

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

РЕШЕНИЕ № 835 - ПД

от 01.12.2004 год.

С писмо, вх. № РГ-05-1118/1 от 28.10.2003 г., на Агенцията за приватизация (АП) до Комисията за финансов надзор (КФН), управление "Надзор на инвестиционната дейност", е направено искане на основание § 7, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Допълнителните разпоредби на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК), да бъдат предприети необходимите правни и фактически действия за вписване на "Топлофикация Враца" ЕАД, гр. Враца като публично дружество и емисията от акции, представляваща съдебнорегистрирания капитал на дружеството, във водения от КФН регистър по чл. 30, ал. 1, т. 3 от Закона за комисията за финансов надзор (ЗКФН).

След анализ на предоставените документи по Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и Наредбата за условията и реда за вписване и отписване на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и емисии ценни книжа в регистъра на Държавната комисия по ценните книжа (Наредбата), с Решение № 501-ПД от 05.11.2003 г., КФН е вписала емисията от ценни книжа и самото дружество като публично, в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН. С писмо, изх. № Р-05-511 от 06.11.2004 г., на КФН до "Топлофикация Враца" ЕАД на дружеството е представено Решение № 501-ПД от 05.11.2003 г. Видно от обратна разписка, писмото е получено от дружеството на 07.11.2003 г. В решението на КФН изрично е подчертано, че то подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му, като в посочения срок решението не е обжалвано и е влязло в сила. В настоящия момент "Топлофикация Враца" ЕАД, гр. Враца има статут на публично дружество и като такова е поднадзорно лице на КФН.

Методът за приватизация на "Топлофикация Враца" ЕАД, гр. Враца, а именно публично предлагане, е определен с Решение № 2486-П на АП от 24.10.2003 г. на АП. В Държавен вестник (ДВ), бр. 14 от 20.02.2004 г., е публикувано Решение № 2653-П от 16.02.2004 г. на АП, с което се отменя Решение № 2486-П от 24.10.2003 г. на АП и се определя нов метод за приватизация на "Топлофикация Враца" ЕАД, а именно - централизиран публичен търг.

АП не е уведомила КФН за промяната в метода за приватизация. На 10.06.2004 г., в отговор на отправено от КФН запитване, с писмо, вх. № 09-01-21 от 10.06.2004 г., АП е представила на КФН информация за отмяната на метода за приватизация на дружеството и за продажбата на акции, представляващи 100 % от капитала му. Независимо от отмяната на Решение № 2486-П от 24.10.2003 г. и последвалата продажба на дружеството, към 20.02.2004 г., когато Решение № 2653-П на АП от 16.02.2004 г. е публикувано в ДВ, решението на КФН за вписване на "Топлофикация Враца" ЕАД в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН, вече е влязло в сила и не може да бъде отменено единствено с последващото решение на АП, т. е. дружеството притежава публичен статут.

"Топлофикация Враца" ЕАД, гр. Враца е вписано в регистъра, воден от КФН по реда на § 7 от ДР на ЗПСК, който въвежда специален облекчен режим за вписване на дружествата в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, а именно служебно вписване, като инициативата за това принадлежи на АП или на инвестиционен посредник. Вписването на дружества по реда на чл. 32, ал. 1, т. 1, във връзка с § 7, ал. 2 от ДР на ЗПСК е

динамичен фактически състав, който включва изрично волеизявление на АП за определяне метода за приватизация на конкретното дружество като основополагащ юридически факт. С отмяната на решението на АП относно метода за приватизация на “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца фактическият състав е лишен от първия юридически факт, който следва да се реализира, за да бъде сезирана КФН и да започне производството по вписване на дружеството в регистъра, воден от КФН. Последващото определяне от АП на метод за приватизацията на дружеството, различен от първоначално определения - публично предлагане, е допълнителен и решаващ аргумент за отпадане на публичния статут на “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца.

От друга страна, следва да се подчертае, че решението на КФН, с което “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца е вписано в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, към настоящия момент е влязло в сила. В правната теория и практика е установен принципът, че веднъж станал окончателен, административният акт не може да бъде оттеглян, отменян или изменян по инициатива на органа, който го е издал. Този принцип създава сигурност в правната сфера на адресатите на акта, за които са възникнали права и задължения, определени едностранно от волята на административния орган. Изключения от принципа за стабилност и окончателност на административните актове се допускат само в изрично предвидени в закона случаи. Такава правна възможност е предвидена в чл. 32, ал. 1 от Закона за административното производство (ЗАП), който посочва, че влязъл в сила административен акт, който не е бил обжалван пред съд, може да бъде отменен от органа, който го е издал, по искане на заинтересувана страна при условията на чл. 231 от Гражданския процесуален кодекс (ГПК) в сроковете, предвидени в чл. 232 от ГПК, а именно тримесечен срок от узнаването, но не повече от една година от осъществяването на конкретното обстоятелство. Именно по реда на посочената разпоредба КФН може да преразгледа и отмени решението, с което “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца е вписано в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН.

Като се има предвид гореизложеното, следва да се подчертае, че в съответствие с изискването на чл. 32, ал. 1 от ЗАП Решение № 501-ПД на КФН от 05.11.2003 г. не е обжалвано пред Върховния административен съд, към настоящия момент е влязло в сила и КФН е надлежно сезирана от заинтересувана страна за отмяната му. Освен това, с отмяната на решението на АП за определяне на метода за приватизация на дружеството и определянето на нов метод е реализирана последната хипотеза на чл. 231, ал. 1, б. “в” от ГПК, която, съотнесена към контекста на административното производство по чл. 32, ал. 1, изр. 1 от ЗАП, посочва, че решение на административен орган може да се отмени, ако е постановено въз основа на разпореждане на друго държавно учреждение, което е отменено.

С писмо, вх. № РГ-05-1118/8 от 28.10.2004 г., от “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца и едноличния му собственик “Камибо” ЕООД, гр. София, е направено искане до КФН за отмяна на Решение № 501-ПД от 05.11.2003 г., с което “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца е вписано като публично дружество в регистъра, воден от КФН.

Съгласно чл. 32, ал. 3 от ЗАП за срока за образуване на производство по отмяна по реда на чл. 32, ал. 1 от ЗАП се прилагат разпоредбите на чл. 232 и чл. 233, ал. 1 от ГПК. Разпоредбата на чл. 232, ал. 1 от ГПК постановява, че молбата за отмяна на влязъл в сила акт може да се подаде в 3-месечен срок от узнаването на обстоятелството, което служи за основание за отмяната, но не по-късно от изтичането на една година от възникването на основанието за отмяна на акта, т.е. тримесечния срок по чл. 232 важи в рамките на пределния едногодишен срок. В конкретната хипотеза основанието за отмяна на Решение № 501-ПД на КФН от 05.11.2003 г., с което “Топлофикация Враца” ЕАД е вписано като публично дружество в регистъра воден от КФН, е Решение № 2653-П от 16.02.2004 г. на АП, с което се отменя Решение № 2486-П от 24.10.2003 г., определящо метода за приватизация на

“Топлофикация Враца” ЕАД като публично предлагане и се определя нов метод – централизиран публичен търг. Съгласно разпоредбата на чл. 232, ал. 1 от ГПК тримесечният срок за подаване на молба за отмяна на влязло в сила решение тече от узнаването на съответното обстоятелство – основание за отмяната. Предвид последното и с оглед изясняване на фактическата обстановка, свързана с депозираното в КФН искане на “Камибо” ЕООД и “Топлофикация Враца” ЕАД, КФН е отправила запитване до “Централен депозитар” АД за актуална информация относно вписването на емисията на “Топлофикация Враца” ЕАД и до АП - относно точния момент на сключване на сделката за продажбата на акции на дружеството. В отговор с писмо до КФН, вх. № РГ-05-1118/8 от 08.11.2004 г., “Централен депозитар” АД е посочил, че до този момент не е постъпвало заявление за регистрация и изискуемите за това документи за емисията акции на “Топлофикация Враца” ЕАД. От своя страна, с писма, вх. № РГ-05-1118/8 от 10.11.2004 г. и вх. № РГ-05-1118/8 от 12.11.2004 г., АП е представила пълна информация за трите централизирани публични търга, проведени съответно на 01.03.2004 г., 08.03.2004 г. и 15.03.2004 г., в резултат на които “Камибо” ЕООД е придобило 100 % от капитала на “Топлофикация Враца” ЕАД.

С публикацията на Решение № 2653-П на АП от 16.02.2004 г. в ДВ, а именно - ДВ, бр. 14 от 20.02.2004 г. се презюмира, че обстоятелството е станало достояние на всяко трето лице. Към момента на обнародване на Решение № 2653-П от 16.02.2004 г. на АП обаче, съдържанието на това решение не е значимо за правната сфера на “Камибо” ЕООД и “Топлофикация Враца” ЕАД. Това обстоятелство следва да бъде отчетено при определяне момента на узнаване от страна на “Камибо” ЕООД и “Топлофикация Враца” ЕАД. На 01.03.2004 г., 08.03.2004 г. и 15.03.2004 г. са проведени трите централизирани публични търга, в резултат на които “Камибо” ЕООД е придобило 100 % от капитала на “Топлофикация Враца” ЕАД. С писмо, изх. № РГ-05-1118/4 от 27.07.2004 г., КФН е отправила запитване до едноличния собственик на дружеството “Камибо” ЕООД по повод възникнала неяснота относно правно-организационната форма на “Топлофикация Враца” ЕАД, като в писмото е изяснен въпросът за процедурата, по която дружеството е вписано в регистъра, воден от КФН и изрично е подчертано, че същото има статут на публично дружество. Писмото е получено от едноличния собственик на капитала на “Топлофикация - Враца” АД на 28.07.2004 г. От тази дата лицето се счита уведомено, че “Топлофикация - Враца” АД има статут на публично дружество и започва да тече тримесечния преклузивен срок по чл. 232 от ГПК, в който може да бъде поискана отмяна на решение № 501-ПД от 05.11.2003 г. на КФН. Срокът изтича на 28.10.2004 г. Видно от наличната в КФН информация с писмо, вх. № РГ-05-1118/8 от 28.10.2004 г., от “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца и едноличния му собственик “Камибо” ЕООД, гр. София, КФН е сезирана с искане за отмяна на Решение № 501-ПД от 05.11.2003 г., с което “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца е вписано като публично дружество в регистъра, воден от КФН. От гореизложеното следва, че искането за отмяна на решението на КФН, с което “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца е вписано в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, е направено в рамките на предвидения в чл. 232, ал. 1 от ГПК срок.

Като се има предвид гореизложеното, определеният впоследствие от АП метод на приватизация на “Топлофикация Враца” ЕАД – централизиран публичен търг, включително последвалата продажба на дружеството чрез три централизирани публични търга, в резултат на които “Камибо” ЕООД е придобило 100 % от капитала на “Топлофикация Враца” ЕАД, както и изрично отправеното от “Топлофикация Враца” ЕАД и “Камибо” ЕООД искане за отпадане на публичния статут на

“Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца, и на основание чл. 32, ал. 1 от ЗАП, във връзка с чл. 231, ал. 1, б. “в” от ГПК и § 7, ал. 2 от ЗПСК

КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

Р Е Ш И:

Отменя Решение № 501-ПД на КФН от 05.11.2003 г., с което “Топлофикация Враца” ЕАД, гр. Враца е вписано като публично дружество в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН, воден от КФН.

На основание чл. 13, ал. 3 от ЗКФН, във връзка с чл. 13, ал. 2 от Закона за Върховния административен съд, Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(А. Апостолов)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Т. Ангелова)