

СПРАВКА

по чл. 7, ал. 2 от Правилата за нормативната дейност на Комисията за финансов надзор за отразяване на становища, предложения и възражения, получени в хода на съгласуване на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 от 2.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 от 2.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване (Наредбата) е публикуван на интернет страницата на Комисията за финансов надзор на **23.11.2021 г.** и е изпратен на Българска асоциация на дружествата за допълнително пенсионно осигуряване (БАДДПО), Асоциация на българските застрахователи (АБЗ), Българско актюерско дружество (БАД), Министерство на образованието и науката (МОН) и Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО).

С писмо вх. № РГ-10-4-95 от 10.12.2021 г. е получено становище от ЗД „БУЛ ИНС“ АД с бележки и предложения по проекта.

С писмо вх. № 04-6-1 от 14.12.2021 г. е получено становище от МОН с бележки и предложения по проекта.

С писмо вх. № 23-00-104 от 21.12.2021 г. е получено становище от АБЗ с бележки и предложения по проекта.

С писмо вх. № 23-00-105 от 23.12.2021 г. и № 23-00-105 от 12.01.2022 г. са получени становища от БАД с бележки и предложения по проекта.

С писмо вх. № 23-00-103 от 16.12.2021 г. от БАДДПО и с писмо вх. № 05-2-6 от 23.12.2021 г. от КПНРО са получени становища, че съгласуват проекта без бележки и предложения.

| № | Текст от първоначалния проект | Орган/институция | Кратко съдържание | Становище и съображения |
|---|-------------------------------|------------------|---|--|
| 1 | Общо предложение | ЗД „БУЛ ИНС“ АД | Предлага се на подходящо място в проекта на наредбата да се промени начина и формата на полагането на изпитите и придобиването на съответния стаж с изпит, преминаващ през различни модули. Първият модул следва да включва задачи, свързани с обработката на реални база данни от текущото отчитане | Не се приема. Наличието на практически опит е обезпечено посредством предвидените в закона изисквания за професионален опит и съществуващата уредба в наредбата, която позволява при провеждането на изпитите да се проверят и практическите |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>на застрахователите, сортиране на данни и изчисляване на основни показатели в застраховането.</p> <p>Вторият модул или т.нар. съществуващ базов модул е за придобити практически актюерски способности, след придобиването на съответния стаж по наредбата да се полага този модул, който включва изготвяне на справки, отчети, умения за анализиране на риска и прилагането на техники за смекчаването на рисковете в застраховането, както и проверка на познанията в европейското законодателство.</p> <p>Третият модул и финалният изпит за придобиване на квалификацията “отговорен актюер“ следва да бъде за провеждане на изпити в трите специализирани области - общо застраховане, животозастраховане и пенсионно осигуряване, като те следва да се провеждат независимо един от друг и да бъдат обвързани с придобити практически умения със стаж в застрахователно дружество.</p> <p>Заявена е категорична позиция против намалението на изискванията за признаване на правоспособност на длъжността „Отговорен актюер“, съгласно новия проект на Наредба №31 на КФН.</p> | <p>умения на заявителите. Конкретният начин на проверка на практическите знания не е необходимо детайлно да се урежда в подзаконовия нормативен акт, а е достатъчно определянето на изискванията и реда за провеждане на изпита съгласно чл. 9 от Наредба № 31 от 2.08.2006 г. за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, за формата на актюерската заверка, формата и съдържанието на актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането, които отговорният актюер заверява, както и за формата и задължителното съдържание на годишния актюерски доклад по Кодекса за социално осигуряване (Наредба № 31).</p> <p>Не се приема.</p> <p>Проектът на НИД на Наредба № 31 не предвижда намаляване на изискванията признаване на правоспособност на отговорен актюер. Промените се отнасят единствено до възможността на лице, което иска да му бъде призната правоспособност на отговорен актюер да получи възможност да бъде допуснато до изпит по чл. 4 от Наредба № 31 преди да са изпълнени изцяло изискванията за висше образование на образователно-квалификационна степен "магистър" или образователна и научна степен "доктор" с покрит хорариум по висша математика съгласно изисквания, определени в наредба на комисията и на другите изисквания за признаване на правоспособност на отговорен актюер съгласно изискванията на закона.</p> |
|--|--|---|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | <p>Отбелязано е, че практическите умения и познания са необходимо условие за придобиването на длъжността „Отговорен актюер” към всички кандидати, независимо от тяхната бъдеща дейност и сфера на изява.</p> | <p>Тези изисквания са предмет на преценка в цялост в производството по признаване на самата правоспособност, което е подробно уредено в новата редакция на чл. 12 от Наредба № 31</p> <p>Не се приема.</p> <p>Както е видно от предложената нова редакция на чл. 12 от Наредба № 31 съгласно ал. 3, т. 7 от същия за признаване на правоспособността на отговорния актюер се поставя изискване за представяне на доказателства, че лицето има поне тригодишен опит като актюер в национални осигурителни институции, актюер на застраховател, презастраховател, здравноосигурително дружество, пенсионноосигурително дружество, в органи, осъществяващи надзор върху дейността на тези лица, или като хабилитиран преподавател по застраховане или актюерство.</p> <p>Изискването е идентично с изискването по чл. 4, ал. 2, т. 7 от досегашната редакция на наредбата (7. (предишна т. 6 – ДВ, бр. 41 от 2019 г.) доказателства, че лицето има поне тригодишен опит като актюер на застраховател, презастраховател, здравноосигурително дружество, пенсионноосигурително дружество, в органи, осъществяващи надзор върху дейността на тези лица, или като хабилитиран преподавател по застраховане или актюерство, или като актюер в национална осигурителна институция.)</p> <p>Предвид това предложеният проект не отстъпва от изискванията за необходимите практически умения и познания, като необходимо условие за придобиване на правоспособността на „Отговорен актюер“. Променен е единствено моментът към, който тези знания трябва да бъдат</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|---|--|-----|--|---|
| | | | | доказани и той е към момента на подаване на заявление за признаване на същата правоспособност, вместо към момента на подаване на заявление за допускане до изпит. |
| 2 | § 1 и § 3 (чл. 4, ал. 3, т. 4 и ал. 5; чл. 126, ал. 2, т. 2 и ал. 3, т. 5 от Наредба № 31) | МОН | Предлага се текстът „...за диплома за висше образование, която не е издадена от чуждестранно висше училище в страната“ да се замени с текста „...за диплома, за висше образование, която е издадена от <u>чуждестранно</u> висше училище...“. | Приема се с редакция. В чл. 4, ал. 3, т. 4 и чл. 126, ал. 2, т. 2 и ал. 3 т. 5 текстът „диплома за висше образование, която не е издадена от висше училище в страната,“ се редактира по следния начин „за диплома за висше образование от чуждестранно висше училище“. |
| 3 | § 1 и § 3 (чл. 4, ал. 5 чл. 126, ал. 3, т. 5 от Наредба № 31) | МОН | Предлага се промяна в текстовете „и удостоверението за признаване на образованието не е вписано в регистъра за академично признаване, воден от НАЦИД, се прилага и заверен –препис на удостоверението за признаване <u>на Министерството на образованието и науката или НАЦИД, заверено от архива по академично признаване, съхраняван в НАЦИД</u> “. | Не се приема. С предложената редакция ненужно се ограничават заявителите сами или пред нотариус да заверят преписа (както допуска общият ред за заверка на преписи на документи, уреден в чл. 183 от Гражданския процесуален кодекс) и им се възлага допълнителна административна тежест. Също така при съмнение в автентичността на преписа той може да бъде изискан в оригинал или да бъде изпратено запитване до компетентните органи. |
| 4 | § 4 (чл. 126, ал. 6 от Наредба № 31) | АБЗ | Предлага се в чл. 126, ал. 6 да не бъде завишаван необходимият хорариум по висша математика и същият да бъде съобразен с хорариумите по висша математика в българските висши училища, в които се изучават стопански, инженерни и математически науки. | Не се приема. Предвиденият хорариум по висша математика не се завишава, тъй като за разлика от действащия включва не само лекции, а и упражнения. |
| 5 | § 6 (чл. 13 от Наредба № 31) | БАД | Изразени са опасения относно занижаване на критериите и качеството на дейността на отговорните актьори. Посочва се, че са намалени изискванията за достъп до изпит, като същевременно остават високи изискванията | Не се приема. Липсва ясно предложение с конкретни мотиви. Условието за допускане до изпит не създават риск от занижаване на критериите и качеството |

| | | | | |
|---|--|-----|--|--|
| | | | за придобиване на правоспособност като отговорен актюер. Предлага се да бъде извършена редакция на чл. 13 във връзка с чл. 12б, ал. 3, т. 5 и чл. 12в, т. 2, без да е налице конкретно предложение. | на работа на актюерите, тъй като (както посочва и БАД) изискванията за самото признаване на правоспособност остават високи. Посочените разпоредби в предложението касаят представяните доказателства и реда за произнасяне от административния орган, а не самите изисквания за признаване на правоспособност. С изключение на хорариума, разгледан във връзка с предложенията по чл. 12б, ал. 6 от Наредба № 31, останалите изисквания за признаване на правоспособност са уредени на законово ниво (чл. 122и, ал. 2 от КСО и чл. 97, ал. 2 от КЗ) и не могат да бъдат променени с наредбата. |
| 6 | § 4 (чл. 12б, ал. 6 от Наредба № 31) | БАД | Посочва се, че е навременно актуализирането на хорариумите спрямо ECTS. В същото време се счита за подходящо към занижения критерий за придобита степен по чл. 4 от наредбата, да се предвиди прилагане на поне половината от изискания хорариум за окончателно придобиване на актюерска правоспособност по чл. 12б от проекта на наредба. | Не се приема. Въвеждането на изискването за частичен хорариум за допускане до изпит ще доведе до усложняване на процедурата и до ограничаване на кръга на явяващи се лица, а целта на измененията в Наредба № 31 е да се разшири възможността повече лица да бъдат привлечени към актюерската професия. Предвид преценката на хорариума в цялост при признаването на правоспособността като отговорен актюер не е налице риск за признаване на правоспособност на лица с недостатъчно математически знания. |
| 7 | § 1 (чл. 4, ал. 2, т. 7 от Наредба № 31) | БАД | Предлага се да бъде разширен обхватът от организации и дружества, в които се признава практическия опит като отговорен актюер. Предлага се да се допълни с дружества и организации, в които се обработват големи по обем статистически данни, тарифи по застрахователни продукти и други, както и актюери, работещи в | Не се приема. Както е посочено и в предложението, изискуемият професионален опит е предмет на уредба на законово ниво, а не в наредбата. |

| | | | | |
|---|--------------------------------|-----|---|--|
| | | | консултантски, одиторски или софтуерни компании, специалисти по анализ и управление на риска в банки или други финансови институции и риск мениджърите в застрахователните компании. | |
| 8 | § 5 (чл. 12в от Наредба № 31) | БАД | Посочва се, че загубата на актюерска правоспособност поради виновно поведение и поради непрактикуване на професията са различни по природата си хипотези, както и че до промените от 2018 година в Кодекса за застраховане тази разлика е била отчетена и при отнемане на правоспособност поради непрактикуване не е бил налице период, в който да не може да се кандидатства за правоспособност отново. Предлага се този пропуск да се отстрани с промяна в чл. 12в от Наредба № 31. | Приема се по принцип. Периодът от време, след който може да се иска повторно признаване на правоспособност, е регламентиран на законово ниво и не е допустимо да бъде преуреждан в наредбата. Основанията за отказ по чл. 12в са прецизирани с оглед отчитане на различната законова уредба на последиците на отнемане на правоспособност в областта на застраховането и областта на допълнителното пенсионно осигуряване. |
| 9 | Глава четвърта на Наредба № 31 | БАД | Предлага се да бъдат актуализирани справките в глава четвърта на Наредба № 31 съобразно настъпилите промени. Годишният доклад изготвян съгласно чл.21 от Наредба 31 намираме остарял като форма и съдържание предвид въвеждането регулацията по Платежоспособност 2 от началото на 2016 година и се възползваме от настоящата процедура за изменение за да предложим следната трактовка за корекция на текста му: <i>Чл. 21.(1) Актюерският доклад по чл. 100, ал.2, т.2 КЗ е доклада описан в чл.272</i> | Не се приема Посочените справки ще бъдат преразгледани и актуализирани в контекста на предвижданите изменения и допълнения в Наредба № 53 от 23.12.2016 г. за изискванията към отчетността, оценката на активите и пасивите и образуването на техническите резерви на застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд с оглед осигуряване на съответствие на нормативната уредба, съдържаща се в двете наредби. Приема се по принцип Създава се нов § 14: „Чл. 21 се изменя така: „Чл. 21. (1) На основание чл. 100, ал. 2, т. 2 от КЗ и чл. 272, параграф 8 на Делегиран регламент (ЕС) 2015/35 на Комисията от 10 октомври 2014 г. за допълнение на Директива 2009/138/ЕО на Европейския парламент и на |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p><i>параграф 8 на Делегиран Регламент 2015/35 и съответно чл.48(1) от Директива 2009/138.</i></p> <p><i>(2) Докладът следва структурата и се изготвя в съответствие с Европейски Стандарт за Актюерска Практика 2 (ESAP 2) на Европейската Актюерска Асоциация (Actuarial Association of Europe).</i></p> <p><i>(3) В случай, че застрахователното дружество не подлежи на отчетност съгласно Делегиран Регламент 2015/35, актюерският доклад е с форма и съдържание съгласно Приложение № 1.</i></p> | <p>Съвета относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност (Платежоспособност II) (ОВ, L 12/1 от 17 януари 2015 г.) отговорният актюер представя в комисията годишен актюерски доклад.</p> <p>(2) Отговорният актюер на застраховател без право на достъп до единния пазар на Европейския съюз изготвя доклада по ал. 1 с форма и съдържание съгласно приложение № 1.</p> <p>(3) Отговорният актюер на застраховател с право на достъп до единния пазар на Европейския съюз, съответно на презастраховател, изготвя доклада по ал. 1 като следва структурата в съответствие с Европейски стандарт за актюерска практика 2 (ESAP 2) на Европейската Актюерска Асоциация съгласно приложение № 2.“</p> <p>Създава се § 15, с който се извършват промени в Приложение № 1 .</p> <p>Създава се § 16, с който се създава Приложение № 2.</p> |
|--|--|---|--|