

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР

РЕШЕНИЕ

№ 1024-ОП

София 16.09 2019 г.

На основание чл. 22, ал. 1, т. 8 и ал. 5, чл. 107, т. 1, 108, т. 4 и чл. 110, ал. 2, т. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), в редакция към Държавен вестник, бр. 86 от 18.10.2018 г.¹ и с оглед извършеното разглеждане на офертите на участниците в процедурата и описани констатации, мотиви и решения на комисията за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите, назначена със Заповед № 3-487/21.12.2018 г. на председателя на Комисията за финансов надзор (изменена със заповед № 3-176/21.05.2019 г., изменена със заповед № 3-186/06.06.2019 г., изменена със заповед № 3-212/20.06.2019 г., изменена със заповед № 3 – 249/15.07.2019 г.), отразени в Протокол № 1 от 21.12.2018 г. – 22.02.2019 г., Протокол № 2 от 20.06.2019 г., Протокол № 3 от 08.08.2019 г. – 30.08.2019 г., доклад по чл. 103, ал. 3 от ЗОП и одобрени от мен, във връзка с открита по вид процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на единна информационна система за обработка на входяща, изходяща и вътрешна информация в Комисията за финансов надзор”, с прогнозна стойност 2 088 000 лв. без ДДС, открита с Решение № 1053-ОП/13.11.2018 г. на председателя на Комисията за финансов надзор (КФН) и уникален номер в Регистъра на обществените поръчки (РОП): 00061-2018-0005, с обявление за поръчка публикувано в Регистъра на обществените поръчки под номер 878237 от 16.11.2018 г. и в Официалния вестник на Европейския съюз под номер 506002 в брой S 221 от 16.11.2018 г.,

I. ОТСТРАНЯВАМ ОТ УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРАТА

за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на единна информационна система за обработка на входяща, изходяща и вътрешна информация в Комисията за финансов надзор” участника „Финит Софтуер Системс“ ЕООД с ЕИК 175276896, с оферта с вх. № 001/20.12.2018 г., подадена в 16.19 часа на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като не е изпълнил изискванията, свързани с удостоверяване на съответствието с критериите за подбор, както и не е изпълнил условие, посочено в документацията за обществената поръчка, поради което представената от него оферта е неподходяща по смисъла на §2, т. 25 от допълнителните разпоредби на ЗОП.

Мотиви: съгласно отразени обстоятелства в протокол № 1/21.12.2018 г. – 22.02.2019 г. и № 2/20.06.2019 г. на комисията за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е посочил в част II,

¹ Съгласно § 131, ал. 1 от ПЗР на ЗОП/обн., ДВ, бр. 86 от 18.10.2018 г./ възлагането на обществени поръчки, за които до 1 ноември 2019 г. е взето решение за откриване, се приключват по реда, действал към момента на откриването им.

буква А на ЕЕДОП, поле: Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществена поръчка заедно с други икономически оператори, отговор „Да“ и е попълнил трите имена на физическото лице – Иван Ангелов. Така попълнен този раздел означава, че „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и Иван Ангелов участват в откритата процедура на обществената поръчка като обединение.

Отделно от това е попълнен отговор „Да“ и в част П, буква В: Информация относно използването на капацитета на други субекти на ЕЕДОП, т.е. „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е посочил, че ще използва капацитета на други субекти и е представен ЕЕДОП от лицето Иван Ангелов, което означава че Иван Ангелов ще участва и като лице по чл. 65 от Закона за обществените поръчки, чийто капацитет участникът ще ползва.

От така представения ЕЕДОП от „Финит Софтуер Системс“ ЕООД, не може да се установи в какво качество лицето Иван Ангелов ще участва в обществената поръчка – като член на обединение или като лице по чл. 65 от ЗОП, чийто капацитет участникът ще ползва, и в зависимост от това – дали са представени относимите документи.

„Финит Софтуер Системс“ ЕООД не е изпълнил посочените в т. 10 и т. 11 условия от раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ на одобрената с Решение № 1053-ОП/13.11.2018 г. на председателя на КФН документация, а именно че когато участник в обществената поръчка е обединение, което не е юридическо лице, в Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел А „Информация за икономическия оператор“, поле „Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществена поръчка заедно с други икономически оператори?“ от ЕЕДОП (подаван за всеки член на обединението) се попълва наименованието на обединението и се посочват останалите участници в него. В същото поле се посочват дейностите, които ще изпълнява съответният член на обединението, както и дали същият е партньор, определен да представлява обединението, а в т. 11 от същия раздел е указано, че ако участникът ще се позовава на капацитета на трети лица – то следва да попълни Част II „Информация за икономическия оператор“, Раздел В „Информация относно използването на капацитета на други субекти“ от ЕЕДОП.

При разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) в офертата на „Финит Софтуер Системс“ ЕООД за съответствие с изискванията към критериите за подбор, поставени от възложителя, комисията е установила непълнота, несъответствие на информацията и несъответствие с изискванията към критериите за подбор, които е отразила в протоколи № 1/21.12.2018 г. – 22.02.2019 г. и № 2/20.06.2019 г.

От представените документи не се установява съответствие с изискванията към критериите за подбор на възложителя, посочени в Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, подточка 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 1 и 3 а именно участникът:

1. да е изпълнил дейности, с предмет и обем, идентични или сходни с предмета на поръчката за последните 3 години от датата на подаване на офертата;
 - 1.1. За проект „GPS-базирано проследяване на превозни средства“ – поради несъответствие на попълнената в ЕЕДОП информация и непредставяне на нова такава или допълване или поясняване на представената не се доказва, че дейността е изпълнена през последните три години от датата на подаване на офертата;
 - 1.2. За проект „Система за резервация, издаване и управление на самолетни билети“ – не е налична информация, че е изпълнено изискването системата да поддържа работа с квалифицирани електронни подписи за минимум 1000 регистрирани потребителя;

- 1.3. За проект „Изработване, тестване и внедряване на Портал за отворени данни, разработване на инструмент за автоматизирано въвеждане на данни на портала и провеждане на свързано обучение“ - не е налична информация че е изпълнено изискването системата да поддържа работа с квалифицирани електронни подписи за минимум 1000 регистрирани потребителя;
- 1.4. За проект „Разработка на нова функционалност на съществуващата автоматизирана информационна система българско гражданство“ - не е налична информация за вида и версията на използваната система за управление на база данни и че е изпълнено изискването системата да поддържа работа с квалифицирани електронни подписи за минимум 1000 регистрирани потребителя;
2. да разполага с експерт „Ръководител проект“:
- 2.1. с минимум 5 години управленски опит по управление на проекти или на екипи в областта на информационните технологии;
Не се приема, че лицето притежава такъв опит при описания стаж от 1 година и 9 месеца с работодател „Ориндж Дот“ АД и заеманата позиция „Ръководител звено, връзки с обществеността“; при описания стаж от 3 години и 5 месеца с работодател „Станга“ АД и заемана позиция „Мениджър, връзки с обществеността“ и „Ръководител звено за връзки с обществеността“, тъй като не са описани отговорностите и задълженията на лицето на заеманата позиция, с която се доказва наличието на изискуемия опит, каквото е изискването на възложителя, посочено в документацията на обществената поръчка.
- 2.2. с опит като ръководител на поне 2 (два) успешно завършени проекта за разработка и внедряване на комплексни софтуерни информационни системи;
По отношение на изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с минимум един ръководител на проект, който има опит като ръководител на поне 2 (два) успешно завършени проекта за разработка и внедряване на комплексни софтуерни информационни системи, участникът е посочил, че М.П. е участвала като ръководител на проект „Изработване, тестване и внедряване на Портал за отворени данни, разработване на инструмент за автоматизирано въвеждане на данни на портала и провеждане на свързано обучение“ по Проект BG05SFOP001-2.001-0001 „Подобряване на процесите, свързани с предоставянето, достъпа и повторното използване на информацията от обществения сектор“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. След справка с протоколи № 2 и № 3 от дейността на комисията, назначена със заповед на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ за разглеждане, оценка и класиране на получените оферти по откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет гореописания проект, публикувани на официалната интернет страница на Администрацията на Министерски съвет в раздел „Профил на купувача“, се установява че участникът „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е представило оферта, в която като експерт „Ръководител екип“ е посочило Иво Маринов. Вторият проект, в който М.П. е участвала като ръководител на проект е „Разработване и внедряване на нова функционалност към автоматизирана информационна система на дирекция „Българско гражданство“ към Министерство на правосъдието. След извършена справка от официалната интернет страница на Министерство на правосъдието,

раздел „Профил на купувача“, електронната преписка на поръчката - <http://profile.mjs.bg/94ba8f4321d4ffea8fe62a371d8b00e6>, се установява, че съгласно изискванията на възложителя, посочени в обявлението и документацията на поръчката се изисква екип от следния персонал: програмист база данни и програмист.

2.3. участвал в поне 1 (един) успешно завършен проект в областта на електронното управление. (Под “електронно управление” се разбират: дейностите съгласно чл. 1, ал. 1 от Закона за електронното управление, а именно “дейността на административните органи при работа с електронни документи, предоставянето на административни услуги по електронен път и обмена на електронни документи между административните органи.

По отношение на изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с минимум един ръководител на проект, който е участвал в поне 1 (един) успешно завършен проект в областта на електронното управление, „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е посочило, че М.П. е участвала в проектите посочени в т. 2.2. Съгласно констатациите в предходната точка, не може да се обоснове съответствие с поставените от възложителя изисквания.

3. да разполага с експерт „Старши бизнес анализатор“:

3.1. с минимум 5 години практически опит в областта на информационните технологии при описването на работни процеси, бизнес анализа и проектирането. В ЕЕДОП са посочени проектите, в които експертът е участвал на позиция „бизнес анализатор“, но при описание на работодателите и длъжностите, които експертът е заемал е посочено, че експерта е бил „програмист“.

4. да разполага с минимум двама експерта „Бизнес анализатор“:

4.1. с минимум 3 години практически опит в областта на информационните технологии при описването на работни процеси, бизнес анализа и проектирането.

4.1.1. За първи експерт „Бизнес анализатор“ е посочен Ан.К. :

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с бизнес анализатор, който има минимум 3 години практически опит в областта на информационните технологии при описването на работни процеси, бизнес анализа и проектирането. От представената информация не се установява, че посоченият опит на лицето на позиция „юрисконсулт“ представлява практически опит в областта на информационните технологии при описването на работни процеси, бизнес анализ и проектиране.

4.1.2. За втори експерт „Бизнес анализатор“ е посочена В.Ст. 1:

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с бизнес анализатор, който има минимум 3 години практически опит в областта на информационните технологии при описването на работни процеси, бизнес анализа и проектирането. Не се приема от представените документи, че посочения опит на лицето на позиция „касиер“, „оперативен счетоводител“ и „счетоводител“ представлява практически опит в областта на информационните технологии при описването на работни процеси, бизнес

анализ и проектиране. В допълнение, по посоченото участие на експерта на позицията „Бизнес анализатор“ по проект: „Изработване, тестване и внедряване на Портал за отворени данни, разработване на инструмент за автоматизирано въвеждане на данни на портала и провеждане на свързано обучение“ по Проект BG05SFOP001-2.001-0001 „Подобряване на процесите, свързани с предоставянето, достъпа и повторното използване на информацията от обществения сектор“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, след справка с документацията на поръчката и протоколи № 2 и № 3 от дейността на комисията, назначена със заповед на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ за разглеждане, оценка и класиране на получените оферти по откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет гореописания проект, публикувани на официалната интернет страница на Администрацията на Министерски съвет в раздел „Профил на купувача“ - <http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=48ecb301-d5a6-11e7-9486-f04da2031065>, се установява че се изисква един ключов експерт бизнес анализатор и участникът „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е представило оферта, в която за такъв експерт е посочило Хр. Василева.

5. да разполага с експерт „Системен архитект“:

5.1. с минимум 5 години професионален опит в областта на информационните технологии.

При описание на образователната и професионална квалификация в част IV: Критерии за подбор на ЕЕДОП за експерт системен архитект Пл. Г. : не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите/длъжностите, които лицето е заемало и чрез които се доказва натрупан професионален опит, съгласно изискванията на документацията на обществената поръчка.

6. да разполага с експерт „Старши програмист“:

6.1. с минимум 5 години практически опит в областта на разработка на информационни системи и/или софтуерни приложения.

В документа представен към офертата на участника и озаглавен „Изискване на възложител/Документ удостоверяващ, че участникът удовлетворява изискването“, подписан от управителя на участника има разминаване с информацията предоставена в ЕЕДОП, като са посочени различни проекти и различни заемани позиции – за проект „TeatAvia.com“ в ЕЕДОП е записано, че Ал. Кр.

е участвал като софтуерен разработчик/експерт по осигуряване на качеството на софтуера, а в ЕЕДОП за същия проект е посочено, че е участвал като „ръководител екип програмисти“.

Посочена е заеманата позиция на експерта при работодателя „Финит Софтуер Системс“ ЕООД, но не са посочени отговорностите и задълженията му, съгласно изискванията на документацията. С оглед представената информация от участника и констатациите в тази точка, не се установява съответствие с изискването за минимум 5 години практически опит в областта на разработка на информационни системи и/или софтуерни приложения на Ал. Кр.

7. да разполага с минимум 7 експерта „Програмист“:

7.1. с висше образование с придобита образователно-квалификационна степен „бакалавър“ в областта на „Природни науки, математика и информатика“ или „Технически науки“ съгласно Класификатор на областите на висше образование и професионалните направления, утвърден с ПМС № 125 от 2002 г., с

професионално направление „Математика” или „Информатика и компютърни науки”, или „Комуникационна и компютърна техника”, или „Електротехника, електроника и автоматика” или еквивалентна образователна степен, придобита в чужбина, в еквивалентни на посочените области/професионални направления;

7.2. с минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта;

7.3. с участие в минимум 1 (един) успешно завършен проект в областта на изграждането на информационни системи.

7.3.1. За първи експерт „Програмист” - КД _____, в ЕЕДОП е посочена информация за заеманата позиция при работодателите „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и „Спиди“ АД, но не са посочени отговорностите и задълженията му, съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа информация за вида софтуерна платформа, върху която експерта има опит в разработване на софтуерни решения. Съгласно представената информация от участника, не се доказва съответствие с изискването за минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта.

7.3.2. За втори експерт „Програмист” – Ев. Ск. _____: От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има висше образование с придобита образователно-квалификационна степен „бакалавър” в областта на „Природни науки, математика и информатика” или „Технически науки” съгласно Класификатор на областите на висше образование и професионалните направления, утвърден с ПМС № 125 от 2002 г., с професионално направление „Математика” или „Информатика и компютърни науки”, или „Комуникационна и компютърна техника”, или „Електротехника, електроника и автоматика” или еквивалентна образователна степен, придобита в чужбина, в еквивалентни на посочените области/професионални направления. В представения от участника ЕЕДОП е декларирано, че Ев. Ск. _____ е бакалавър по специалност „Компютърни науки”, посочен е номера, датата на издаване на дипломата и че е издадена от Национален университет по корабостроене „Адмирал Макаров” – Украйна. Представена е диплома от Украйна без превод на български език и удостоверение от Министерството на образованието и науката (МОН). Съгласно чл. 4, ал. 1 от Наредбата за държавните изисквания за признаване на придобито висше образование и завършени периоди на обучение в чуждестранни висши училища (Наредбата), висше образование, придобито в чуждестранно висше училище се удостоверява с диплома или с друг аналогичен документ, издаден от образователна институция, призната от компетентен държавен орган за част от системата на светското висше образование на съответната държава. Признаването на висше образование, придобито в чуждестранни висши училища, е официално писмено потвърждение на стойността на дипломата за висше образование или на друг аналогичен документ, издаден от образователна институция, призната от компетентен държавен орган за част от системата на

светското висше образование на съответната държава, като процедурата по признаване на висше образование, придобито в чуждестранни висши училища, се организира от висшето училище в случаите по чл. 6, т. 1. от Наредбата и министъра на образованието и науката чрез Националния център за информация и документация (НАЦИД) в случаите по чл. 6, т. 3 от Наредбата.

Съгласно Удостоверение № 87 от 03.10.2016 г. издадено от МОН Ев. Ск.

„следва да бъде приет за студент за обучение в образователно-квалификационна степен „магистър“ след завършена степен „бакалавър“ през учебната 2016/2017 г.“ Удостоверението е издадено месец октомври 2016 г., с оглед на което не може да се удостовери, че бакалавърската степен през учебната 2016/2017 г. е приключила успешно. Също така удостоверяването, че чрез Националния център за информация и документация е извършена проверка относно легитимността на висшето училище, издало дипломата, както и нейната автентичност не може да бъде прието, тъй като в документа, издаден от МОН не може да се идентифицира за кое висше училище и за коя точно диплома се удостоверява легитимност и автентичност. Допълнително от това, комисията не е открила лицето Ев. Ск. да има признаване на висшето образование, съгласно направена справка в публичните регистри на Националния център за информация и документация.

Посочена е заеманата позиция на експерта при работодателите „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и Smart Pelican Technologies Group LLC, но не са посочени отговорностите и задълженията му съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа информация за софтуерната платформа за разработка на посочените проекти, в които е взел участие експерта.

В ЕЕДОП участникът е декларирал, че Ев. Ск. е заемал позиция стажант програмист при работодател със седалище Украйна от август 2013 до юни 2016, а в Списъка на специалистите и изискванията към тях, приложен към офертата е посочен друг период.

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта.

7.3.3. За трети експерт „Програмист“ . В. Ич. ;

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта. Не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите, по които лицето доказва натрупан професионален опит, съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа

информация за софтуерната платформа за разработка на посочените проекти, в които е взел участие експерта.

7.3.4. За четвърти експерт „Програмист“ – Хр. Ен. :

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта. Не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите, по които лицето доказва натрупан професионален опит, съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа информация за софтуерната платформа за разработка на посочените проекти, в които е взел участие експерта.

7.3.5. За пети експерт „Програмист“ е посочен, ДТ. :

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта. Не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите, по които лицето доказва натрупан професионален опит, съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа информация за софтуерната платформа за разработка на посочените проекти, в които е взел участие експерта.

7.3.6. За шести експерт „Програмист“ – Ан. Н. :

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта. Не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите, по които лицето доказва натрупан професионален опит, съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа информация за софтуерната платформа за разработка на посочените проекти, в които е взел участие експерта.

7.3.7. За седми експерт „Програмист“ е посочен Т.М. : От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с програмист, който има минимум 3 години професионален опит в разработване на софтуерни решения, върху избраната от участника софтуерна платформа за разработка на проекта. Не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите, по които лицето доказва натрупан професионален опит,

съгласно изискванията на документацията. В ЕЕДОП не се съдържа информация за софтуерната платформа за разработка на посочените проекти, в които е взел участие експерта.

8. да разполага с експерт информация с сигурност:

8.1. с минимум 3 години професионален опит в осигуряване на информационната сигурност при реализацията на проекти по разработване на информационни софтуерни системи.

От представената информация не се установява съответствие с изискването по Раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ от документацията на обществената поръчка, т. 3 „Критерии за подбор“, 3.3. „Технически и професионални способности“, подточка 3 – участникът да разполага с експерт информация с сигурност, който има минимум 3 години професионален опит в осигуряване на информационната сигурност при реализацията на проекти по разработване на информационни софтуерни системи. Не са описани конкретните отговорности и задължения на позициите, по които лицето доказва натрупан професионален опит, съгласно изискванията на документацията. Заеманата позиция като счетоводител и представените документи не се приемат като информация, доказваща съответствие с изискванията на възложителя по горепосочената точка.

9. да разполага с двама системни администратори:

9.1. с минимум 3 години професионален опит в управление и организация на поддръжката на информационни системи.

Не се установява съответствие с изискването за три години опит, поради следното: не са посочени отговорностите и задълженията на експерта на позициите/длъжностите чрез които се доказва изискването за професионален опит в управление и организация на поддръжката на информационни системи; посочено е, че за периода от септември 2015 г. до юни 2017 г. експертът е заемал позиция разработчик стажант т.е. стаж от 1 година и 10 месеца. Съгласно чл. 233 б, ал. 3 от Кодекса на труда договорът за стажуване не може да бъде повече от 12 месеца.

Констатациите на комисията, които приемам са подробно изложени в изготвените протоколи от работата ѝ и са правилни и обосновани.

На основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията по чл. 103 от ЗОП е указала с протоколи № 1/21.12.2018 г. – 22.02.2019 г. и № 2/20.06.2019 г. установените непълноти и несъответствия и е предоставила възможност на участниците да представят нова информация, да допълнят или да пояснят представената информация. С протокол № 2/20.06.2019 г. от работата на комисията и с писмо изх. № 38-00-150/24.06.2019 г. до „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е определен срок от 5 (пет) работни дни от получаване на протоколите за представяне на допълнителни документи. Писмото, съдържащо горесцитираните протоколи е получено от „Финит Софтуер Системс“ ЕООД на 27.06.2019 г., видно от „Известие за доставяне“ от „Български пощи“ ЕАД.

В посочения в писмо изх. № 38-00-150/24.06.2019 г. срок – от 28.06.2019 г. до 04.07.2019 г. не са представени допълнителни документи, изискани на основание чл. 104, ал. 4 и ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, поради което не може да се констатира, че „Финит Софтуер Системс“ ЕООД отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, които се отнасят до техническите и професионални възможности, съгласно горепосоченото и направени констатации по протокол № 1/21.12.2018 г. – 22.02.2019 г. и протокол № 2/20.06.2019 г., както и не може да се прецени дали „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и Иван Ангелов ще участват като обединение в поръчката или Иван Ангелов ще участва като лице по чл. 65 от ЗОП, чийто капацитет участникът ще ползва, и в зависимост от това – дали са представени относимите документи, което се явява

неизпълнение на условие, посочено в раздел III „Условия за участие в обществената поръчка“ на одобрената с Решение № 1053-ОП/13.11.2018 г. на председателя на КФН документация.

С оглед горното е налице основание за отстраняване на участника от по-нататъшно участие в процедурата на основание чл. 107, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Поради отстраняване от участие в процедурата на участника „Финит Софтуер Системс“ ЕООД и наличието само на една подходяща оферта на този етап – на участника „Консорциум КФН – ЕИС 2018“:

II. ПРЕКРАТЯВАМ ПРОЦЕДУРАТА

за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на единна информационна система за обработка на входяща, изходяща и вътрешна информация в Комисията за финансов надзор“, на основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП поради наличие само на една подходяща оферта.

Мотиви: За участие в процедурата са подадени два броя оферти, както следва:

1. оферта с вх. № 001/20.12.2018 г., подадена в 16.19 ч. от „Финит Софтуер Системс“ ЕООД;
2. оферта с вх. № 002/20.12.2018 г., представена в 17.30 ч. от ДЗЗД „Консорциум КФН – ЕИС 2018“ с участници в обединението – „Контракс“ АД и „Делойт България“ ЕООД.

Предвид подробно изложените мотиви в протокол № 3/08.08. – 30.08.2019 г. от работата на комисията, които напълно споделям, е налице посоченото правно основание за прекратяване на процедурата. Следва да се имат предвид и следните съображения:

Наличието на една подходяща оферта, води до липса на конкуренция и състезателност и от тук до невъзможност възложителят да прецени доколко ефективно и ефективно ще е разходването на средства и дали максимално ще бъдат защитени интересите му, тъй като същата не може да бъде съпоставена с друга или други оферти. С оглед осигуряване на ефективност при разходването на средства и получаване на качествена услуга е необходимо да се осигури възможност за повече конкурентни оферти от лица, опериращи на съответния пазарен сегмент, свързан с предмета на обществената поръчка.

Липсата на конкуренция по отношение на предлагани цени не позволява на възложителя да формира преценка доколко предлаганата цена от единствената оферта е пазарно ориентирана и отговаря на реалната пазарна стойност на исканата услуга по обществената поръчка.

Също така, липсата на конкуренция по отношение на техническото предложение и на предлаганата да се изгради единна информационна система не дава увереност на възложителя, че ще получи най-добрата единна система за нуждите на ръководената от него администрация за съответната цена и че тя ще удовлетворява в максимална степен неговите административни и надзорни функции.

В обхвата на проекта са включени девет дейности, които следва да бъдат изпълнени в съответствие с актуалната нормативна рамка в областта на административното управление, застраховането, осигуряването и инвестиционните дейности. Предметът на поръчката е обемен, специфичен и сложен, и правилното изпълнение на всички дейности е от изключителна важност за цялостната дейност на

възложителя. Поради факта, че предметът на обществената поръчка е насочен към създаване на единна информационна система (ЕИС) в Комисия за финансов надзор, която да автоматизира дейността ѝ и да създаде единна база данни с възможност за преглед, проследяване, контрол, валидация и анализи на постъпващата и обработвана информация, както и да осигури автоматизиран трансфер на данни към външни системи на национално и международно ниво, от значение е освен цената, и качеството на предлаганата услуга. С оглед на което в обявлението за възлагане е посочено, че обществената поръчка ще се възложи въз основа на икономически най-изгодната оферта, при критерий – оптимално съотношение качество/цена. С оглед значимостта на резултата от изпълнението на обществената поръчка за цялостната дейност на Комисията за финансов надзор и необходимостта от сравнение и съпоставяне между различни информационно-технологични решения, наличието на конкурентни оферти е от съществено значение за правилния избор на оферта и изпълнител. Прекратяването на процедурата дава възможност на възложителя да открие отново процедура със същия предмет, и да възложи услугата в условията на реална конкуренция като получи икономически най-изгодна оферта.

Посочените мотиви обосновават вземането на решение за прекратяване на процедурата, на основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП.

Електронната преписка на обществената поръчка в профила на купувача на Комисията за финансов надзор е на адрес: <http://www.fsc.bg/bg/profil-na-kupuvacha/profil-na-kupuvacha-2018/proektirane-razrabotka-vnedryavane-i-poddrashka-na-edinna-informatsionna-sistema/>.

На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП решението може да бъде обжалвано в десетдневен срок от получаването му пред Комисията за защита на конкуренцията, с адрес: гр. София 1000, бул. Витоша № 18, по реда на ЗОП.

На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото решение да бъде изпратено на участниците в процедурата в тридневен срок от издаването му, по някой от посочените в чл. 43, ал. 2 от ЗОП начини, като в деня на изпращането му да бъде публикувано заедно с протокол № 3/ 08.08. – 30.08.2019 г. от работата на комисията и доклада по чл. 103, ал. 3 от ЗОП в профила на купувача на КФН в електронната преписка на поръчката.

На основание чл. 43, ал. 4 от ЗОП в случай, че някой от участниците не може да получи настоящото решение по някой от начините, посочени в чл. 43, ал. 2, в Профила на купувача да бъде публикувано съобщение до него, като решението се счита за връчено от датата на публикуване на съобщението.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: _____ ЛП
БОЙКО АТАНАСОВ АТАНАСОВ



Някои обстоятелства са заличени на основание чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 и чл. 59 от ЗЗЛД

