

**ПРОТОКОЛ № 3**  
08.08.2019 г. – 30.08.2019 г.

от работата на комисията във връзка с „открита процедура“ с предмет: „Проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на единна информационна система за обработка на входяща, изходяща и вътрешна информация в Комисията за финансов надзор“

На 08.08.2019 г. в 15.00 ч. (с оглед служебна ангажираност и отсъствие на членове от комисията, същата не може да проведе заседание преди тази дата) в сградата на Комисията за финансов надзор (КФН), гр. София, ул. „Будапеща“ № 16, зала 3, на етаж -1, в изпълнение на заповед № 3-487/21.12.2018 г. (изменена със заповед № 3-176/21.05.2019 г., изменена със заповед № 3-186/06.06.2019 г., изменена със заповед № 3-212/20.06.2019 г., изменена със заповед № 3 – 249/15.07.2019 г.) на председателя на КФН във връзка с Решение № 1053-ОП/13.11.2018 г. за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на единна информационна система за обработка на входяща, изходяща и вътрешна информация в Комисията за финансов надзор“, публикувана в Регистъра на обществените поръчки под УНП № 00061-2018-0005, в Официален вестник на Европейския съюз в брой S 221 - 506002 от 16.11.2018 г. и в профила на купувача на адрес: <https://www.fsc.bg/bg/profil-na-kupuvacha/profil-na-kupuvacha-2018/proektirane-razrabotka-vnedryavane-i-poddrzhka-na-edinna-informatsionna-sistema/> се събра на заседание комисия в състав:

Председател:

ДК.\*1 – главен секретар;

Членове:

1. ДТ.\*1 – директор на дирекция „Информационни технологии“;
2. НХ.\*1 – системен анализатор, информационни технологии в дирекция „Информационни технологии“;
3. А.Я.\*1 – външен експерт, съгласно сключен писмен договор;
4. ДГ.\*1 – главен експерт в дирекция „Информационни технологии“;
5. РД.\*1 – главен експерт в дирекция „Координация и политика на регулаторната и надзорната дейност“;
6. ДГ.\*1 – директор на дирекция „Осигурителен надзор“;
7. А.М.\*1 – началник на отдел „Правоприлагане“, дирекция „Надзор на инвестиционната дейност“;
8. ХД.\*1 – главен експерт в отдел „Инвестиционни посредници, предприятия за колективно инвестиране и пазари на финансови инструменти“, дирекция „Регулаторни режими на инвестиционната дейност“;
9. Н.С.\*1 – главен експерт в отдел „Режими за предварителен надзор“, дирекция „Регулаторни режими на застрахователния надзор“;
10. П.М.\*1 – актюер в отдел „Застрахователи и застрахователни групи и оценка на риска“, дирекция „Застрахователен надзор“;
11. МХ.\*1 – главен експерт в отдел „Финанси и счетоводство“, дирекция „Финансово-стопански дейности“;
12. Р.С.\*1 – началник на отдел „ПАО“, дирекция „Правна“;
13. С.Т.\*1 – старши експерт в отдел „ПАО“, дирекция „Правна“;

14. С.Г. \*1 – главен експерт в дирекция „Анализи, жалби и реструктуриране“, която да продължи своята работа по обществената поръчка.

Със Заповед № 3 – 249/15.07.2019 г. на председателя на КФН е удължен срока за приключване на работата на комисията.

Във връзка с отразени констатации по протокол № 1 от 21.12.2018 г. – 22.02.2019 г. и протокол № 2 от 20.06.2019 г. от работата на комисията относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, комисията е изисквала представянето на нови документи и/или доказателства от участниците „Финит Софтуер Системс“ ЕООД с писмо изходящ № 38-00-150/24.06.2019 г. и ДЗЗД „Консорциум КФН-ЕИС 2018“ с писмо изходящ № 38-00-151/24.06.2019 г. Писмото, съдържащо горесцитираните протоколи е получено от „Финит Софтуер Системс“ ЕООД на 27.06.2019 г., видно от „Известие за доставяне“ от „Български пощи“ ЕАД. Писмото на ДЗЗД „Консорциум КФН-ЕИС 2018“ е получено на 27.06.2019 г., съгласно отразеното в „Известие за доставяне“ от „Български пощи“ ЕАД.

В законоустановения срок, посочен от комисията за разглеждане на оферти в протокол № 2 от 20.06.2019 г. и в изпратените до участниците писма са получени допълнителни документи единствено от участника ДЗЗД „Консорциум КФН-ЕИС 2018“ с входящ номер 001/04.07.2019 г.

Комисията пристъпи към отваряне на получения плик от ДЗЗД „Консорциум КФН-ЕИС 2018“ и констатира, че той съдържа:

1. Писмо от Николай Йорданов, като представляващ обединението, съдържащо опис на представените допълнителни документи – оригинал;
2. Диск (CD) с надпис „Нов ЕЕДОП на ДЗЗД „Консорциум КФН- ЕИС 2018“. ЕЕДОП от Делойт Одит“ ООД – 3 бр. ЕЕДОП от „Делойт България“ ЕООД – 2 бр.“;
3. Списък на всички задължени лица по чл. 54, ал. 2 от ЗОП за „Делойт България“ ЕООД, член на обединението - оригинал;
4. Декларация по чл. 59, ал. 1, т. 3 във връзка с чл. 59, ал. 3 от ЗМИП от Силвия Пенева, управител на „Делойт България“ ЕООД - оригинал;
5. ЕЕДОП на оптичен носител, подписан от Десислава Пенева, управител на „Делойт България“ ЕООД;
6. Допълнително споразумение № 1 от 01.07.2019 г. към Споразумение за консорциум от 18.12.2018 г. – оригинал;
7. Диплома № 102253 за висше образование на Р.Г. \*1 – заверено копие;
8. Сертификат № 20458 за успешно завършен курс от Б.Н. \*1 за Одитор/Водещ одитор и положен изпит по системи за управление на информационната сигурност за съответствие с изискванията на ISO 27001:2013 и ISO 19011:2011 – заверено копие на английски език и в превод;
9. Диплома № 56200/94 за завършено висше образование в Чехия на Б.Ф. \*1 с легализиран превод на български език – заверено копие, както и документ, удостоверяващ признаване на придобитото в чужбина образование за висше по съответната специалност – заверено копие;
10. Декларация от „Делойт Одит“ ООД за съгласие за предоставяне на капацитет като трето лице – оригинал;
11. Списък на всички задължени лица по чл. 54, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) за „Делойт Одит“ ООД, като трето лице – оригинал;
12. Диплома № 002565 за висше образование на П.Р. \*1 – заверено копие;

13. Писмо от 19.11.2012 г. от Институт CFA за придобити три нива като сертифициран финансов анализатор – CFA – заверено копие на английски език и в превод.

В представеното допълнително споразумение се съдържа клауза, с която се уговаря солидарна отговорност на участниците в обединението, с което се отстранява констатираното от комисията с протокол № 2 несъответствие.

Представено е заверено копие на диплома за висше образование, с което се доказва съответствие с критериите за подбор по отношение на изискванията за експерт програмист на база данни.

От приложеното заверено копие на сертификата на името на Б.Н. \*1 на английски език и в превод на български се удостоверява завършено обучение и успешно издържан изпит в областта на управление на сигурността по стандарт БДС EN ISO 27001:2013 и ISO 19011:2011. Представените документи доказват признаването на придобитото образование в чужбина за висше и за съответната придобита образователно-квалификационна степен, съгласно действащото законодателство.

ДЗЗД „Консорциум КФН-ЕИС 2018“ декларира, че заменя експерта по инвестиции и пазари, като ще ползва капацитета на трето лице по смисъла на чл. 65, ал. 2 от ЗОП, като представя нов ЕЕДОП с отразената промяна, ЕЕДОП на задължените лица на третото лице, декларация от третото лице за постите от него задължения, съгласно изискването на чл. 65, ал. 3 от ЗОП и документи доказващи професионална компетентност на експерта по инвестиции и пазари, съгласно изискванията за критериите за подбор.

След като разгледа представените документи, комисията констатира, че участникът отговаря на заложените от възложителя изисквания към личното състояние, критериите за подбор, както и на изискванията по Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), Закона за мерките срещу изпирането на пари и чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.

Тъй като „Финит Софтуер Системс“ ЕООД не е представил нов ЕЕДОП и документи, изискани на основание чл. 54, ал. 9 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), комисията не може да констатира, че той отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, които се отнасят до техническите и професионални възможности, съгласно направени констатации по протокол № 1/21.12.2018 г. – 22.02.2019 г. и протокол № 2 от 20.06.2019 г., както и не може да прецени дали „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и Иван Ангелов ще участват като обединение в поръчката или Иван Ангелов ще участва като лице по чл. 65 от ЗОП, чийто капацитет участникът ще ползва, и в зависимост от това дали са представени относимите документи. Съгласно т. 10 от раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ на документацията е посочено, че когато участник в обществената поръчка е обединение, което не е юридическо лице, в Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел А „Информация за икономическия оператор“, поле „Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществена поръчка заедно с други икономически оператори?“ от ЕЕДОП (подаван за всеки член на обединението) се попълва наименованието на обединението и се посочват останалите участници в него. В същото поле се посочват дейностите, които ще изпълнява съответният член на обединението, както и дали същият е партньор, определен да представлява обединението, а в т. 11 от същия раздел е указано, че ако участникът ще се позовава на капацитета на трети лица – то следва да попълни Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел В „Информация относно използването на капацитета на други субекти“ от ЕЕДОП. С така

представения ЕЕДОП „Финит Софтуер Системс“ ЕООД не е изпълнил горепосоченото условие за попълване на ЕЕДОП, съгласно одобрената с Решение № 1053-ОП/13.11.2018 г. на председателя на КФН документация. Предвид което комисията предлага участника за отстраняване от по-нататъшно участие в процедурата на основание чл. 107, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Предвид гореизложеното комисията реши да докладва на възложителя за правните възможности, с които той разполага при отстраняване на участника „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и оставането на само една оферта, отговаряща към момента на изискванията, а именно:

1. да прекрати процедурата с решение, на основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП, поради това, че има само една подходяща оферта към този момент; или
2. да укаже на комисията по чл. 103 от ЗОП да продължи работата си по разглеждане и оценка на останалата една оферта в процедурата.

Предложението на комисията е процедурата за възлагане на обществена поръчка да бъде прекратена с решение, на основание на чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП, поради това, че има само една подходяща оферта поради следните мотиви:

Предметът на обществената поръчка е насочен към създаване на единна информационна система (ЕИС) в Комисия за финансов надзор, която да автоматизира дейността ѝ и да създаде единна база данни с възможност за преглед, проследяване, контрол, валидация и анализи на постъпващата и обработвана информация, както и да осигури автоматизиран трансфер на данни към външни системи на национално и международно ниво. В обхвата на проекта са включени девет дейности, които следва да бъдат изпълнени в съответствие с актуалната законодателна рамка в областта на административното управление, застраховането, осигуряването и инвестиционните дейности. Предметът на поръчката е обемен, специфичен и сложен, и правилното изпълнение на всички дейности е от изключителна важност за цялостната дейност на възложителя. В хода на събиране на оферти в Комисията за финансов надзор са постъпили две писма (вх. № 38-00-482/14.12.2018 г. и вх. № 38-00-485/17.12.2018 г.) с искане за удължаване на срока за подаване на оферти с 30 (тридесет) дни. Закона за обществените поръчки позволява Възложителят по своя преценка да удължи обявените срокове в процедурата, без да е длъжен да го направи, когато в първоначално определения срок няма постъпили оферти или е получена само една оферта (чл. 100, ал. 12 от ЗОП). Тъй като в обявения срок за получаване на оферти са получени две оферти, възложителят не е разполагал със законова възможност за удължаване на първоначално обявените срокове. Получените искания за удължаване на срока за подаване на оферти, както и подадените два броя оферти, в които са установени редица пропуски на етап разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки са индикатор за недостатъчен срок за изготвяне на оферти от заинтересовани лица.

С оглед осигуряване на ефективност при разходването на средства и получаване на качествена услуга е необходимо да се осигури възможност за повече конкурентни оферти от лица, опериращи на съответния пазарен сегмент, свързан с предмета на обществената поръчка. Наличието на една подходяща оферта, води до липса на конкуренция и състезателност и от тук до невъзможност възложителят да прецени доколко ефикасно и ефективно ще е разходването на средства и дали максимално ще бъдат защитени интересите му, тъй като същата не може да бъде съпоставена с друга или други оферти.

Липсата на конкуренция по отношение на предлагани цени не позволява на възложителя да формира преценка доколко предлаганата цена от единствената оферта е

пазарно ориентирана и отговаря на реалната пазарна стойност на исканата услуга по обществената поръчка.

Също така, липсата на конкуренция по отношение на техническото предложение и на предлаганата да се изгради единна информационна система не дава увереност на възложителя, че ще получи най-добрата единна система за нуждите на ръководената от него администрация за съответната цена и че тя ще удовлетворява в максимална степен неговите административни и надзорни функции.

В техническото предложение участникът не само описва желанието от възложителя резултат, но може да предложи надграждане и/или допълнителни функционалности на системата – например в точка 7.2.4 „Изграждане и поддръжка на множество среди“ от раздел „Подход за работа с външни софтуерни ресурси“ на техническото задание към документацията на обществената поръчка е записано, че „Изпълнителят може да предложи изграждането на допълнителни среди според спецификите на предложеното решение.“. Освен това изпълнителят следва да определи и да посочи в техническото си предложение и предлагания срок за изпълнение на дейностите, както и срока на гаранционната поддръжка на системата. По-дълъг предложен гаранционен срок води до отпадане на разходи за съответните години за извънгаранционна поддръжка на тази система. С оглед на което е необходимо, процедурата да бъде проведена в условията на осигуряване на конкурентна състезателна среда, което предполага участие и класиране на по-широк кръг лица, които разполагат с възможностите и капацитета да изпълнят обществената поръчка.

С разпоредбата на чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП е предвидена правна възможност за прекратяване на възлагателна процедура от страна на възложителя с мотивирано решение, при наличието на само една подходяща оферта, поради което предлагаме да бъде приложена тази разпоредба в настоящата хипотеза. Право на възложителя е да прецени да прекрати процедурата при наличие на една подходяща оферта, подадена от участник, който отговаря на критериите за подбор и за който не са налице основания за отстраняване на този етап от процедурата.

Прекратяването на процедурата дава възможност на възложителя да открие отново процедура със същия предмет, и да възложи услугата в условията на реална конкуренция като получи икономически най-изгодна оферта.

В ЗОП и ППЗОП не се съдържат норми, които да задължават помощния орган на възложителя – назначената от него комисия за разглеждане на офертите в обществената поръчка, да довърши възложената му работа, без да се съобрази с правните възможности, които ЗОП предоставя на възложителя в случай на наличие на само една подходяща оферта към съответния етап, в какъвто смисъл е и Решение № 15809 от 11.12.2012 г по адм. дело № 12620/2012 на Върховния административен съд.

В случай че възложителят желае да прекрати процедурата поради наличие на само една подходяща към този етап оферта, водеща до липса на конкуренция и с оглед значимостта на резултата от изпълнението на обществената поръчка за цялостната дейност на Комисията за финансов надзор е нецелесъобразно комисията да разглежда техническото предложение и ценовата оферта на единствената допусната към този етап оферта. От една страна това води до ангажиране на голям експертен състав и забавяне откриването на нова обществена поръчка със същия предмет и от друга, комисията счита за нередно да продължи своята работа и да отвори ценовата оферта на единствения допуснат участник, тъй като в последващо обявяване на обществена поръчка за проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на единна информационна система за обработка на входяща, изходяща и вътрешна информация в Комисията за финансов надзор заинтересованите лица ще бъдат запознати с ценовата оферта на този участник и при участие на ДЗЗД „Консорциум КФН-ЕИС 2018“ ще бъде нарушен един от основните

принципи при възлагането на обществените поръчки, съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОП – този за равнопоставеност на участниците/кандидатите.

Този протокол се изготви на 30.08.2019 г.

**Председател:**

Д К \*1

**Членове:**

Д Т \*1

Н Х \*1

А Я \*1

Е С \*1

Р Д \*1

Д Г \*1

А -М \*1

Х Д \*1

Н -С \*1

П М \*1

М Х \*1

Р С \*1

С Т \*1

С Г \*1

Обстоятелствата отбелязани с \*1 са заличени на основание чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 и чл. 59 от ЗЗЛД