

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

Р Е Ш Е Н И Е

№ ⁷³⁷.....-ОП

София ^{18.07}..... 2018 г.

за определяне на изпълнител на обществена поръчка

На основание чл. 22, ал. 1, т. 6 и ал. 5, чл. 108, т. 1, чл. 109 и чл. 181, ал. 6 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и с оглед извършеното разглеждане, оценяване и класиране на офертите на участниците в процедурата и описани констатации и мотиви на комисията за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите, назначена със Заповед № 3-212/30.05.2018 г., отразени в одобрени и утвърдени Протокол № 1 от 30.05.2018 г., Протокол № 2 от 18.06.2018 г., Протокол № 3 от 19-22.06.2018 г., Протокол 4 от 27.06.2018 г. от извършена от 13,30 ч. демонстрация на прототип на предлаганата от участника „Давид Холдинг“ АД автоматизирана информационна система за електронен документооборот (АИСЕД), Протокол 5 от 27.06.2018 г. от извършена от 15,30 ч. демонстрация на прототип на предлаганата от участника „Индекс-България“ ООД АИСЕД, Протокол 6 от 28.06.2018 г. от извършена от 10,00 ч. демонстрация на прототип на предлаганата от участника „Ай Би Ес – България“ ЕООД АИСЕД, Протокол 7 от 28.06.2018 г. от извършена от 14,00 ч. демонстрация на прототип на предлаганата от участника „Абати“ АД АИСЕД, Протокол 8 от 29.06.2018 г. от извършена от 09,30 ч. демонстрация на прототип на предлаганата от участника „Индекс-България“ ООД АИСЕД, Протокол 9 от 06.07.2018 г. от извършена от 14,30 ч. демонстрация на прототип на предлаганата от участника „Абати“ АД АИСЕД, Протокол № 10 от 10.07.2018 г., Протокол № 11 от 16.07.2018 г. и обобщен Протокол по чл. 181, ал. 4 от ЗОП във връзка с процедура „публично състезание“ за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Закупуване и внедряване на автоматизирана информационна система за електронен документооборот“, с прогнозна стойност 250 000 лв. без ДДС, открита с Решение № 493-ОП/08.05.2018 г. на председателя на Комисията за финансов надзор (КФН) и уникален номер в Регистъра на обществените поръчки (РОП): 00061-2018-0003, обявена с обявление за поръчка с № 845917 от 09.05.2018 г. в РОП,

ОБЯВЯВАМ

Класирането на участниците в процедурата въз основа на оценка на офертите по критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена“:

1. На първо място: „Индекс-България“ ООД, с ЕИК 121415869, с оферта с вх. № 002/29.05.2018 г. – с комплексна оценка 100 точки.

Мотиви: съгласно отразеното в гореописаните протоколи от работата на комисията. Въз основа на посоченото по-горе класиране,

ОПРЕДЕЛЯМ

за изпълнител на обществената поръчка класирания на първо място участник „Индекс-България“ ООД, с ЕИК 121415869, с когото да бъде сключен договор за обществена поръчка.

Мотиви: За участника, определен за изпълнител на обществената поръчка са изпълнени условията по чл. 109 от ЗОП и подадената от него оферта съответства на нормативните изисквания и на предварително обявените от възложителя условия, отразено в гореописаните протоколи.

ОТСТРАНЯВАМ

от участие в процедурата:

И. „Давид Холдинг“ АД, с ЕИК 833092882, с оферта с вх. № 001/29.05.2018 г., представена в 10.43 ч., на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП във връзка с представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката - предложената автоматизирана информационна система за електронен документооборот (АИСЕД) не отговаря на изискванията за функционалност, определени от възложителя в документацията на обществената поръчка, със следните мотиви:

Участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, а именно:

В предложението за изпълнение на поръчката към офертата, участникът е декларира, че следните функционалности не са налични:

1. функционалността по т. 1.4 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да поддържа история на всички хартиени екземпляри на документа;
2. функционалността по т. 1.9 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да може да поддържа отчет на всички токове на делото (преписката) – предаване на служители (включително история на местоположението по дати), включване към дело или преписка, архивиране и унищожаване;
3. функционалността по т. 1.14 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да притежава инструментариум за автоматизирано създаване на отчетни документи – дневници, описи, протоколи и др.;
4. функционалността по т. 1.17 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - При всички видове статистики и списъци АИСЕД трябва да дава възможност за задаване на период от време (с цел извършването на сравнителен анализ с предходни аналогични периоди) и резултатите да се извеждат като електронни таблици;
5. функционалността по т. 1.18 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да позволява търсене и ползване на документи от архив за минал период от време;
6. функционалността по т. 1.19 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената

поръчка - АИСЕД да осигурява възможност за прикачване на електронно подписани документи с предоставяне на информация за това, кой е подписал документа и проверка на валидността на електронния подпис;

7. функционалността по т. 1.21 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да предоставя възможност за използване на календари за планиране на работното време;
8. функционалността по т. 1.24, трета опция от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да предоставя функционалност - „да може да забрави“. Това означава, че по определени критерии АИСЕД трябва да филтрира документи, които отговарят на тези критерии, за да бъдат изтрети поради изтичане на някаква давност;
9. функционалността по т. 1.25 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка - АИСЕД да предоставя възможност за отпечатване на обратни разписки във формат А 5, както и адреси върху пликове;
10. функционалността по т. 1.4, подточка 3 и 5 от попълнената таблица за „Реализирана функционалност“ към предложението за изпълнение на поръчката, представено от участника в офертата - АИСЕД да позволява контрол и управление на работата с електронни и хартиени документи:
 - при активиране на АИСЕД, същата да сигнализира изпълнителите на задачи за приближаващи срокове по възложените им документи и преписки;
 - да отчита движението и задачите на всичко хартиени екземпляри на документа;
11. функционалността по т. 1.5 от попълнената таблица за „Реализирана функционалност“ към предложението за изпълнение на поръчката, представено от участника в офертата - АИСЕД да може да извършва потребителски справки по произволни съчетания от всички характеристики за обработваните от нея документи, задачи, кореспонденти, включително пълнотекстово търсене на документи, както и някои потребителски ориентирани статистически таблици и отчети, включително динамично управление на информацията на изхода. Описано е, че е налично в десктоп версията на системата, но изискването по обществената поръчка е за наличие на функционалността в уеб версия;
12. функционалността по т. 1.6 от попълнената таблица за „Реализирана функционалност“ към предложението за изпълнение на поръчката, представено от участника в офертата - Да се предоставя възможност за извеждане на резултатите от справки във файл с подходящ формат на данните ('doc', 'xls', 'pdf' или 'html'), като се визуализират автоматично с възможност за отпечатване или изход за съхранение в избрания формат;
13. функционалността по т. 1.9 от попълнената таблица за „Реализирана функционалност“ към предложението за изпълнение на поръчката, представено от участника в офертата - Предложена система да е разработена като мултиплатформена, т.е. да има възможност за работа под управлението на различни операционни системи – MS Windows Server, Unix, Linux и системи за управление на бази данни – MS SQL Server, Oracle Database, Postgre SQL, IBM Informix и др.;
14. функционалността по т. 1.15 от попълнената таблица за „Реализирана функционалност“ към предложението за изпълнение на поръчката, представено от участника в офертата - АИСЕД да дава възможност за връзка и обмен на

документи към единната среда на Държавната администрация съгласно РЕШЕНИЕ № 357 на МС от 29.06.2017 г. за привеждане на системите за електронен документооборот на административните органи в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция "Електронно управление" технически протокол и за създаване на Експертен съвет за интеграция на информационните ресурси към председателя на Държавна агенция "Електронно управление";

15. функционалността по т. 1.17 от попълнената таблица за „Реализирана функционалност“ към предложението за изпълнение на поръчката, представено от участника в офертата - АИСЕД да има възможност за прекратяване на автоматичното завеждане на електронни документи и входящи номера за регистри в извънработно време.

При извършената от участника демонстрация на прототипа на 27.06.2018 г. от 13,30 ч. и отразено в протокол от работата на комисията е установено, че:

1. функционалността по т. 1.1 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да може да получава, регистрира и изпраща електронни документи, включително и подписани с квалифициран електронен подпис – през електронната поща и според изискванията на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, я има в уеб версията на АИСЕД частично – налична е само функционалността за изпращане на електронни документи;
2. функционалностите по т. 1.4 от протокола за оценка на прототип, опция 3 - при активиране на АИСЕД, същата да сигнализира изпълнителите на задачи за приближаващи срокове по възложените им документи и преписки, и опция 5 - да отчита движението и задачите на всичко хартиени екземпляри на документа не са налични;
3. функционалността по т. 1.5 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да може да извършва потребителски справки по произволни съчетания от всички характеристики за обработваните от нея документи, задачи, кореспонденти, включително пълнотекстово търсене на документи, както и някои потребителски ориентирани статистически таблици и отчети, включително динамично управление на информацията на изхода – не е налична;
4. функционалността по т. 1.6 от протокола за оценка на прототип - Да се предоставя възможност за извеждане на резултатите от справки във файл с подходящ формат на данните ('doc', 'xls', 'pdf' или 'html'), като се визуализират автоматично с възможност за отпечатване или изход за съхранение в избрания формат, не е налична;
5. функционалността по т. 1.9 от протокола за оценка на прототип - Предложената система да е разработена като мултиплатформена, т.е. да има възможност за работа под управлението на различни операционни системи – MS Windows Server, Unix, Linux и системи за управление на бази данни – MS SQL Server, Oracle Database, Postgre SQL, IBM Informix и др., не е налична;
6. функционалността по т. 1.12 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да осигурява възможност за отразяване на мненията по съгласуване и подписване на проекти на документи, удостоверено с електронен подпис. Да позволява изпращане на информация за валидирани документи до изпълнителите. – не е налична, в уеб версията се подписва само съдържанието без мета данните;
7. функционалността по т. 1.13 от протокола за оценка на прототип - Групови дейности по отношение на документи – насочване, местене, извеждане от дело, връщане и предаване; и на задачи – групово поставяне, изпълнение и снемане, не е налична;

8. функционалността по т. 1.14 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да дава възможност за връзка и обмен на документи към единната среда на Държавната администрация съгласно РЕШЕНИЕ № 357 на МС от 29.06.2017 г. за привеждане на системите за електронен документооборот на административните органи в съответствие с определения от председателя на Държавна агенция "Електронно управление" технически протокол и за създаване на Експертен съвет за интеграция на информационните ресурси към председателя на Държавна агенция "Електронно управление", не е налична;
9. функционалността по т. 1.15 от протокола за оценка на прототип - Групови дейности по отношение на задачи – групово поставяне, изпълнение и снемане, не е налична;
10. функционалността по т. 1.16 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да има възможност за прекратяване на автоматичното завеждане на електронни документи и входящи номера за регистри в извънработно време, не е налична, извършва се само с ръчно изключване на системата.

II. „Ай Би Ес - България” ООД, с ЕИК 131086564, с оферта с вх. № 003/29.05.2018 г., представена в 16.19 ч., на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП във връзка с представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката - предложената АИСЕД не отговаря на изискванията за функционалност, определени от възложителя в документацията на обществената поръчка, със следните мотиви:

При извършената от участника демонстрация на прототипа на 28.06.2018 г. от 10,00 ч. е установено, че:

1. функционалността по т. 1.1 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да може да получава, регистрира и изпраща електронни документи, включително и подписани с квалифициран електронен подпис – през електронната поща и според изискванията на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, не е била демонстрирана, поради което участникът не е доказал наличие на съответствие с изискванията на възложителя;
2. функционалността по т. 1.3 от протокола за оценка на прототип - АИСЕД да позволява проследяване на пътя на всеки работен документ от създаването до пререгистрирането му в официален документ или решението за унищожаването му, не е налична – не може да се пререгистрира кореспондентска група;
3. функционалността по т. 1.9 от протокола за оценка на прототип - Предложената система да е разработена като мултиплатформена, т.е. да има възможност за работа под управлението на различни операционни системи – MS Windows Server, Unix, Linux и системи за управление на бази данни – MS SQL Server, Oracle Database, PostgreSQL, IBM Informix и др., не е налична. Системата работи само с IBM xServer и IBM DB2, които са заложили като лицензи в предложението – не е налична. Не поддържа Oracle, MS SQL, PostgreSQL като платформи за бази данни.

III. „Абати” АД, с ЕИК 200490168, с оферта с вх. № 004/29.05.2018 г., представена в 17.16 ч., на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП във връзка с представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката - предложената АИСЕД не отговаря на изискванията за функционалност, определени от възложителя в документацията на обществената поръчка, със следните мотиви:

Не е налична следната функционалност в предлаганата от участника АИСЕД -

1. АИСЕД да включва инструменти за допълнителна защита на личните данни, като:

- В базата данни на АИСЕД да се съхраняват като общодостъпни документи само тези, за които няма въведен кореспондент (в информацията на кореспондента може да има лични данни);
- Документите, които имат кореспондент, да се съхраняват с ограничен достъп. До тези документи да имат достъп само оторизирани за това лица, според ролята им по отношение на документа - автор на документа, съгласувал документа, подписал документа, получател на документа, лицата, имащи отношение към задачи върху документа - възложител, контролиращ, отговарящ, изпълнител. Трябва да може да се дава изричен достъп до документа и на други потребители извън този кръг.
- АИСЕД да предоставя функционалност - „да може да забрави“. Това означава, че по определени критерии АИСЕД трябва да филтрира документи, които отговарят на тези критерии, за да бъдат изтрити поради изтичане на някаква давност, същата не е налична.

Описаната функционалност е записана като задължително основно изискване, на което трябва да отговаря предлаганата от участниците АИСЕД, съгласно т. 1.24 от раздел I „Описание на обществената поръчка. Технически спецификации.“, подраздел 6 „Технически спецификации“, „1 Функционални изисквания към АИСЕД“ от документацията на обществената поръчка.

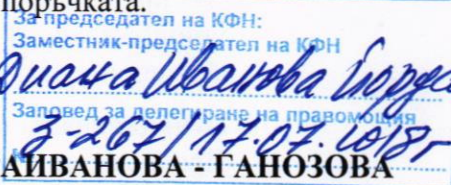
Електронната преписка на обществената поръчка в профила на купувача на Комисията за финансов надзор е на адрес: <http://www.fsc.bg/bg/profil-na-kupuvacha/profil-na-kupuvacha-2018/razdel-43-zakupuvane-i-vnedryavane-na-avtomatizirana-informatsionna-sistema-za-elektronen-dokumentoorot/>

На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП решението може да бъде обжалвано пред Комисията за защита на конкуренцията в десетдневен срок от получаването му, по реда на ЗОП.

На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото решение да бъде изпратено на участниците в процедурата в тридневен срок от издаването му, по някой от посочените в чл. 43, ал. 2 от ЗОП начини, като в деня на изпращането му да бъде публикувано в профила на купувача на КФН в електронната преписка на поръчката.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

КАРИНА ДИМИТРОВА КАРАИВАНОВА - ГАНОЗОВА



Забележка: Информацията, обозначена със знак " *1 " е заличена на основание чл. 42, ал. 5 от ЗОП във вр. с чл 2, ал. 1 от ЗЗЛД.