

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

**РЕШЕНИЕ № 749 - ПД**

**от 13.10.2004 год.**

С писмо, вх. № 09-01-21 от 06.04.2004 г., на Агенцията за приватизация /АП/ до Комисията за финансов надзор (КФН), управление "Надзор на инвестиционната дейност", е направено искане на основание § 7, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Допълнителните разпоредби на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК), да бъдат предприети необходимите правни и фактически действия за вписване на "Гипс" АД, с. Кошава като публично дружество и емисията от акции, представляваща съдебнорегистрирания капитал на дружеството, във водения от КФН регистър по чл. 30, ал. 1, т. 3 от Закона за комисията за финансов надзор (ЗКФН).

След анализ на предоставените документи по Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и Наредбата за условията и реда за вписване и отписване на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и емисии ценни книжа в регистъра на Държавната комисия по ценните книжа (Наредбата), с Решение № 334-ПД от 22.04.2004 г., КФН е вписала емисията от ценни книжа и самото дружество като публично, в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН. В настоящия момент "Гипс" АД, с. Кошава има статут на публично дружество и като такова е поднадзорно лице на КФН.

Методът за приватизация на "Гипс" АД, с. Кошава, а именно публично предлагане, е определен в Решение № 2713-П на АП от 30.03.2004 г. С Решение № 2746-П от 30.04.2004 г. АП е отменила Решение № 2713-П на АП от 30.03.2004 г., но не е определила нов метод за приватизация на дружеството. В отговор на запитване, отправено от КФН, с писмо, изх. № 09-01-21 от 19.05.2004 г., АП е посочила, че новата стратегия за приватизацията на държавното участие в "Гипс" АД, с. Кошава, все още не е изготвена, но след утвърждаването ѝ КФН ще бъде уведомена за становището на АП относно публичния статут на дружеството.

С писмо, вх. № 09-01-74 от 15.09.2004 г., АП е сезирала КФН за отмяна на Решение № 334-ПД от 22.04.2004 г., с което "Гипс" АД, с. Кошава е вписано в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН. В писмото се посочва, че, след преговори с Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), с Решение № 2815-П от 29.06.2004 г., АП е определила нов метод за продажба на държавното участие в "Гипс" АД, а именно - публично оповестен конкурс, с оглед на което е целесъобразно публичният статут на дружеството да отпадне.

Независимо от отмяната на решението на АП, с което методът за приватизация на дружеството е определен като публично предлагане и определянето на нов метод за продажба на акциите от капитала на дружеството, които са собственост на държавата, решението на КФН за вписване на "Гипс" АД, с. Кошава в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН, е влязло в сила и не може да бъде отменено с последващото решение на АП, т. е. дружеството запазва публичния си статут.

"Гипс" АД, с. Кошава е вписано в регистъра, воден от КФН по реда на § 7 от ДР на ЗПСК, който въвежда специален облекчен режим за вписване на дружествата в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, а именно - служебно вписване, като инициативата за това принадлежи на АП или на инвестиционен посредник. Вписването на дружества по реда на чл. 32, ал. 1, т. 1, във връзка с § 7, ал. 2 от ДР на ЗПСК е динамичен

фактически състав, който включва изрично волеизявление на АП за определяне метода за приватизация на конкретното дружество като основополагащ юридически факт. С отмяната на решението на АП относно метода за приватизация на "Гипс" АД, с. Кошава фактическият състав е лишен от първия юридически факт, който следва да се реализира, за да бъде сезирана КФН и да започне производството по вписване на дружеството в регистъра, воден от КФН. Последващото определяне на метод за приватизацията на дружеството, различен от първоначално определения - публично предлагане, е допълнителен и решаващ аргумент в полза на изразеното от АП становище за отпадане на публичния статут на "Гипс" АД, с. Кошава.

От друга страна, следва да се подчертае, че решението на КФН, с което "Гипс" АД, с. Кошава е вписано в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, към настоящия момент е влязло в сила. В правната теория и практика е установен принципът, че веднъж станал окончателен, административният акт не може да бъде оттеглян, отменен или изменян по инициатива на органа, който го е издал. Този принцип създава сигурност в правната сфера на адресатите на акта, за които са възникнали права и задължения, определени едностранно от волята на административния орган. Изключения от принципа за стабилност и окончателност на административните актове се допускат само в изрично предвидени в закона случаи. Такава правна възможност е предвидена в чл. 32, ал. 1 от Закона за административното производство (ЗАП), който посочва, че влязъл в сила административен акт, който не е бил обжалван пред съд, може да бъде отменен от органа, който го е издал, по искане на заинтересувана страна при условията на чл. 231 от Гражданския процесуален кодекс (ГПК) в сроковете предвидени в чл. 232 от ГПК, а именно тримесечен срок от узнаването, но не повече от една година от осъществяването на конкретното обстоятелство. Именно по реда на посочената разпоредба КФН може да преразгледа и отмени решението, с което "Гипс" АД, с. Кошава е вписано в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН.

Като се има предвид гореизложеното, следва да се подчертае, че в съответствие с изискването на чл. 32, ал. 1 от ЗАП Решение № 334-ПД на КФН от 22.04.2004 г. не е обжалвано пред Върховния административен съд, към настоящия момент е влязло в сила и КФН е надлежно сезирана от заинтересувана страна за отмяната му. Освен това, с отмяната на решението на АП за определяне на метода за приватизация на дружеството и определянето на нов метод е реализирана последната хипотеза на чл. 231, ал. 1, б. "в" от ГПК, която, съотнесена към контекста на административното производство по чл. 32, ал. 1, изр. 1 от ЗАП, посочва, че решение на административен орган може да се отмени, ако е постановено въз основа на разпореждане на друго държавно учреждение, което е отменено.

От гореизложеното следва, че искането на АП за отмяна на решението на КФН, с което "Гипс" АД, с. Кошава е вписано в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, е допустимо и отговаря на изискванията на чл. 32, ал. 1 от ЗАП.

Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗАП, с писмо, изх. № РГ-05-1155/1 от 27.09.2004 г., КФН е уведомила дружеството и МРРБ, че е надлежно сезирана от АП за отмяна на Решение № 334-ПД от 22.04.2004 г., с оглед предоставянето от тяхна страна на обяснения и възражения, които да бъдат обсъдени съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗАП в административното производство. Писмото на КФН е получено от "Гипс" АД и МРРБ на 28.09.2004 г. В предоставения 3-дневен срок не са постъпили обяснения и възражения от дружеството. С писмо, вх. № РГ-05-1155/1, МРРБ, което като представител на държавата притежава 99,52 % от "Гипс" АД, с. Кошава, е уведомила КФН, че напълно подкрепя становището на АП за отпадане на статута на публично дружество на "Гипс" АД, с. Кошава. МРРБ изрично подчертава, че решението за отмяна на първоначално определения метод за приватизация на дружеството, е взето от АП по предложение на министерството, с оглед на което МРРБ няма възражения по откритото от КФН производство.

**Като се има предвид изложеното, както и изрично изразената воля на АП за отпадане на публичния статут на “Гипс” АД, с. Кошава, и на основание чл. 32, ал. 1 от ЗАП, във връзка с чл. 231, ал. 1, б. “в” от ГПК и § 7, ал. 2 от ЗПСК**

## **КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

### **Р Е Ш И:**

**Отменя Решение № 334-ПД на КФН от 22.04.2004 г., с което “Гипс” АД, с. Кошава е вписано като публично дружество в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН, воден от КФН.**

На основание чл. 13, ал. 3 от ЗКФН, във връзка с чл. 13, ал. 2 от Закона за Върховния административен съд, Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(А. Апостолов)**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Т. Ангелова)**