



ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

Относно: Прилаганата счетоводна политика и информация за състоянието и изменението на основните активи и пасиви, приходи и разходи на Комисията за финансов надзор (КФН) за периода 01.01.2017 – 31.12.2017 г.

Създаването, обхвата, устройството, функциите и дейността на Комисията за финансов надзор са уредени със Закона за Комисията за финансов надзор, съгласно който комисията е юридическо лице на бюджетна издръжка. Председателят на комисията е първостепенен разпоредител с бюджет. КФН няма подведомствени разпоредители.

В годишния финансов отчет на КФН за 2017 г. са отразени всички стопански операции и факти, като отчетността е съобразена с изискванията на Закона за счетоводството, Националните стандарти за финансови отчети за малки и средни предприятия (Национални счетоводни стандарти от 2016 г.), Закона за публичните финанси (ЗПФ), Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), и указанията на Министерството на финансите, свързани с отчетността на бюджетните организации.

Данните в оборотната ведомост са на ниво четириразрядни счетоводни сметки, които са прецизирани и класифицирани съгласно СБО. Сметките за финансови активи и пасиви, както и кореспондиращите за тях сметки от раздели 6 и 7 при отчитане на преоценки, прехвърляне на активи/пасиви между бюджетни предприятия, при отписване и други събития се класифицират допълнително от гледна точка на ефекта върху бюджетното салдо (дефицит/излишък), като приходно-разходни и финансиращи позиции.

КФН осъществява счетоводната си отчетност, прилагайки метода на двустранните счетоводни записвания. Въведена е система за автоматизирана обработка на счетоводната информация чрез програмен продукт Account - ET ФАР Александър Велков.

Приходите и разходите на КФН се формират на касова основа по параграфи и подпараграфи на Единната бюджетна класификация и се отчитат в съответствие със сметкоплана на бюджетните предприятия по сметките от раздел 6 и 7. Разходите са извършени съгласно уточнения план на бюджета на КФН за 2017 г., като отчитането им на касова и начислена основа е съобразно икономическия им характер. Счетоводните записвания на стопанските операции се осъществяват в хронологичен ред и синхронизирано на синтетично и аналитично ниво. Текущо през годината не се извършва приключване на приходните и разходните сметки със сметки 1101 и 1201. Счетоводните документи в комисията се осчетоводяват, спазвайки принципа на текущото начисляване.

В края на годината са начислени провизии за несъбираемост на вземанията на КФН съгласно критериите, заложи в Счетоводната политика на КФН, като част от провизираните като безнадеждни вземания са отписани от баланса на КФН за 2017 г. съгласно Заповед № 3-43/09.02.2018 г. на председателя на КФН.

Начислени са провизии за неизползвания отпуск от служителите на КФН и за допълнително възнаграждение за постигнати резултати на служителите на КФН за периода м. октомври-декември 2017 г., което е изплатено през м. януари 2018 г., като в провизиите са включени и припадащите се осигурителни вноски.

По сметка 4971 "Коректив за задължения към доставчици-местни лица" са начислени разходите, отнасящи се за месец декември 2017 г., фактурите за които са получени в началото

на 2018 г. През месец януари 2017 г. начислените корективи, отнасящи се за 2016 г. са сторнирани (червено сторно).

Към 31.12.2017 г. КФН има следните просрочени вземания и задължения:

- начислени и невнесени в законоустановените срокове годишни такси за осъществяване на общ финансов надзор в размер на 748 528 лв.
- неплатени глоби и имуществени санкции по наказателни постановления – 9 392 724 лв.
- просрочени лихви върху годишни такси – 298 461 лв.
- просрочени лихви върху наказателни постановления – 56 434 лв.

По събирането на просрочените вземания от глоби и имуществени санкции се предприемат всички действия съгласно Инструкцията за издаване на актове за установяване на публични държавни вземания за просрочени такси за осъществяване на общ финансов надзор и изпращане на влезлите в сила актове до Национална агенция за приходите (НАП) за принудително събиране на непогасени задължения, като всички окомплектовани преписки се изпращат на НАП за принудително изпълнение.

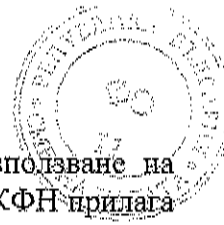
Активите в КФН се отчитат при спазване на Глава трета на Закона за счетоводството. Дълготрайните материални активи (ДМА) се признават за такива, когато попадат в обхвата на дефиницията по т. 2 от СС 16 и са със стойност по-висока от 800 лева без ДДС, съгласно утвърдената Счетоводна политика на КФН, с изключение на компютърните конфигурации и други подобни взаимосвързани активи, които се признават за ДМА, когато стойността на цялата конфигурация надвишава 500 лева без ДДС. В тези случаи съществени елементи (компютър и монитор) се завеждат като ДМА, независимо, че тяхната индивидуална стойност може да е под минималния праг. Текущо придобитите през годината активи в комисията със стойност под фиксирания праг на същественост се отчитат като текущ разход при влизането им в употреба и след анализ относно тяхното по-нататъшно ползване и начин на употреба се завеждат аналитично по задбалансова сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“, когато стойността им надвишава 100 лева без ДДС. По изключение след преценка могат да се заведат задбалансово и активи под тази стойност. Програмните продукти и лицензи за програмни продукти се признават за дълготрайни активи, независимо от цената на придобиване.

Дълготрайните материални активи, закупени от външен доставчик първоначално се оценяват по цена на придобиване, която включва покупната цена и разходите за привеждане на актива в подходящ за ползване вид. ДМА, получени в резултат на безвъзмездна сделка се завеждат по цена предоставена от прехвърлителя или по справедлива цена, а при констатиране на излишъци в резултат на проведена инвентаризация, активите се оценяват по справедлива цена.

През годината е извършено бракуване на активи, по-голямата част от които заведени в задбалансовата отчетност, след преглед от комисия, назначена със заповед на председателя на КФН. През 2017 г. са получени безвъзмездно от други бюджетни организации четири автомобила и компютър. Резултатите от бракуването на активите и безвъзмездно получените активи са отразени в баланса на КФН към 31.12.2017 г.

През 2017 г. в КФН е извършен преглед за обезценка на ДМА и НДМА, като е съпоставена отчетната стойност с текущата възстановима стойност, съответстваща на оставащия полезен срок и потенциал на икономическа изгода на актива. Преценката е отразена по сметка 7801.

В съответствие с указание на МФ ДДС № 05/2016 г. на основание чл. 67, ал. 3 от ПМС № 380/2015 г., в КФН през 2017 г. са начислени амортизации на дълготрайните материални и нематериални активи в размер на 813 544 лв. За целта със Заповед № 3-421/ 22.12.2016 г. е утвърдена Амортизационна политика, която е неразделна част от Счетоводна политика на



КФН. В Амортизационната политика са определени полезните срокове за използване на дълготрайните материални и нематериални активи, и остатъчните им стойности. КФН прилага линеен метод на амортизация и месечно разпределение на годишната амортизационна квота. По изключение начисляването на разхода за амортизации за 2017 г. е извършен еднократно в края на годината в пълен размер за всеки амортизируем актив, като първоначалното стартиране на начисляването на амортизации е заложено със задна дата, считано от 01.01.2017 г. (или по-късна дата, ако активът е придобит/въведен в употреба текущо през годината), независимо, че вече са изготвени подлежащите на представяне данни за оборотните ведомости за предходните тримесечия. За отписаните през 2017 г. амортизируеми активи не е начислена амортизация.

Във връзка със смяна на материално - отговорното лице в КФН е извършена пълна инвентаризация на активите към 23.05.2017 г. За резултатите от инвентаризацията са съставени съответните документи и приемателно-предавателни протоколи. С оглед достоверното представяне на активите в годишния финансов отчет е извършена пълна годишна инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, на материалните запаси, на паричните средства, и на книгите в библиотеката към 31.12.2017 г. В края на отчетната година е извършен и преглед за преценка на материалните запаси по сметка 3020 „Материали“. Всички резултати от проведените инвентаризации са осчетоводени в баланса на КФН към 31.12.2017 г. Извършена е инвентаризация на разчетите, за резултатите от която е изготвен протокол.

В задбалансовата отчетност по съответните счетоводни сметки е отразена информацията за бюджетните показатели, свързани с поетите ангажименти и новите задължения за разходи, включени в отделна справка към годишния финансов отчет. За корекция в обема/стойността на поетите ангажименти за разходи - сметка 9808, а за канцелиране на поети ангажименти – сметка 9809.

КФН организира отчетността си в три обособени отчетни групи, като за 2017 г. записвания има в две от тях:

- Отчетна област „Бюджет“ - отчитат се активите, пасивите, приходите и разходите, произтичащи, свързани или обслужващи бюджетната дейност на КФН;
- Отчетна област „Други сметки и дейности“ („ДСД“) - отчитат се стопанските операции по сметките за чужди средства на ведомството и капитализацията на дълготрайните материални активи, изписани на разход в група „Бюджет“ при придобиването им.

I. ОТЧЕТНА ГРУПА „БЮДЖЕТ“

ПО АКТИВА НА БАЛАНСА

РАЗДЕЛ А - „НЕФИНАНСОВИ АКТИВИ“

1. Дълготрайни материални активи към 31.12.2017 г. – 678 090 лв.

Намалението спрямо началната сума по баланса от 425 059 лв. е в резултат на следните действия през годината :

- | | |
|--|-----------------|
| • <i>увеличение</i> от закупени дълготрайни материални активи | (+ 118 041лв.) |
| • <i>увеличение</i> от безвъзмездно придобити активи от бюджетни организации | (+ 84 540 лв.) |
| • <i>намаление</i> от извършен брак на дълготрайни активи | (- 9 275 лв.) |
| • <i>намаление</i> от направена обезценка в края на годината | (- 121 335 лв.) |

- *намаление* от прекласифицирани активи от дълготрайни в краткотрайни (- 97 780 лв.)
 - *намаление* от начислени амортизации за 2017 г. (- 399 250 лв.)
- 2. Нематериални дълготрайни активи към 31.12.2017 г. – 635 377 лв.**

Намалението спрямо началната сума по баланса от 478 161 лв. е в резултат на следните действия през годината:

- *увеличение* от придобити нематериални дълготрайни активи (+ 96 541 лв.)
- *намаление* от направена обезценка в края на годината (- 160 408 лв.)
- *намаление* от начислени амортизации за 2017 г. (- 414 294 лв.)

3. Краткотрайни материални активи към 31.12.2017 г. – 26 224 лв.

Намалението спрямо началната сума по баланса от 13 383 лв. е в резултат на следните действия през годината:

- *закупени и заприходени* канцеларски материали, консумативи за хардуерна техника, други м-ли и гориво (+ 45 037 лв.)
- *изписани* материални запаси (- 58 437 лв.)
- *преоценка* на материални запаси (+ 17 лв.)

В резултат на извършените действия общото увеличение по РАЗДЕЛ „А“ „Нефинансови активи“ на крайния баланс спрямо началния е в размер на 916 603 лв.

РАЗДЕЛ Б „ФИНАНСОВИ АКТИВИ“

1. Други вземания

1.1. Публични вземания към 31.12.2017 г. – 6 112 997 лв., като сумата е формирана, както следва:

- от начислени неплатени годишни такси за общ финансов надзор – общо (+ 760 414 лв.), от които предадени на НАП за принудително събиране – 581 623 лв.
- от начислени неплатени глоби и имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления – общо (+ 9 341 224) лв., от които предадени на НАП за принудително изпълнение – 7 884 924 лв.
- от начислени лихви за просрочени такси и наказателни постановления общо (+ 354 895 лв.), от които към такси, предадени на НАП – 297 571 лв.
- от начислени провизии за събираемост на вземанията от такси, наказателни постановления и лихви съгласно счетоводната политика на КФН – (- 4 343 536 лв.).

Увеличение спрямо началния баланс – (+92 590 лв.).

1.2. Предоставени аванси към 31.12.2017 г. – 206 374 лв.

Тук са отчетени платени аванси по договори, както и начислени суми съгласно ДДС 03/2009 г. за услуги, които ще се ползват през следващата година, като абонамент за вестници и списания, абонамент за ползване на информационно-правни системи, годишни поддръжки на лицензи, застраховки и други.

Намаление спрямо началния баланс – (- 2 441 362 лв.) - основно от закрити аванси във връзка с изпълнени договори за реализиране на дейностите по §10, ал. 2 и 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници.

1.3. Други вземания – 2 489 лв.

- вземания от Европейска комисия за възстановяване на разходи за пътни на служители на КФН – (+ 1 162 лв.);
- вземания от служители на КФН за представително облекло – (+531 лв.);
- вземания от БТК във връзка с получени кредитни известия – (+ 249 лв.)
- други вземания – (+ 569 лв.)
- провизии за събираемост на други вземания съгласно счетоводната политика – (- 22 лв.)

Намаление спрямо началния баланс – (- 597 лв.).

2. Парични средства

2.1. Парични средства в банкови сметки към 31.12.2017 г. – 0 лв.

Намаление спрямо началния баланс – (- 1 976 лв.).

Общото намаление по РАЗДЕЛ „Б“ „Финансови активи“ на крайния баланс спрямо началния е в размер на 2 351 347 лв.

Сумата на Актива по крайния баланс спрямо сумата на Актива на началния баланс бележи намаление в размер на 3 267 950 лв.

ПО ПАСИВА НА БАЛАНСА

РАЗДЕЛ А „КАПИТАЛ В БЮДЖЕТНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ ”

В раздел А. „Капитал в бюджетни предприятия“ е отразено изменението на нетните активи за 2017 г. в размер на (-3 775 607) лв.

РАЗДЕЛ Б „ПАСИВИ И ПРИХОДИ ЗА БЪДЕЩИ ПЕРИОДИ“

1.Краткосрочни задължения

1.1. Задължения към доставчици – 14 126 лв.

Отразено е задължение към доставчици за услуги и доставки, фактурите за които са получени след приключване на разплащанията в СЕБРА, както и задълженията към доставчици за стоки и услуги за месец декември, за които фактурите са издадени в началото на следващата година (ДДС 20/2004 г).

Намаление спрямо началния баланс – (- 5 633 лв.)

1.2. Други краткосрочни задължения- 109 513 лв.

- отразени са надвнесените и недължимо внесени суми от поднадзорни лица, които след съответно искане от поднадзорното лице и извършване на проверка могат да бъдат възстановени.

Увеличение спрямо началния баланс – (+ 20 723 лв.)

2. Провизии и отсрочени постъпления

2.1. Провизии за задължения – 789 564 лв.

- отразени са начислените провизии за неизползван отпуск от минали години, който ще се ползва през 2018 г. и припадащите му се осигурителни вноски съгласно т.19.7 от ДДС 20/2004 г., както и разходи за допълнително възнаграждение на служителите за постигнати резултати за периода м. октомври- м. декември 2017 г. и припадащите им се осигурителни вноски, което се изплаща през месец януари 2018 г.

Увеличение спрямо началния баланс - (+ 492 567 лв.)

Общото увеличение по РАЗДЕЛ Б "Пасиви и приходи за бъдещи периоди" е 507 657 лв.

От направения анализ се установи, че сумата на Пасива по крайния баланс спрямо сумата на Пасива на началния баланс бележи увеличение в размер на 3 267 950 лв.

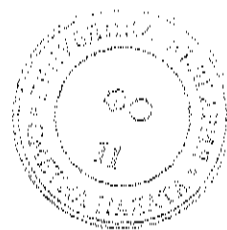
ЗАДБАЛАНСОВИ АКТИВИ

В този раздел са отразени чужди дълготрайни активи, предоставени за временно ползване; активи в употреба, изписани на разход; предоставени банкови гаранции и други, както следва:

- по сметка 9110 „Чужди дълготрайни активи“ – във връзка със сключени договори са заведени предоставените активи на стойност 68 157 лв.;
- по сметка 9120 „Чужди материални запаси за съхранение, разпределение и управление“ – във връзка със сключени договори са заведени предоставените устройства за 4 881 лв.;
- по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ –75 600 лв.- осчетоводена е банкова гаранция за обезпечаване на авансово плащане;
- по сметка 9289 „Други дебитори по условни вземания“ – отразени са вземания във връзка с образувани преписки срещу неизвестни извършители за откраднати служебни активи – 5 091 лв.;
- по сметка 9909 „Други активи в употреба, изписани като разход“ – влезли в употреба активи под определения със счетоводната политика стойностен праг на същественост, за които се очаква да бъдат използвани повече от един отчетен период, заведени задбалансово за следене и оперативен контрол на стойност – 534 302 лв.

ЗАДБАЛАНСОВИ ПАСИВИ

В този раздел са отразени наличните ангажименти по договори към 31.12.2017 г. в размер на 348 814 лв.



II. ОТЧЕТНА ГРУПА „ДРУГИ СМЕТКИ И ДЕЙНОСТИ“

По актива на баланса **„Активи с историческа и художествена стойност и книги“** са отразени книгите от библиотечния фонд на стойност 36 590 лв.

Към 31.12.2017 г. по актива на баланса **„Парични средства“** е отразена наличността от 81 609 лв. по набирателната сметка на КФН в БНБ. Същата сума е отразена и по пасива на баланса в **„Краткосрочни задължения“**. По набирателната сметка на КФН постъпват суми от гаранции във връзка със сключени договори.

НАЧАЛНИК НА ОТДЕЛ „ФС“:

ЦВЕТАНКА СТАНИШЕВА

