

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

**РЕШЕНИЕ № 712-ЗОД**  
**15.11.2010 г.**

Постъпила е жалба, вх. № 91-01-701/07.10.2010 г., от „Здравноосигурителна компания България Здраве” АД (ЗОК „България Здраве” АД), гр. София срещу Решение № 610-ЗОД от 15.09.2010 г. на заместник – председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор”.

Производството е по реда на чл. 13, ал. 6 във връзка с чл. 16, ал. 3 от Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН) и глава шеста, дял втори от Административно - процесуалния кодекс (АПК).

Жалбата е подадена чрез административния орган, издал акта, в 14 дневния срок за обжалване на административни актове по административен ред по чл. 84, ал. 1 от АПК.

На основание чл. 16, ал. 1, т. 25 от ЗКФН и с оглед на това, че с позволени средства се постигат непозволени от закона цели, заместник – председателят на КФН отказва да одобри Петя Баракова – Славова за Председател на Надзорния съвет на ЗОК „България Здраве” АД, гр. София.

Съображенията за постановяване на отказа са следните: Със заявление вх. № 09-10-16 от 16.07.2010 г., допълнено с писмо от 09.09.2010 г. на основание чл. 16, ал. 1, т. 25 от ЗКФН във връзка чл. 99к, ал. 2, т. 5 и чл. 97, ал. 9 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО) от изпълнителния директор на ЗОК „България Здраве” АД е направено искане за одобрение на следните кандидати за членове на Надзорния съвет на здравноосигурителното дружество: Петя Баракова – Славова за позицията член и Председател на Надзорния съвет, „Феста Холдинг” АД за член и заместник – председател на Надзорния съвет чрез физическото лице Петя Баракова – Славова и „Феста Хотели” АД за член на Надзорния съвет чрез физическото лице Анка Арнаутска. Физическите лица представители на юридическите са определени на основание чл. 234, ал. 1 от Търговския закон (ТЗ).

При извършена проверка на акционерното участие на „Феста Холдинг” е установено, че мажоритарен акционер в капитала на дружеството с 86,10% е Петя Баракова – Славова, като дружеството се представлява от Петя Баракова – Славова. Това обосновава извода, че решенията от името на „Феста Холдинг” АД по отношение на участието в Надзорния съвет на ЗОК „България Здраве” АД ще се взимат от Петя Баракова – Славова.

Също така, мажоритарен акционер в капитала на „Феста Хотели” АД с 97,33 % е „Феста Холдинг” АД, на което мажоритарен акционер в капитала с 86,10% е Петя Баракова – Славова, като същата представлява „Феста Хотели” АД. Следователно решенията от името на „Феста Хотели” АД по отношение на участието в НС на ЗОК „България Здраве” АД ще се взимат от Петя Баракова – Славова, въпреки че за физическо лице представител е избрана Анка Арнаутска.

Предвид горното и независимо, че за членове на Надзорния съвет на ЗОК „България Здраве” АД са предложени три отделни лица - Петя Баракова – Славова и две юридически лица - „Феста Холдинг” АД и „Феста Хотели” АД, на практика се стига до извода, че решенията ще се взимат само от Петя Баракова – Славова.

Съгласно чл. 242, ал. 2, предл. 2 от ТЗ, членовете на Надзорния съвет може да бъдат от три до седем лица. В производството са заявени за одобрение – Петя Славова, „Феста Холдинг“ АД, чрез представителя си Петя Славова и „Феста Хотели“ АД, чрез представителя си Анка Арнаутска, като по този начин се заобикаля изискването на чл. 242, ал. 2 от ТЗ, тъй като законът предвижда Надзорния съвет да е колективен орган. В случая, освен Петя Баракова - Славова, като физическо лице, за одобрение са предложени две юридически лица - „Феста Холдинг“ АД и „Феста Хотели“ АД, в които Петя Баракова – Славова е мажоритарен акционер. Споделено е посоченото в писмо вх. № РГ-09-10/16 от 09.09.2010 г. от изпълнителният директор на ЗОК „България Здраве“ АД твърдение, че физическото лице - представител на юридическото в Надзорния съвет на здравноосигурителното дружество не разполага с правомощия еднолично да определя политиката и волята на юридическите лица, а се явява обикновен представител на предварително формирана и обсъдена позиция на дружествата за всяко отделно решение на Надзорния съвет. С оглед на това, че Петя Баракова - Славова е мажоритарен акционер във „Феста Холдинг“ АД и „Феста Хотели“ АД, а отделно от това е предложена и за Председател на Надзорния съвет на ЗОК „България Здраве“ АД, се стига до хипотезата, при която едно лице ще взема решенията от името и на тримата членове на Надзорния съвет на здравноосигурителното дружество, като по този начин се заобикаля волята на законодателя, а именно Надзорния съвет като колективен орган да осъществява обективен надзор.

При извършена проверка на представените със заявление, горечитиран входящ номер по описа на КФН документи, се установява, че Петя Баракова – Славова отговаря на изискванията на чл. 97, ал. 2 и 3 от ЗЗО. Въпреки че лицето отговаря на изискванията установени в ЗЗО, с Решение № 610-ЗОД/15.09.2010 г. на заместник – председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор“ на основание чл. 16, ал. 1, т. 25 от ЗКФН и с оглед на това, че с позволени средства се постигат непозволени от закона цели е отказано одобрение на Петя Баракова – Славова за член и Председател на Надзорния съвет на ЗОК „България Здраве“ АД.

В подадената от ЗОК „България Здраве“ АД административна жалба до КФН се оспорва законосъобразността и правилността на Решение № 610-ЗОД/15.09.2010 г. на заместник – председателя на КФН и се иска неговата отмяна. Аргументите на здравноосигурителното дружество са следните:

На първо място ЗОК „България Здраве“ АД изтъква доводи за незаконосъобразност на обжалваното решение, поради прилагане от надзорния орган в производствата по одобрение на критерии нерегламентирани в специалното законодателство, уреждащо дейността по доброволно здравно осигуряване, съответно в друг акт на КФН, с което на практика се установява и противоречива практика в рамките на производства на едно и също правно основание. На следващо място дружеството жалбоподател счита, че не е налице заобикаляне на изискванията на ТЗ за наличие на кворум и мнозинство при вземане на решения от Надзорния съвет, както и волята на законодателя за обективност при осъществяване на неговите функции. Излагат се твърдения за превишаване правомощията на надзорния орган с оглед формиране на преценка по целесъобразност в настоящото производство.

КФН счита изложените в жалбата на ЗОК „България Здраве“ АД аргументи за основателни поради следните съображения:

Посочените в чл. 97 от ЗЗО изисквания към кандидатите за членове на управителни или надзорни органи, съответно физически или юридически лица, следва да са налице кумулативно и независимо от факта, че в ЗЗО не е предвидена разпоредба,

изрично регламентираща основанията за постановяване на отказ от страна на компетентния орган, се обосновава извода, че единствено липсата на някое от изискванията към лицата е основание да им бъде отказано исканото одобрение. В този смисъл в производството по чл. 97, ал. 9 от ЗЗО, заместник – председателя действа при условията на обвързана компетентност и е длъжен да издаде исканото одобрение в случай, че лицето отговаря на всички предвидени в нормативния акт изисквания. На следващо място съгласно чл. 242, ал. 2 от ТЗ надзорния съвет е колективен орган, с членове от три до седем лица, които се избират от общото събрание на акционерите. Следователно цитираната разпоредба регламентира единствено начина на избор и броя на членовете на съвета без да поставя изискване за изследване на евентуална свързаност между тях и за преценка за независимост при формиране на волята на всеки член по отделно в рамките на колективния орган. Единственото изискване за липса на свързаност между лицата, кандидати за членове на управителни или контролни органи на здравноосигурителните дружества – физически лица е регламентирано в чл. 97, ал. 2, т. 6 от ЗЗО.

При анализиране на приложените към заявление вх. № РГ-09-10-16/16.07.2010 г., допълнено с писмо вх. № 09-10-16/09.09.2010 г. документи, с което се иска одобрението на Петя Баракова – Славова за позицията член и председател на Надзорния съвет на ЗОК „България Здраве“ АД се установява, че лицето отговарят на всички изисквания, съгласно чл. 97, ал. 2 и 3 от ЗЗО, предвид което липсва законово основание за постановяване на отказа.

С оглед на гореизложеното, издаденото от заместник – председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор“ Решение № 610-ЗОД/15.09.2010 г., с което на Петя Баракова – Славова е отказано одобрение за член и Председател на Надзорния съвет е незаконосъобразно.

Предвид гореизложеното, КФН счита, че подадената от ЗОК „България Здраве“ АД, гр. София жалба вх. № 91-01-701/07.10.2010 г., е основателна, поради което на основание чл. 97, ал. 1 във връзка с чл. 59 от АПК и чл. 13, ал. 1, т. 17, във връзка с ал. 6 от ЗКФН

## **КОМИСИЯТА ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

### **РЕШИ:**

**Отменя изцяло Решение № 610-ЗОД/15.09.2010 г. на заместник – председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор“, като незаконосъобразно.**

**На основание чл. 13, ал. 3 от ЗКФН решението подлежи на обжалване по съдебен ред пред Върховния административен съд на Република България в четиринадесетдневен срок от съобщаването му.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**СТОЯН МАВРОДИЕВ**