите* за ОСА се изпраща на КФН, в Централен депозитар и на регулирания пазар, на който са допуснати до търговия акциите на дружеството, най-малко 45 дни преди провеждането на събранието.

Видно от наличната в КФН информация в материалите към поканата за свикването на ОСА на “Оригинал” АД са включени доклад на СД за дейността на дружеството през отчетната 2006 г. и доклад на директора за връзки с инвеститорите. По същество така представените материали са свързани единствено с т. 1 и т. 4, като в КФН е представен и годишният финансов отчет на дружеството, като по този начин би могло да се приеме, че са представени материали и по втората част на т. 1 от дневния ред.

Непредставянето на писмените материали по т. 5, а именно мотивиран доклад по чл. 114а, ал. 1 от ЗППЦК, води до невъзможност да се анализира сделката в нейната цялост, в това число нейния предмет, конкретната й стойност и в чия полза ще бъде извършена. Не е възможно и определянето на другите съществени условия по сделката, както и поради какви причини лицето се явява заинтересувано и в какво се изразява конкретният му интерес към

сделката. Не на последно място е невъзможно да се определи каква ще бъде конкретната икономическа изгода на публичното дружество.

Във връзка с това, Заместник - председателят на КФН, ръководещ Управление „Надзор на инвестиционната дейност”, взе решение за откриване на производство по издаване на индивидуален административен акт по прилагане на принудителна административна мярка по чл. 212, ал. 1, т. 1 от ЗППЦК, за което публичното дружество “Оригинал” АД е уведомено с писмо, изх. № РГ-05-295 от 21.06.2007 г.

Със същото писмо на дружеството е предоставен срок от два работни дни, считано от получаване на писмото, за внасяне в КФН на обяснения и/или възражения по така иницирираното административно производство. Видно от обратна разписка № AR 17, писмото е получено от дружеството на 25.06.2007 г.

В предоставения от Заместник – председателя на КФН срок, с писмо, вх. № РГ-05-295/1 от 26.06.2007 г. публичното дружество “Оригинал” АД представя в КФН обяснения по откритото производство за издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка.

В обясненията на дружеството се посочва, че в досегашните си отношения с КФН “Оригинал” АД винаги е спазвало изискванията на нормативните разпоредби, касаещи свикването на ОСА. Като причина за пропуски да се изпратят в КФН и на регулирания пазар, на който се търгуват акциите на дружеството материалите, свързани с точка пет, с която ще се предложи на акционерите да овластят СД да сключват сделка по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК, се изтъква невъзможността да се прикачат повече от три файла в съответната форма на система ЕКСТРИ. Твърди се, че изпращането на тези материали е било невъзможно, но същите са представени на вниманието на акционерите в седалището на дружеството. Въз основа на тези обяснения публичното дружество моли да бъде преустановено производството за издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка по чл. 212, ал. 1, т. 1 от ЗППЦК.

Становището на Заместник – председателя на КФН, ръководещ управление “Надзор на инвестиционната дейност” по така представените обяснения и отправената молба е следното:

Неотнoсимо за законосъобразното приложение на специалния режим на сделките по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК и прилагането на принудителната административна мярка е твърдението на дружеството, че до настоящия случай “Оригинал” АД е спазвало стриктно разпоредбите на ТЗ и ЗППЦК. Поведението на правния субект би следвало да се отрази на евентуална индивидуализация на административно нарушение и то при съставянето на свързаното с него наказателно постановление. Настоящото производство не е с подобен предмет. То е иницирирано въз основа на неспазване на императивно визирираните изисквания на чл. 114а, ал. 1 от ЗППЦК, във връзка с чл. 46, ал. 1 от Наредба № 2 за проспектите при публично предлагане на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа (Наредба № 2) и за неговото образуване и съответно приключването му с издаването на административния акт не е от значение принципното поведение на адресата на този акт.

Необосновано е твърдението изразено в обясненията, че дружеството е било в обективна невъзможност да изпрати мотивирания доклад по чл. 114а, ал. 1 от ЗППЦК, тъй като в система ЕКСТРИ не е възможно прикачване на повече от три файла във формата за общи събрания на акционерите. Твърдението не отговаря на обективната действителност, тъй като в полето “други” системата предоставя възможност да се прикачат повече от три файла и то в различни формати. Към това следва да се добави и фактът, че дружеството би могло да попълни и подаде повече от веднъж съответната форма, както и да изпрати чрез друга форма информацията, отнасяща се до точка пет от обнародвания дневен ред на предстоящото ОСА, като направи съответното уведомление за изпращането ѝ по този начин. На последно място трябва да се отбележи, че макар и задължителна за използване интегрираната система не е единственият начин за разкриване на информация и представяне на нормативно изискуеми документи от публичните дружества.

Неотнoсимо е и твърдението изразено в представените обяснения, че дружеството е изготвило материалите, касаещи точката с която се предлага овластяване на СД да сключат

сделката по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК и че тези материали са предоставени на вниманието на акционерите, желаещи да се запознаят с тях. Изискванията на разпоредбите на чл. 115, ал. 3 от ЗППЦК са императивни по своята същност. Процедурата по свикване на ОСА определя точно по какъв начин следва материалите по чл. 224, ал. 1 от ТЗ да бъдат сведени на вниманието на акционерите. Както общият ТЗ, така и специалният закон ЗППЦК поставят редица изисквания към тази процедура и то именно с цел да бъдат надлежно уведомени всички инвеститори в дадено дружество. Визираното в чл. 115, ал. 3 от ЗППЦК правило за поведение е задължително за адресатите на нормата и несъобразяването с това поведение не би могло да се санира с други действия, дори и смислово припокриващи се със съдържанието ѝ. Духът на разпоредбата се състои в изпращането на поканата за свикване на ОСА и свързаните с нея материали на КФН, "Централен депозитар" АД и на регулирания пазар, на който се търгуват акциите на дружеството. КФН е специализираният административен орган, в чиито правомощия са включени задълженията както да следи за законосъобразността на представените документи, свързани със свикването на ОСА, така и с даването на публичност на тези материали. Търговските дружества са длъжни да поставят на разположение на акционерите си писмените материали по чл. 224, ал. 1 от ТЗ, т. е. те следва да са налични в седалището на дружеството, като съгласно чл. 224, ал. 3 от ТЗ при поискването им се предоставят безплатно на акционерите. Това задължение, визирано в общия закон обаче по никакъв начин не дерогира изискванията на специалния закон, залегнали в чл. 115, ал. 3, във връзка с чл. 114а, ал. 1 от ЗППЦК.

Предвид тези обстоятелства и изложените по-горе мотиви, както и наличието на риск за интересите на инвеститорите, Заместник – председателят на КФН, ръководещ Управление "Надзор на инвестиционната дейност" взе следното решение:

На основание чл. 15, ал. 1, т. 4 от Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН) и чл. 212, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК, чл. 59, ал. 1 и ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 22, пр. 1 от Закона за административните нарушения и наказания,

РЕШИ:

Задължавам членовете на управителния орган на публичното дружество „Оригинал” АД, гр. Севлиево да предложат на общото събрание на акционерите, което ще се проведе на 29.06.2007 г., съответно при условията на чл. 227 от Търговския закон на 13.07.2007 г., да не подлага на гласуване точка пета от дневния ред със съдържание:

“приемане на мотивиран доклад на СД по чл. 114, ал. 1 от ЗППЦК за целесъобразността и условията на сделка за продажба на недвижим имот на заинтересувано лице по смисъла на чл. 114, ал. 5 от ЗППЦК с цел осигуряване на финансови средства за погасяване на държавни вземания и вземане на решение за овластяване на представляващите лица на основание чл. 114, ал. 1, т. 1 от ЗППЦК да сключат сделките след съгласие на АДВ”.

На основание чл. 214, ал. 2 от ЗППЦК, Решението подлежи на незабавно изпълнение, независимо от неговото обжалване.

На основание чл. 15, ал. 3 от ЗКФН, Решението подлежи на обжалване по административен ред по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред КФН в 14-дневен срок от съобщаването му.

На основание чл. 15, ал. 4 от ЗКФН, Решението може да бъде обжалвано по съдебен

ред пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му, съответно от произнасянето на КФН или от изтичането на срока за произнасяне на КФН, ако Решението е било обжалвано по административен ред.

На основание чл. 15, ал. 5 от ЗКФН обжалването на Решението по чл. 15, ал. 4 от ЗКФН не спира изпълнението му.

По производството не са правени разноси.

**ЗАМ. - ПРЕДСЕДАТЕЛ, РЪКОВОДЕЩ
УПРАВЛЕНИЕ „НАДЗОР НА
ИНВЕСТИЦИОННАТА ДЕЙНОСТ“:**

(Д. Ранкова)