

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

РЕШЕНИЕ № 586 - ЗОД

от 01 септември 2010 г.

На свое заседание, проведено на 04.08.2010 г., КФН взе решение по Протокол № 38 от 04.08.2010 г. за откриване на производство на основание чл. 24, ал.1, предл. 1 от АПК във връзка с чл. 99б, ал. 1, т. 3 от ЗЗО за издаване на индивидуален административен акт от КФН за отнемане на лицензията на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване” ЕАД /в процес на учредяване/.

Мотивите са изложени подробно по-долу, както следва:

С Решение № 347- ЗОД от 8 април 2009 г. на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване” ЕАД (в процес на учредяване) е издадена лицензия за доброволно здравно осигуряване. По силата на същата на здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване” АД се дава право да извършва дейност по доброволно здравно осигуряване чрез предлагане на следните здравноосигурителни пакети:

1. „Подобряване на здравето и предпазване от заболяване” /профилактика/;
2. „Извънболнична медицинска помощ”;
3. „Извънболнична медицинска помощ – дентална медицина” /стоматология/;
4. „Болнична медицинска помощ”;
5. „Услуги, свързани с битови и други допълнителни условия, при предоставяне на медицинска помощ”;
6. „Комбинирана медицинска помощ”;
7. „Възстановяване на разходи”.

В хода на лицензионното производство пред КФН е взето предвид изискването на чл. 174, ал. 3 от ТЗ, където е регламентирано, че за вписване в Търговския регистър извършването на банкова и застрахователна дейност, дейност на фондова борса, инвестиционен посредник, инвестиционно дружество, управляващо дружество и други дейности, за които отделен закон предвижда извършването им с разрешение на държавен орган, е необходимо да бъде представен съответния лиценз или разрешение.

С писмо вх. № РГ-09-30-1/25.03.2010 г., изпълнителният директор на ЗОД ”Уника здравно осигуряване” ЕАД Николай Каварджиклиев е направил уведомление в КФН, че акционерът на здравноосигурителното дружество „Уника интернешънъл Бетайлигунгз Фервалтунгз” АД притежава богат опит в областта на доброволното здравно осигуряване в страни от ЕС, като дружествата, чрез които извършва дейност, заемат съществен пазарен дял. От заявителя е посочено, че сериозните намерения на „Уника интернешънъл Бетайлигунгз Фервалтунгз” АД да приложи този свой международен опит и в България е наложило предприемането на правни действия за получаване на лицензията за доброволно здравно осигуряване, издадена от КФН с Решение № 347-ЗОД от 08.04.2009 г. Изпълнителният директор на ЗОД ”Уника здравно осигуряване” ЕАД е посочил, че дружеството все още не е започнало да извършва реално здравноосигурителна дейност, като включително не е предприело действия за регистрация в Търговския регистър. Посочените от него причини са, че все още реформите в здравната и в здравноосигурителната система в България не са приключили и не са приведени в съответствие с изискванията на ЕС. Отбелязано е, че при започване

на дейността представляващият здравноосигурителното дружество иска да покаже безапелационен опит, знания и умения, като целта е потребителите на здравни услуги да получават качествена, бърза и финансово достъпна медицинска помощ, отговаряща на европейските изисквания, стандарти и практики.

В заключение, изпълнителният директор е отправил молба към надзорния орган да не се възползва от дадената му по закон възможност съгласно чл. 99б, ал. 1, т. 3 от ЗЗО да отнеме лицензията на здравноосигурително дружество, което не извършва дейност в продължение на една година от издаването на лицензията.

Във връзка с писмото с вх. № РГ-09-30-1 от 25.03.2010 г., постъпило в деловодството на КФН, е изпратено писмо изх. № 09-30-1/13.05.2010 г. С цитираното писмо изпълнителният директор на ЗОД „Уника здравно осигуряване“ ЕАД е уведомен за следното:

В хода на лицензионното производство пред КФН е взето предвид изискването на чл. 174, ал. 3 от ТЗ. В тази връзка, на представляващият ЗОД «Уника Здравно осигуряване» АД е обърнато внимание, че след като са налице обстоятелствата по чл. 174, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от ТЗ, няма правна пречка дружеството да бъде вписано в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписвания. Нещо повече, представляващите на здравноосигурителното дружество не са изпълнили задължението произтичащо от чл. 6 от Закона за Търговския регистър, в сила от 01.01.2008 г., а именно, че всеки търговец е длъжен да поиска да бъде вписан в търговския регистър, като заяви подлежащите на вписване обстоятелства и представи подлежащите на обявяване актове. С писмото изпълнителният директор на здравноосигурителното дружество е уведомен, че в цитирания нормативен акт не са посочени визираните от него причини /здравната и здравноосигурителната реформа в РБ/, поради които Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ АД да не бъде вписано в Търговския регистър като акционерно дружество с предмет на дейност – здравно осигуряване.

Също така, в изпратеното писмо до Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ АД е посочено, че съгласно чл. 67, ал. 1, предл. 1 от ТЗ, дружеството се смята за възникнало от деня на вписването му в Търговския регистър, с оглед на което е правно недопустимо акционерно дружество, което е получило лицензия да извършване на дейност по доброволно здравно осигуряване, да не е вписано в Търговския регистър.

В писмото е цитирана и разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от Закона за Търговския регистър, съгласно която длъжностното лице по регистрация се произнася по заявлението за вписване най-късно до приключване на първия работен ден след приемането му.

Предвид всичко гореизложено, на представляващия Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ АД е указано, че в 3 дневен срок от вписване на дружеството в Търговския регистър, е необходимо да представи Удостоверение за актуално състояние на същото.

Във връзка с обстоятелството, че дружеството не е извършвало дейност по доброволно здравно осигуряване в продължение на една година от издаване на лицензията от КФН, е изискано от изпълнителния директор да посочи в какъв срок от вписването на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД в Търговския регистър предвижда здравноосигурителното дружество да започне да извършва дейност. В изпратеното до дружеството писмо е посочено, че предстоящите здравна и здравноосигурителната реформа в РБ не могат да бъдат причина, поради която дружеството да не извършва дейност, още повече, че в представената програма за дейността не са заложени подобни фактори, които да са като отлагателно условие за започването на дейност по доброволно здравно осигуряване от Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД.

Извършена е служебна проверка в деловодството на КФН, при която се установи, че изпратеното писмо изх. № РГ-09-30-1/13.05.2010 г. на посочения от Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД адрес – гр. София, ул. «Юнак» № 11, е получено на 15.05.2010 г.

По партидата на дружеството от изпълнителния директор на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ АД не е постъпил отговор на изпратеното писмо изх. № РГ-09-30-1/13.05.2010 г., като също така не е представено и Удостоверение за актуално състояние на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ АД, видно от което дружеството е вписано в търговския регистър. На основание чл. 99м от ЗЗО и Заповед № 39 от 22.02.2008 г. в КФН не са постъпвали годишни и периодични отчети от Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД, които да свидетелстват, че дружеството е извършвало дейност. При извършена служебна проверка в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписвания, се установи, че няма вписано Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ АД. Нещо повече, в писмото от 25.03.2010 г. сам заявителят е посочил, че Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД не е вписано в Търговския регистър, както и че не извършва дейност в продължение на една година от издаване на лицензията и сочи причини за това, които не са взети за релевантни от надзорния орган.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД не извършва дейност в продължение на една година от издаване на лицензията с Решение № 347- ЗОД от 8 април 2009 г., с оглед на което е налице основание за отнемане на лицензията съгласно чл. 99б, ал.1, т. 3 от ЗЗО.

С писмо изх. № 09-30-1/12.08.2010 г. Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД /в процес на учредяване/ е уведомено за взетото от КФН решение по Протокол № 38 от 04.08.2010 г. за откряване на производство за издаване на индивидуален административен акт за отнемане на лицензията за извършване на дейност по доброволно здравно осигуряване на дружеството. В цитираното писмо е посочено, че 7 – дневен срок от получаване на уведомлението, на основание чл. 35 от АПК, дружеството може да представите писмени обяснения и възражения в КФН.

С писмо вх. № РГ-09-30-1 от 18.08.2010 г. е постъпило искане за прекратяване на процедурата по отнемане на лицензията на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД. Заявителят е посочил, че проектът за Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД не е успял да стартира на време поради неблагоприятно стечение на редица технически обстоятелства - като пример е посочено отсъствие на ключови членове на управителни и контролни органи. Представляващият дружеството също посочва, че към момента едноличният собственик на капитала продължава да има изключително голям интерес от създаването и развитието на дружество за доброволно здравно осигуряване в РБ. От изпълнителният директор на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД е заявено, че вече е стартирана процедура по формалната регистрация на дружеството в Търговския регистър. При служебно извършена проверка се установи, че е постановен отказ за вписването на Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД в Търговския регистър. Към 01.09.2010 г. Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД не е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията. Освен обяснения, не са представени доказателства, че Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД /в процес на учредяване/ е извършвало дейност по доброволно здравно осигуряване.

Представените обяснения от заинтересованата страна още веднъж потвърждават обстоятелството, че Здравноосигурително дружество „Уника здравно осигуряване“ ЕАД не е извършвало дейност в продължение на повече от една година от издаване на лицензията с Решение

№ 347- ЗОД от 8 април 2009 г., с оглед на което е налице основание за отнемане на лицензията съгласно чл. 99б, ал.1, т. 3 от ЗЗО.

На основание чл. 13, ал. 1, т. 5 във връзка с чл. 16, ал. 1, т. 1 от Закона за Комисията за финансов надзор и чл. 56 от Административно-процесуалния кодекс във връзка с чл. 99б, ал.1, т. 3 и ал. 3 от Закона за здравното осигуряване

КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

Р Е Ш И:

I. ОТНЕМА ЛИЦЕНЗИЯ ЗА ДОБРОВОЛНО ЗДРАВНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНО ДРУЖЕСТВО „УНИКА ЗДРАВНО ОСИГУРЯВАНЕ” ЕАД (В ПРОЦЕС НА УЧРЕДЯВАНЕ), СЪС СЕДАЛИЩЕ И АДРЕС НА УПРАВЛЕНИЕ - ГР. СОФИЯ, РАЙОН „КРАСНО СЕЛО”, УЛ. „ЮНАК” № 11, ИЗДАДЕНА С РЕШЕНИЕ № 347- ЗОД ОТ 8 АПРИЛ 2009 Г. НА КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР.

Решението може да се обжалва пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му.

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ:

АНГЕЛ ДЖАЛЪЗОВ