

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

РЕШЕНИЕ № 510 – ПД

10.07.2020 г.

„БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД, гр. Павликени, е вписано под № РГ-05-380 в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа по чл. 30, ал. 1, т. 3 от Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН), воден от Комисия за финансов надзор (КФН), и като такава е адресат на нормите на ЗКФН, Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и на подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане.

Съгласно чл. 100н, ал. 2, във връзка с чл. 100т, ал. 1, изречение първо, предложение второ от ЗППЦК, емитентът е длъжен да представи на обществеността годишен консолидиран финансов отчет за дейността за 2019 г. със съдържание, посочено в разпоредбата на чл. 100н, ал. 5 от ЗППЦК, вкл. изготвен съгласно Международните счетоводни стандарти отчет, съответно информация съгласно Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриване на информация (Наредба № 2) и Наредба № 48 от 20.03.2013 г. за изискванията към възнагражденията (Наредба № 48) на КФН.

Съгласно чл. 100т, ал. 3 от ЗППЦК, регулираната информация се разкрива на обществеността по начин, който осигурява достигането ѝ до възможно най-широк кръг лица едновременно, и по начин, който не ги дискриминира. Емитентът е длъжен да използва информационна агенция или друга медия, която може да осигури ефективното разпространение на регулираната информация до обществеността във всички държави членки. При извършена справка от интернет страницата на „Българска фондова борса“ АД за емитенти, които разкриват регулирана информация, е установено, че „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД използва за оповестяване на дължимата информация пред обществеността интернет портала достъпен на адрес <http://www.x3news.com/>.

Въз основа на извършена проверка на съдържанието на предоставения на обществеността на 29.05.2020 г., чрез посочения интернет портал, годишен консолидиран финансов отчет за дейността на „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД за 2019 г., е констатирано, че емитентът е представил годишен консолидиран финансов отчет, който е с непълно съдържание.

При преглед на годишния консолидиран финансов отчет за дейността на дружеството за 2019 г. е установено, че представеният комплект финансов отчет не съдържа годишен доклад за дейността с минимално изискуемото съдържание, тъй като в него **не е разкрита цялата информация съгласно приложение № 10 от Наредба № 2.**

Също така е констатирано, че **не са представени пояснителни бележки**, като част от пояснителните приложения към финансовия отчет според изискванията на Международен счетоводен стандарт 1 *Представяне на финансови отчети*.

Съгласно разпоредбата на чл. 100м, ал. 1, изречение първо от ЗППЦК отчетите, уведомленията и другата информация, които се разкриват публично по този закон, трябва да съдържат информацията, необходима на инвеститорите, за да вземат обосновано инвестиционно решение, а съгласно изречение второ отчетите, уведомленията и информацията не могат да съдържат неверни, подвеждащи или

непълни данни.

Съгласно чл. 100ю, ал. 1, т. 9 от ЗППЦК заместник-председателят на КФН, ръководещ управление „Надзор на инвестиционната дейност”, може да задължи емитента в определен от него срок да отстрани констатираните непълноти и други несъответствия с изискванията на ЗППЦК и актовете по прилагането му, включително с Международните счетоводни стандарти, допуснати във финансовите отчети, регистри и други счетоводни документи.

В параграф 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби от Закона за счетоводството (ЗСч) се посочва, че „Международни счетоводни стандарти” са международните счетоводни стандарти, приети от Европейската комисия съгласно Регламент (ЕО) № 1606/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 19 юли 2002 г. за прилагането на Международните счетоводни стандарти. Международните счетоводни стандарти включват: Международните счетоводни стандарти (МСС), Международните стандарти за финансова отчетност (МСФО) и свързаните с тях тълкувания, последващите изменения на тези стандарти и свързаните с тях тълкувания, бъдещи стандарти и свързаните с тях тълкувания, издадени или приети от Съвета по международните счетоводни стандарти.

В параграф 10 от „МСС 1“ е определено съдържанието на пълния комплект финансови отчети, включващ следните компоненти: отчет за финансовото състояние към края на периода; отчет за печалбата или загубата и другия всеобхватен доход за периода (отчет за всеобхватния доход); отчет за промените в собствения капитал за периода; отчет за паричните потоци за периода; пояснителни приложения, съдържащи значимите счетоводни политики и друга пояснителна информация; сравнителна информация по отношение на предходния период, както е определено в параграфи 38 и 38А, както и отчет за финансовото състояние към началото на предходния период, когато предприятието прилага счетоводна политика със задна дата или прави преизчисление със задна дата на статии в своите финансови отчети, или когато прекласифицира статии в своите финансови отчети в съответствие с параграфи 40А—40Г.

Формата и съдържанието на отчета на предприятието трябва да отговаря на изискванията на „МСС 1“ за пълен комплект финансови отчети. Съгласно параграф 10, б. „д” от „МСС 1“, част от пълния комплект финансови отчети са **Пояснителните приложения, представляващи обобщение на значимите счетоводни политики и друга пояснителна информация (пояснителни бележки).**

От параграф 112 до параграф 116 от „МСС 1“ е представена структурата на пояснителните приложения. Пояснителните приложения към финансовите отчети, доколкото е практически уместно, се представят по систематичен начин, като при определянето на систематичния начин, предприятието взема предвид отражението върху разбираемостта и съпоставимостта на финансовите си отчети.

Съгласно параграф 113 от „МСС 1“, при всяка статия в отчетите за финансовото състояние, в отчета (или отчетите) за печалбата или загубата и другия всеобхватен доход, в отчетите за промените в собствения капитал и за паричните потоци предприятието прави кръстосани препратки към всяка свързана с тях информация в пояснителните приложения. Параграф 114, б. „в” от „МСС 1“ изрично посочва, че другата пояснителна информация представлява подкрепяща информация за статиите, представени в отчетите за финансовото състояние, в отчета (или отчетите) за печалбата или загубата и другия всеобхватен доход и в отчетите за промените в собствения капитал и за паричните потоци, в реда, в който са представени всеки отчет и всяка статия.

Невключването на горепосочената информация в годишния консолидиран финансов отчет за дейността на „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД за 2019 г. е счетено за основание за откриване на административно производство по издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка, с цел преустановяване на нарушението, тъй като бездействието от страна на поднадзорното лице застрашава интересите на инвеститорите.

В тази връзка, с писмо, изх. № РГ-05-380-1 от 17.06.2020 г., в съответствие с чл. 26, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), дружеството е уведомено, че на основание чл. 213, ал. 1 и ал. 2 от ЗППЦК, чл. 15, ал. 1, т. 4 от ЗКФН и чл. 212а, ал. 1, т. 2, вр. чл. 100м, ал. 1, изречение второ, предложение първо, хипотеза последна, вр. чл. 100ю, ал. 1, т. 9, вр. чл. 100н, ал. 2, вр. ал. 5, вр. чл. 100т, ал. 1, изречение първо, предложение второ от ЗППЦК, спрямо „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД е открито административно производство по издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка по чл. 212а, ал. 1, т. 2 от ЗППЦК със следния диспозитив:

„Задължавам „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД, гр. Павликени в срок до 31.07.2020 г. да отстрани непълнотите в представения на обществеността годишен консолидиран финансов отчет за дейността за 2019 г., като представи на обществеността коригиран годишен консолидиран финансов отчет за дейността за 2019 г. по чл. 100н, ал. 2, със съдържание съгласно чл. 100н, ал. 5 от ЗППЦК, по реда на чл. 100т, ал. 3 от ЗППЦК, а именно посредством информационна агенция или друга медия, включващ:

- годишен доклад за дейността допълнен с цялата изискуема информация по приложение № 10 от Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриване на информация (Наредба № 2);
- друга пояснителна информация (Пояснителни бележки) съгласно чл. 100н, ал. 5 от ЗППЦК, във връзка с параграф 10, б. „д“ от Международен счетоводен стандарт 1 „Представяне на финансови отчети“ (МСС 1).”

На дружеството е предоставен срок от 5 (пет) работни дни от получаване на писмото за представяне в КФН на обяснения и/или възражения по откритото административно производство. Цитираното по-горе писмо е изпратено по седалище и адрес на управление на „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД, обявен в Търговския регистър и регистър на юридически лица с нестопанска цел, воден от Агенцията по вписванията и наличен в КФН, а видно от върнатата в КФН обратна разписка, същото е получено на 26.06.2020 г. Даденият от заместник-председателя на КФН, ръководещ управление „Надзор на инвестиционната дейност“, срок за обяснения и/или възражения е изтекъл на 03.07.2020 г.

След извършена проверка, е установено, че до момента на постановяване на настоящото решение „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД не е представило на обществеността коригиран годишен консолидиран финансов отчет за дейността на дружеството за 2019 г., а в посочения срок от пет работни дни, в КФН не са постъпили обяснения и/или възражения от дружеството, които биха могли да обосноват прекратяване на административното производство.

С оглед на това и предвид обстоятелството, че непредставянето на дължимата информация на обществеността застрашава интересите на инвеститорите и са нарушени императивни разпоредби на ЗППЦК, са налице законовите предпоставки за издаване на индивидуален административен акт за прилагане на принудителна административна мярка по чл. 212а, ал. 1, т. 2 от ЗППЦК спрямо дружеството.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 15, ал. 1, т. 4 от ЗКФН, чл. 213, ал. 4, чл. 212а, ал. 1, т. 2, вр. чл. 215, вр. чл. 100м, ал. 1, изречение второ, предложение първо, хипотеза последна, вр. чл. 100ю, ал. 1, т. 9, вр. чл. 100н, ал. 2, вр. ал. 5, вр. чл. 100т, ал. 1, изречение първо, предложение второ от ЗППЦК, във връзка с чл. 59, ал. 1 и ал. 2 от АПК,

РЕШИХ:

„Задължавам „БАЛКАНКАР-ЗАРЯ“ АД, гр. Павликени в срок до 31.07.2020 г. да отстрани непълнотите в представения на обществеността годишен консолидиран финансов отчет за дейността за 2019 г., като представи на обществеността коригиран годишен консолидиран финансов отчет за дейността за 2019 г. по чл. 100н, ал. 2, със съдържание съгласно чл. 100н, ал. 5 от ЗППЦК, по реда на чл. 100т, ал. 3 от ЗППЦК, а именно посредством информационна агенция или друга медия, включващ:

- **годишен доклад за дейността допълнен с цялата изискуема информация по приложение № 10 от Наредба № 2 от 17.09.2003 г. за проспектите при публично предлагане и допускане до търговия на регулиран пазар на ценни книжа и за разкриване на информация (Наредба № 2);**
- **друга пояснителна информация (Пояснителни бележки) съгласно чл. 100н, ал. 5 от ЗППЦК, във връзка с параграф 10, б. „д“ от Международен счетоводен стандарт 1 „Представяне на финансови отчети“ (МСС 1).”**

На основание чл. 214, ал. 2 от ЗППЦК, решението за прилагане на принудителна административна мярка подлежи на незабавно изпълнение, независимо дали е обжалвано.

На основание чл. 15, ал. 3 от ЗКФН, във връзка с чл. 84, ал. 1 от АПК, решението може да бъде обжалвано по административен ред по реда на АПК пред КФН в 14-дневен срок от съобщаването му.

На основание чл. 15, ал. 4 от ЗКФН, във връзка с чл. 149, ал. 1 от АПК, решението може да бъде обжалвано по съдебен ред пред Административен съд - София област, в 14-дневен срок от съобщаването му, съответно от произнасянето на КФН или от изтичането на срока за произнасяне на КФН, ако решението е било обжалвано по административен ред.

На основание чл. 15, ал. 5 от ЗКФН, обжалването на Решението по чл. 15, ал. 4 от ЗКФН не спира изпълнението му.

По административното производство не са правени разноски.

**ЗАМЕСТНИК – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КФН,
РЪКОВОДЕЩ УПРАВЛЕНИЕ „НАДЗОР НА
ИНВЕСТИЦИОННАТА ДЕЙНОСТ“:**

МАРИЯ ФИЛИПОВА