

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

**РЕШЕНИЕ № 699 - ПД**

от 16.09.2004 год.

С писмо, вх. № 09-01-42 от 28.10.2003 г., на Агенцията за приватизация (АП) до Комисията за финансов надзор (КФН), управление "Надзор на инвестиционната дейност", е направено искане на основание § 7, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Допълнителните разпоредби на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗПСК), да бъдат предприети необходимите правни и фактически действия за вписване на "Топлофикация Сливен" ЕАД, гр. Сливен като публично дружество и емисията от акции, представляваща съдебнорегистрирания капитал на дружеството, във водения от КФН регистър по чл. 30, ал. 1, т. 3 от Закона за комисията за финансов надзор (ЗКФН).

След анализ на предоставените документи по Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК) и Наредбата за условията и реда за вписване и отписване на публични дружества, други емитенти на ценни книжа и емисии ценни книжа в регистъра на Държавната комисия по ценните книжа (Наредбата), с Решение № 500-ПД от 05.11.2003 г., КФН е вписала емисията от ценни книжа, и самото дружество като публично, в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН. В настоящия момент "Топлофикация Сливен" ЕАД, гр. Сливен има статут на публично дружество и като такова е поднадзорно лице на КФН.

Методът за приватизация на "Топлофикация Сливен" ЕАД, а именно публично предлагане, е определен в Решение № 2489-П на АП от 24.10.2003 г. С писмо, вх. № 09-01-21 от 10.06.2004 г., в КФН е представено копие от Решение № 2706-П от 19.03.2004 г., с което се отменя Решение № 2489-П на АП от 24.10.2003 г., определящо метода за приватизация на "Топлофикация Сливен" ЕАД. АП е уведомила КФН, че не е определен нов метод за приватизация на дружеството.

Независимо от отмяната на решението на АП, с което методът за приватизация на дружеството е определен като публично предлагане, решението на КФН за вписване на "Топлофикация Сливен" ЕАД, гр. Сливен в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН, е влязло в сила и не може да бъде отменено с последващото решение на АП, т. е. дружеството запазва настоящия си статут.

"Топлофикация Сливен" ЕАД е вписано в регистъра, воден от КФН по реда на § 7 от ДР на ЗПСК, който въвежда специален облекчен режим за вписване на дружествата в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, а именно - служебно вписване, като инициативата за това принадлежи на АП или на инвестиционен посредник. Вписването на дружества по реда на чл. 32, ал. 1, т. 1, във връзка с § 7, ал. 2 от ДР на ЗПСК е динамичен фактически състав, който включва изрично волеизявление на АП за определяне метода за приватизация на конкретното дружество като основополагащ юридически факт. С отмяната на решението на АП относно метода за приватизация на "Топлофикация Сливен" ЕАД, гр. Сливен фактическият състав е лишен от първия юридически факт, който следва да се реализира, за да бъде сезирана КФН и да започне производството по вписване на дружеството в регистъра, воден от КФН.

От друга страна, следва да се подчертае, че решението на КФН, с което "Топлофикация Сливен" ЕАД, гр. Сливен е вписано в регистъра на публичните дружества и

други емитенти на ценни книжа, към настоящия момент е влязло в сила. В правната теория и практика е установен принципът, че веднъж станал окончателен, административният акт не може да бъде оттеглян, отменян или изменян по инициатива на органа, който го е издал. Този принцип създава сигурност в правната сфера на адресатите на акта, за които са възникнали права и задължения, определени едностранно от волята на административния орган. Изключения от принципа за стабилност и окончателност на административните актове се допускат само в изрично предвидени в закона случаи. Такава правна възможност е предвидена в чл. 32, ал. 1 от Закона за административното производство (ЗАП), който посочва, че влязъл в сила административен акт, който не е бил обжалван пред съд, може да бъде отменен от органа, който го е издал, по искане на заинтересувана страна при условията на чл. 231 от Гражданския процесуален кодекс (ГПК). Именно по реда на посочената разпоредба КФН може да преразгледа и отмени решението, с което “Топлофикация Сливен” ЕАД, гр. Сливен е вписано в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН.

С оглед на правната възможност въпросът да бъде преразгледан от КФН Решение № 500-ПД от 05.11.2003 г. да бъде отменено на основание чл. 32, ал. 1 от ЗАП, КФН е отправила запитване до АП за концепцията ѝ относно бъдещото развитие на дружеството и публичния му статут. В отговор, с писмо, вх. № 09-01-21 от 23.07.2004 г., АП е изразила становище, според което публичния статут на дружеството следва да отпадне и изрично е сезирала КФН с искане за отмяна на Решение № 500-ПД от 05.11.2003 г. по реда на чл. 32, ал. 1 от ЗАП.

Като се има предвид гореизложеното, следва да се подчертае, че в съответствие с изискването на чл. 32, ал. 1 от ЗАП решението на КФН, с което “Топлофикация Сливен” ЕАД, гр. Сливен е вписано в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, не е обжалвано пред Върховния административен съд, към настоящия момент е влязло в сила и КФН е надлежно сезирана от заинтересувана страна за отмяната му. Освен това, след отмяната на решението на АП за определяне на метода за приватизация на дружеството е реализирана последната хипотеза на чл. 231, ал. 1, б. “в” от ГПК, която, съотнесена към контекста на административното производство по чл. 32, ал. 1, изр. 1 от ЗАП, посочва, че решение на административен орган може да се отмени, ако е постановено въз основа на разпореждане на друго държавно учреждение, което е отменено.

От гореизложеното следва, че искането на АП за отмяна на решението на КФН, с което “Топлофикация Сливен” ЕАД, гр. Сливен е вписано в регистъра на публичните дружества и други емитенти на ценни книжа, е допустимо и отговаря на изискванията на чл. 32, ал. 1 от ЗАП.

Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗАП, с писмо, изх. № РГ-05-1116/3 от 29.07.2004 г., КФН е уведомила дружеството и Министерство на енергетиката и енергийните ресурси (МЕЕР), че е надлежно сезирана от АП за отмяна на Решение № 500-ПД от 05.11.2003 г., с оглед предоставянето от тяхна страна на обяснения и възражения, които да бъдат обсъдени съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗАП в административното производство. В предоставения срок, МЕЕР не е изложило пред КФН обяснения или възражения по производството. С писмо, вх. № РГ-05-1116/3 от 06.08.2004 г., синдикът на “Топлофикация Сливен” ЕАД, гр. Сливен е поискал копие от писмото, с което АП е сезирала КФН за отмяна на Решение № 500-ПД от 05.11.2003 г., за да се запознае с мотивите за направеното от АП искане. След като е предоставено на дружеството писмото на АП, с писмо, вх. № РГ-05-1116-3 от 09.09.2004 г., синдикът на “Топлофикация Сливен” ЕАД е уведомил КФН, че дружеството няма възражения по откритото производство.

**Като се има предвид изложеното, както и изрично изразената воля на АП за отпадане на публичния статут на “Топлофикация Сливен” ЕАД, гр. Сливен, и на**

основание чл. 32, ал. 1 от ЗАП, във връзка с чл. 231, ал. 1, б. “в” от ГПК и § 7, ал. 2 от ЗПСК

## **КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

### **Р Е Ш И:**

**Отменя Решение № 500-ПД от 05.11.2003 г., с което “Топлофикация Сливен” ЕАД, гр. Сливен е вписано като публично дружество в регистъра по чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗКФН, воден от КФН.**

На основание чл. 13, ал. 3 от ЗКФН, във връзка с чл. 13, ал. 2 от Закона за Върховния административен съд, Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(А. Апостолов)**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Т. Ангелова)**