

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

РЕШЕНИЕ № 586 – ПД
23.07.2013 г.

„КРЕМИКОВЦИ” АД (н.), гр. София, притежава статут на публично дружество, вписано под № РГ-05-355 в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, воден от Комисията за финансов надзор (КФН), и като такова е адресат на разпоредбите на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Въз основа на извършена проверка на наличната в КФН информация относно постъпили уведомления за сключени договори с медии, както и от справка от интернет страницата на „БФБ - София” АД за емитенти, които разкриват регулирана информация, е констатирано, че „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.), използва за оповестяване на дължимата информация пред обществеността интернет портала „x3news”, на „Сервиз Финансови Пазари” ЕООД, достъпен на адрес <http://x3news.com/>. Справка в масива на интернет портала сочи, че на 28.03.2013 г. от страна на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) е представен годишен финансов отчет за дейността на дружеството за 2012 г., който обаче не е изискуемостта по чл. 32, ал. 1 от Наредба № 2 съдържание, тъй като в него липсва заверен от регистриран одитор годишен финансов отчет по Закона за счетоводството (ЗСч.), както и одиторски доклад, съгласно изискването на чл. 32, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриването на информация от публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа (Наредба № 2), във връзка с чл. 43а, ал. 2 от Наредба № 2.

Неизпълнението на посоченото задължение е счетено за основание за откриване на административно производство по прилагане на принудителна административна мярка с цел преустановяване на нарушението, тъй като бездействието от страна на поднадзорното лице нарушава правото на информираност на инвеститорите и застрашава интересите им.

В тази връзка, с писмо, изх. № РГ-05-355-6 от 10.07.2013 г., в съответствие с чл. 26, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и чл. 213, ал. 1 и ал. 2 от ЗППЦК, дружеството е уведомено, че на основание чл. 212, ал. 1, т. 1 от ЗППЦК, във връзка с чл. 31, ал. 1, предложение второ, т. 1, във връзка с чл. 43а, ал. 2 от Наредба № 2, спрямо „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.), е открито административно производство по издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка със следния диспозитив:

„Задължавам „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.), гр. София, в 7-дневен срок от получаване на решението за прилагане на принудителна административна мярка, да представи на обществеността годишен финансов отчет за дейността със съдържанието по чл. 32, ал. 1 от Наредба № 2 за 2012 г. по начина, предвиден в чл. 43а, ал.2 от Наредба № 2, а именно, чрез избраната от него информационна агенция или друга медия .”

На дружеството е предоставен е 3-дневен срок от получаване на писмото за представяне в КФН на обяснения и/или възражения по откритото административно производство.

Горесцитираното писмо е изпратено на 10.07.2013 г. на официално обявения в търговския регистър адрес на управление и кореспонденция на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) и е получено от дружеството на 18.07.2013 г., видно от известието за доставяне.

Даденият от Заместник-председателя на КФН, ръководещ Управление „Надзор на инвестиционната дейност”, срок за обяснения и/или възражения е изтекъл на 22.07.2013 г.

В този срок, с писмо, вх. № РГ-05-355-6 от 23.07.2013 г., в КФН са постъпили възражения по така откритото производство от Цветан Банков - синдик на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.).

На първо място във възраженията си синдикът на дружеството застъпва виждането, че съгласно изискванията на чл. 22б, ал. 5 от ЗСч., предприятията обявени в несъстоятелност са задължени да представят годишен финансов отчет (ГФО) на базата на национален счетоводен стандарт, приет от Министерски съвет. Същевременно заверен от регистриран одитор ГФО, както и изготвянето на одиторски доклад към него са изискване на чл. 38 от ЗСч. и чл. 32, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2, посочва синдикът на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.).

На следващо място Цветан Банков сочи, че съгласно чл. 221, т. 6 от Търговския закон (ТЗ) единствен и компетентен орган да назначи и освободи регистриран одитор е Общото събрание на акционерите (ОСА) на дружеството, като допълва, че изрично вменените в чл. 221, т. 6 от ТЗ правомощия на ОСА не могат да се изземват от органите на несъстоятелността. Изказано е твърдение, че с такива правомощия не разполага нито Събранието на кредиторите – чл. 677 от ТЗ, нито синдика, съобразно разпоредбата на чл. 658 от ТЗ. В подкрепа на своите доводи синдикът на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) посочва съдебна практика (Решение № 660 от 28.06.2011 г. по т. д. V 1521/2011 г. на Окръжен съд - Варна).

В заключение синдикът на публичното дружество, на основание представените възражения, моли да бъде прекратено откритото спрямо „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) административно производство, като не се издава индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка.

Във връзка с постъпилите възражения от синдика на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) е необходимо да се отбележи следното:

Съгласно чл. 658, ал. 1, т. 1 от ТЗ синдикът представлява предприятието на търговеца, по отношение на който е открито производство по несъстоятелност. Съгласно т. 2 на чл. 658, ал. 1 от ТЗ той управлява текущите му дела, а съгласно т.15 на същия член извършва други предвидени от закона или възложени от съда действия. Задължението за изготвяне и публично разкриване на заверен от регистриран одитор годишен финансов отчет на дружеството, както и доклад на одитора е регламентирано както в чл. 100н, ал. 4, т. 1 от ЗППЦК, така и в чл. 32, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2 и в чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗСч.

Следователно съгласно правомощията си по ТЗ синдикът разполага със самостоятелни правомощия, включително и с това по чл. 221, т. 6, а именно да вземе решение за назначаване на регистриран одитор.

Горното намира потвърждение в съдебната практика (Решение от 16.07.2012 г., постановено по НАХД № 7625/2012 г. на Софийски районен съд; Решение № 661 от 01.02.2013 г. на Административен съд София – град.) с които е потвърдено наказателно постановление на заместник председателя на КФН, с което на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) е наложена санкция за нарушение на чл. 31, ал. 1, предл. 1, т. 1 във връзка с чл. 32, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2, а именно за непредставяне на одитиран годишен финансов отчет за 2010 г., както и одиторски доклад. В решението си СРС е застъпено становището, че „в трайната си практика ВКС неколкократно е имал възможност да подчертае, че ОСА няма правомощия да вземе решение по чл. 221 от ТЗ, но тези правомощия се осъществяват от назначения в производството синдик.”

Отделно от горепосоченото в конкретния случай се касае за публично дружество спрямо което законът предвижда завишени изисквания. Съгласно чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗСч. на независим финансов одит от регистрирани одитори подлежат годишните финансови отчети на предприятия, които са емитенти по смисъла на ЗППЦК. Макар и обявено в несъстоятелност, „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) е поднадзорно на КФН лице, вписано във водения от Комисията в регистър на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа. Предвид горното, дружеството е адресат на разпоредбите на специалния закон

ЗППЦК и подзаконовите нормативни актове по прилагането му (Наредба № 2). Задължението на дружеството за представяне на одитиран ГФО, както и одиторски доклад възниква по силата на чл. 31, ал. 1, предл. 1, т. 1 във връзка с чл. 32, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2 и чл. 100 н, ал. 1 във връзка с чл. 100 н, ал. 4, т. 1 от ЗППЦК.

С оглед изложеното дотук, посочените във възражения на синдика на „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) доводи не могат да бъдат възприети за основателни и съответно същите не могат да обосноват прекратяване на откритото спрямо публичното дружество производство по издаване на административен акт за прилагане на принудителна административна мярка.

От справка в интернет портала „x3news” е видно че, „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.) не е оповестило пред обществеността по начина, предвиден в чл. 43а, ал. 2 от Наредба № 2, годишен финансов отчет за дейността за 2012 г. със съдържанието определено в чл. 32, ал. 1, т. 1 от Наредба № 2 и чл. 100 н, ал. 4, т. 1 от ЗППЦК.

С оглед на това и предвид обстоятелството, че дължимата информация не е представена нарушението не е преустановено и опасността за интересите на инвеститорите не е преодоляна, са налице предпоставки за издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка по чл. 212, ал. 1, т. 1 от ЗППЦК.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 15, ал. 1, т. 4 от Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН), чл. 213, ал. 4, във връзка с чл. 212, ал. 1, т. 1 и чл. 215 от ЗППЦК, във връзка с чл. 31, ал. 1, предложение второ, т. 1 от Наредба № 2, във връзка с чл. 59, ал. 1 и ал. 2 от АПК и чл. 22, пр. 1 от Закона за административните нарушения и наказания,

РЕШИХ:

Задължавам „КРЕМИКОВЦИ” АД (н.), гр. София, в 7-дневен срок от получаване на решението за прилагане на принудителна административна мярка, да представи на обществеността годишен финансов отчет за дейността със съдържанието по чл. 32, ал. 1 от Наредба № 2 за 2012 г. по начина, предвиден в чл. 43а, ал. 2 от Наредба № 2, а именно, чрез избраната от него информационна агенция или друга медия .

На основание чл. 214, ал. 2 от ЗППЦК, Решението подлежи на незабавно изпълнение, независимо от неговото обжалване.

На основание чл. 15, ал. 3 от ЗКФН, Решението може да бъде обжалвано по административен ред по реда на АПК пред КФН в 14-дневен срок от съобщаването му.

На основание чл. 15, ал. 4 от ЗКФН, Решението може да бъде обжалвано по съдебен ред пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му, съответно от произнасянето на КФН или от изтичането на срока за произнасяне на КФН, ако Решението е било обжалвано по административен ред.

На основание чл. 15, ал. 5 от ЗКФН, обжалването на Решението по чл. 15, ал. 4 от ЗКФН не спира изпълнението му.

По производството не са правени разноски.

НИКОЛАЙ ПОПОВ

*Заместник - председател на КФН,
ръководещ Управление „Надзор
на инвестиционната дейност*